

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το 2^ο Πρακτικό της συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ξάνθης, της 29ης Μαρτίου 2011.

Αριθ. απόφασης 21

Περίληψη

Εισηγήση στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης για τον καθορισμό δημοτικών κοινόχρηστων χώρων που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης.

Ξάνθη και στο Δημαρχιακό κατάστημα σήμερα 29 Μαρτίου 2011, ημέρα Τρίτη και ώρα 13.30 συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ξάνθης και στην αίθουσα του Δημοτικού Συμβουλίου, ύστερα από την έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, (Δημάρχου Ξάνθης) Στυλιανίδη Μιχαήλ, αριθ. πρωτ.14091/24-3-11, όπου επιδόθηκε κανονικά στον καθένα από τα μέλη της Επιτροπής και υπό την Προεδρία του ως άνω Προέδρου της προκειμένου να συζητηθούν τα ακόλουθα θέματα της ημερήσιας διάταξης και να παρθούν σχετικές αποφάσεις.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 9 μελών βρέθηκαν παρόντα 7 μέλη δηλαδή:

Παρόντες

1. Στυλιανίδης Μιχαήλ (Πρόεδρος)
2. Ανταμπούφης Νικόλαος
3. Βορίδης Δημήτριος
4. Μούρκας Χρήστος
5. Σπυριδόπουλος Νικόλαος
6. Φανουράκης Εμμανουήλ
7. Φωτιάδης Νικόλαος

Απόντες

- 1) Αγκόρτσας Απόστολος
 - 2) Μαζαράκης Σπύρος
- που δεν προσήλθαν αν και νόμιμα προσκλήθηκαν

Ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής και αφού εισηγήθηκε το (9ο) θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη της Επιτροπής την με αριθ. πρωτ.9033/22-2-2011 εισήγηση του Γραφείου Εσόδων η οποία έχει ως εξής:

Σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3463/06 αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:....

....γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:....

....6. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλαισίων προβολής υπαίθριας διαφήμισης, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων, σύμφωνα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας.»

Το Δημοτικό Συμβούλιο έχει την αρμοδιότητα να καθορίζει τους κοινόχρηστους, δημοτικούς ή κοινοτικούς χώρους, που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης, σύμφωνα με το άρθρο 79 του ΔΚΚ. Η απόφαση αυτή είναι κανονιστική και συνεπώς την έκδοση της εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο η Επιτροπή ποιότητας ζωής σύμφωνα με τα άρθρα 73 και 75 του Ν. 3852/10 (Πρόγραμμα Καλλικράτης).

Στο **άρθρο 3 του Ν.2946/01**, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει ορίζονται τα εξής:

«1. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α΄ βαθμού καθορίζουν, στα διοικητικά όριά τους, επαρκείς και πρόσφορους χώρους, στους οποίους και μόνον επιτρέπεται να τοποθετούνται ειδικά διαμορφωμένα πλαίσια για την προβολή των διαφημίσεων που αναφέρονται στην περίπτωση α΄ της παρ. 2 του άρθρου 1. Ο καθορισμός γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία εκδίδεται υποχρεωτικά τρεις τουλάχιστον μήνες πριν από τη λήξη του ημερολογιακού έτους και ισχύει για τα τρία επόμενα έτη. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, τη σχετική απόφαση εκδίδει ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας μέχρι τη λήξη του ημερολογιακού έτους. Αν δεν καθοριστούν χώροι κατά τα οριζόμενα ανωτέρω, δεν επιτρέπεται η χρήση κοινόχρηστων, δημοτικών ή κοινοτικών χώρων για την προβολή υπαίθριων διαφημίσεων. Η μη έκδοση της απόφασης αυτής μέσα στην ανωτέρω προθεσμία συνιστά σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους, κατά την έννοια της παρ. 2 του άρθρου 184 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ. 410/1995, ΦΕΚ 231 Α΄).

2. Οι αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου εκδίδονται ύστερα από γνώμη της πρωτοβάθμιας Επιτροπής Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (Ε.Π.Α.Ε.) της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, η οποία παρέχεται υποχρεωτικά μέσα στην προθεσμία του επόμενου εδαφίου, ύστερα από έγγραφη πρόσκληση του αρμόδιου Ο.Τ.Α., που απευθύνεται στην Ε.Π.Α.Ε. το αργότερο δύο μήνες πριν τη λήξη των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου. Η Ε.Π.Α.Ε. εξετάζει τον περιβάλλοντα χώρο, κρίνει αν παραβιάζεται η αισθητική του με την προβολή υπαίθριας διαφήμισης και αποφαινεται το αργότερο ένα μήνα πριν από τη λήξη των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου. Αν η Ε.Π.Α.Ε. δεν παράσχει τη γνώμη της μέσα στην ανωτέρω προθεσμία, οι αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου εκδίδονται χωρίς τη γνώμη αυτή.

3. Το δικαίωμα παραχώρησης της χρήσης των χώρων που αναφέρονται στην παρ. 1 για υπαίθρια διαφήμιση, ανήκει στον Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκμίσθωση ακινήτων των Δήμων και Κοινοτήτων.

Εφόσον η παραχώρηση της χρήσης γίνεται σε συνδυασμό με την ανάληψη εκ μέρους του μισθωτού της υποχρέωσης προμήθειας ειδών ή της παροχής υπηρεσιών προς το Δήμο ή την Κοινότητα, τότε εφαρμόζονται αντίστοιχα και οι διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α΄) και 346/1998 (ΦΕΚ 230 Α΄), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, εάν η προέχουσα παροχή είναι η προμήθεια ειδών ή η παροχή υπηρεσιών.

Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται και για την παραχώρηση χώρων για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης στους χώρους και τα οχήματα που αναφέρονται στην περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 1, εάν ο φορέας που προβαίνει στην παραχώρηση υπάγεται στο πεδίο ρύθμισης των ανωτέρω διαταγμάτων.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου.

4. Η αρμοδιότητα καθορισμού χώρων για την προβολή διαφημίσεων κατά μήκος των εθνικών οδών, εκτός κατοικημένων περιοχών, του σιδηροδρομικού δικτύου, των αυτοκινητοδρόμων, των οδών ταχείας κυκλοφορίας, καθώς και σε χώρους των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινήτων (Σ.Ε.Α.), ανήκει στον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Οι χώροι καθορίζονται ύστερα από γνώμη των δευτεροβάθμιων Ε.Π.Α.Ε. και γνώμη της Ανώνυμης Εταιρείας Εκμετάλλευσης και Διαχείρισης Αυτοκινητοδρόμων (Τ.Ε.Ο. Α.Ε.) ή του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος (Ο.Σ.Ε.) αντιστοίχως. Η γνώμη του Τ.Ε.Ο. Α.Ε. ζητείται για τον καθορισμό των πιο πάνω χώρων σε τμήματα εθνικών οδών που βρίσκονται εκτός κατοικημένων περιοχών και το επιτρεπόμενο όριο ταχύτητας είναι ανώτερο των 70 χιλιομέτρων την ώρα. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 εφαρμόζονται αναλόγως και για την έκδοση των αποφάσεων της παρούσας παραγράφου. Προκειμένου για εθνική οδό ή τμήμα της ή αυτοκινητόδρομο, τον οποίο εκμεταλλεύεται φορέας άλλος πλην του Τ.Ε.Ο. Α.Ε., αντί της ανωτέρω γνώμης του Τ.Ε.Ο. Α.Ε., ο καθορισμός γίνεται ύστερα από γνώμη του φορέα εκμετάλλευσης της εθνικής οδού ή του τμήματός της ή του αυτοκινητοδρόμου. Οι ειδικότερες απαγορευτικές διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 2696/1999 διατηρούνται σε ισχύ.

5. Το δικαίωμα παραχώρησης της χρήσης των χώρων κατά μήκος των εθνικών οδών, εκτός κατοικημένων περιοχών, των αυτοκινητοδρόμων, των οδών ταχείας κυκλοφορίας και των χώρων των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινήτων (Σ.Ε.Α.), που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο, για υπαίθρια διαφήμιση, με την επιφύλαξη εκείνων των οποίων η εκμετάλλευση έχει παραχωρηθεί με σύμβαση παραχώρησης από το Δημόσιο σε άλλο φορέα, ανήκει στο Τ.Ε.Ο. Α.Ε.. Στις συμβάσεις παραχώρησης που συνάπτει το Τ.Ε.Ο. Α.Ε. για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης, ο αντισυμβαλλόμενος υποχρεούται να προβαίνει στη γενική καθαριότητα του αντίστοιχου τμήματος της οδού και του περιβάλλοντος χώρου, μέχρι τη ρυμοτομική γραμμή για τις κατοικημένες περιοχές ή μέχρι και το ακρότατο έρεισμα για τις οδούς εκτός κατοικημένων περιοχών, με την απειλή ποινικής ρήτρας ή και εκπτώσεως από τα συμβατικά δικαιώματα σε περίπτωση παραβίασης της ανωτέρω υποχρέωσης.

6. Η προβολή έντυπων, χειρόγραφων, φωτεινών ή φωτιζόμενων και ηλεκτρονικών ή άλλων διαφημίσεων σε ιδιωτικό κτίριο ή οικόπεδο, επιτρέπεται μετά από την έκδοση της άδειας που προβλέπεται στην παρ. 2 του άρθρου 5.

7. Η προβολή έντυπων, χειρόγραφων, φωτεινών ή φωτιζόμενων και ηλεκτρονικών ή άλλων διαφημίσεων, στους χώρους και τα οχήματα της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 1 επιτρέπεται μετά από την έκδοση άδειας που προβλέπεται από την παρ. 3 του άρθρου 5. Οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 83 του Κ.Ο.Κ. (Ν. 2696/1999, ΦΕΚ 57 Α') και της αποφάσεως που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότησή της, εφαρμόζονται και για τις διαφημίσεις της παρούσας παραγράφου.

8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Πολιτισμού, ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις τοποθέτησης, στους χώρους όπου επιτρέπεται η προβολή υπαίθριας διαφήμισης, ειδικά διαμορφωμένων πλαισίων για την προβολή τους, η μορφή, το μέγεθος και τα υλικά από τα οποία αποτελούνται αυτά, οι επιβαλλόμενες αποστάσεις από τη ρυμοτομική γραμμή και το κράσπεδο του πεζοδρομίου, οι επιβαλλόμενες αποστάσεις μεταξύ των πλαισίων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα για τη χρήση των χώρων και την τοποθέτηση των πλαισίων αυτών. Με όμοια απόφαση μπορεί να επιτρέπεται η τοποθέτηση κατασκευών στους ανωτέρω χώρους, άλλης μορφής και τεχνολογίας, για την προβολή διαφημιστικών μηνυμάτων και να καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χρήσης τους. Με όμοια απόφαση μπορεί να παρέχεται εξουσιοδότηση στο οικείο Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο με απόφασή του, να καθορίζει ειδικότερες προδιαγραφές, καθώς και ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις σύμφωνα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες.»

Στην εγκύκλιο 20/10135/18.10.2001 του ΥΠΕΣΔΔΑ αναφέρεται ότι με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.2946/01 καθιερώνεται δέσμια αρμοδιότητα για την έκδοση, από τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια, της απόφασης με την οποία θα καθορίζονται οι χώροι στους οποίους θα επιτρέπεται η τοποθέτηση των πλαισίων διαφήμισης, οι οποίοι θα πρέπει να πληρούν τόσο ποσοτικά (επαρκείς) όσο και ποιοτικά (πρόσφορα) κριτήρια. Η επιλογή και ο προσδιορισμός τους επομένως, εναπόκειται, κατ' αρχήν στην αξιολογική κρίση των αρμοδίων συλλογικών οργάνων. ... Η παράβαση καθήκοντος, εδράζεται πέραν της μη συμμόρφωσης στις διατάξεις του νόμου αυτού και στο γεγονός ότι ο μη προσδιορισμός των χώρων και η μη έκδοση της απόφασης, αποστερεί τον ΟΤΑ από μία σοβαρή πηγή εσόδων.

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 52138/25.11.2003 (ΦΕΚ 1788/02.12.2003 τεύχος Β') ΚΥΑ:

«Η προβολή υπαίθριας διαφήμισης επιτρέπεται να διενεργείται μόνο μέσα σε ειδικά διαμορφωμένα πλαίσια (διαφημιστικά πλαίσια), τα οποία τοποθετούνται στους χώρους που έχουν καθοριστεί για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 4 του άρθρου 3 και των διατάξεων του άρθρου 5 του Ν. 2946/2001. Η τοποθέτηση των διαφημιστικών πλαισίων και οι προδιαγραφές κατασκευής τους διέπονται από τους όρους και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στο Ν. 2946/2001 καθώς και από τους όρους και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται με τα επόμενα άρθρα της παρούσας απόφασης.»

Στην υπ' αριθ. 64079/04/11.04.2005 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ αναφέρονται τα σχετικά με την αφαίρεση παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών, όπως επίσης και στο άρθρο 11 του Ν.2696/99 και στο άρθρο 2 του Ν.2946/01, ενώ στην εγκύκλιο 36/Δ17α/01/117/Φ.5.1.1/23.12.2003 του Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε και στην υπ' αριθ. 52138/25.11.2003 (ΦΕΚ 1788/02.12.2003 τεύχος Β') ΚΥΑ αναφέρονται οι σχετικές προδιαγραφές για την τοποθέτηση των διαφημιστικών πλαισίων.

Με το υπ' αριθ. 54029/20-12-2010 έγγραφο, ο Δήμος Ξάνθης απέστειλε πρόσκληση προς την πρωτοβάθμια Επιτροπή Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (Ε.Π.Α.Ε.) της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ν.Ξάνθης για χορήγηση γνώμης σχετικά με τον καθορισμό χώρων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων.

Σε απάντηση του παραπάνω εγγράφου η Ε.Π.Α.Ε. κοινοποίησε το υπ' αριθ. 18/10 πρακτικό με το οποίο πρότεινε χώρους στους οποίους θα μπορούσαν να τοποθετηθούν πλαίσια για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης.

Με βάση τα παραπάνω, παρακαλώ να εισηγηθείτε στην Επιτροπή τη λήψη απόφασης σχετικά με τον καθορισμό των χώρων για την τοποθέτηση πλαισίων τύπου «ρακέτα» για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης έτσι ώστε η επιτροπή σας στη συνέχεια να εισηγηθεί στο δημοτικό συμβούλιο τη λήψη κανονιστικής απόφασης ως εξής:

ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΥΠΟΥ ΡΑΚΕΤΑ

1. Πεζοδρόμια οδού περιμετρικά της ΕΚΤΕΝΕΠΟΛ προς Νομαρχιακό Νοσοκομείο Ξάνθης. (Αριθ. Πλαισίων 10)
 2. Πεζοδρόμια προέκτασης οδού Μαιάνδρου (Εθελοντή Αιμοδότη, μπροστά από s/m lidl).(αριθ. Πλαισίων 4)
 3. Πεζοδρόμιο Νότιο οδού Π. Τσαλδάρη μετά από την οδό Μιαούλη.(αριθ. Πλαισίων 2)
 4. Πεζοδρόμια οδού Πεσόντων. (Αριθ. Πλαισίων 1)
 5. Πεζοδρόμια μπροστά από το Αθλητικό Κέντρο Φιλ. Αμοιρίδης επί των οδών Γ. Κονδύλη και Δράμας. (Αριθ. Πλαισίων 3)
 6. Πεζοδρόμια περιμετρικά του κτιρίου Στέγης Γραμμάτων και Καλών Τεχνών του Δήμου Ξάνθης. (Αριθ. Πλαισίων 1)
- Τέλος ο Πρόεδρος ζήτησε από την Επιτροπή να αποφασίσει σχετικά.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων, και σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 του Ν.2946/01, την εγκύκλιο 20/10135/18.10.2001 του ΥΠΕΣΔΔΑ Την ΚΥΑ υπ' αριθ. 52138/25.11.2003 (ΦΕΚ 1788/02.12.2003 τεύχος Β'), την υπ' αριθ. 64079/04/11.04.2005 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ, το άρθρο 11 του Ν.2696/99, την εγκύκλιο 36/Δ17α/01/117/Φ.5.1.1/23.12.2003 του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε, τα άρθρα 75 και 79 του Ν.3463/06, τα άρθρα 73 και 75 του Ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης), την από 17-12-2010 τεχνική έκθεση του τμήματος τεχνικών υπηρεσιών του Δήμου Ξάνθης, το υπ' αριθ. 18/10 πρακτικό της Ε.Π.Α.Ε. Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ξάνθης με το οποίο πρότεινε χώρους στους οποίους θα μπορούσαν να τοποθετηθούν πλαίσια για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης, έχοντας υπόψη και τη εισήγηση της υπηρεσίας

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τη λήψη κανονιστικής απόφασης σχετικά με τον καθορισμό των χώρων για την τοποθέτηση πλαισίων τύπου «ρακέτα για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης στα όρια της δημοτικής κοινότητας Ξάνθης η οποία έχει ως εξής : ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΥΠΟΥ ΡΑΚΕΤΑ

- 1.Πεζοδρόμια οδών περιμετρικά της ΕΚΤΕΝΕΠΟΛ προς Νομαρχιακό Νοσοκομείο Ξάνθης. (Αριθ. Πλαισίων 10)
- 2.Πεζοδρόμια προέκτασης οδού Μαιάνδρου (Εθελοντή Αιμοδότη, μπροστά από s/m lidl).(αριθ. Πλαισίων 4)
- 3.Πεζοδρόμιο Νότιο οδού Π. Τσαλδάρη μετά από την οδό Μιαούλη.(αριθ. Πλαισίων 2)
- 4.Πεζοδρόμια οδού Πεσόντων. (Αριθ. Πλαισίων 1)
- 5.Πεζοδρόμια μπροστά από το Αθλητικό Κέντρο Φιλ. Αμοιρίδης επί των οδών Γ. Κονδύλη και Δράμας. (Αριθ. Πλαισίων 3)
- 6.Πεζοδρόμια περιμετρικά του κτιρίου Στέγης Γραμμάτων και Καλών Τεχνών του Δήμου Ξάνθης. (Αριθ. Πλαισίων 1)

Η διάθεση των ανωτέρω χώρων θα γίνει με δημοπρασία κατά τις διατάξεις του ΠΔ 270/81.

.....
Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Ο Πρόεδρος
(Υπογρ.) Μ. Στυλιανίδης

Τα Μέλη
(Ακολουθούν υπογραφές των παρόντων μελών)
Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη 31-3-2011
Με εντολή δημάρχου
Η Γραμματέας της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

ΓΚΟΥΜΑ ΔΕΣΠΟΙΝΑ