

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Από το 13ο πρακτικό της συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Δήμου Ξάνθης, της 3<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2016.

**Αριθ. Απόφασης 81****Περίληψη**

**“ Ανάκληση άδειας ίδρυσης & λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος ”**

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 3 Οκτωβρίου 2016, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14.30 μ.μ. συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθ.πρωτ.37600/29-9-2016 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της (Δημάρχου Ξάνθης) Δημαρχόπουλου Χαράλαμπου, όπου επιδόθηκε κανονικά στον καθένα από τα μέλη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, προκειμένου να συζητηθούν τα ακόλουθα θέματα της ημερήσιας διάταξης και να παρθούν σχετικές αποφάσεις.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα οκτώ (8) μέλη δηλαδή :

**Παρόντες**

- 1.Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος (πρόεδρος)
- 2.Μπένης Δημήτριος (αντιπρόεδρος)
- 3.Γουναρίδης Στυλιανός
- 4.Ιγιαννίδης Στέφανος (αναπληρωματικό μέλος)
- 5.Ηλιάδης Θωμάς
- 6.Καρά Οσμάν Χασάν Λεβέντ
- 7.Μούρκας Χρήστος
- 8.Μυλωνάς Γεώργιος (αναπληρωματικό μέλος)

**Απόντες**

- 1.Λύρατζης Πασχάλης
2. Καρά Αχμέτ
- 3.Χασάν Ογλού Φερτούν

Οι κ.οι Π.Λύρατζης, και Καρά Αχμέτ ενημέρωσαν ότι δεν δύνανται να παραβρεθούν στη συνεδρίαση. Κλήθηκαν οι αναπληρωματικοί, οι οποίοι προσήλθαν όπως αναφέρονται παραπάνω.

Στη συνεδρίαση προσήλθαν και παρέστησαν νόμιμα καλεσμένοι χωρίς δικαίωμα ψήφου οι:

- 1.Κρασούλης Ηλίας υπάλληλος του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων
- 2.Ξυνίδης Αθανάσιος, δημοτικός σύμβουλος
- 3.Πανταζόγλου Αθανασία προϊσταμένη του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων
- 4.Δαργανάκης Χαράλαμπος, εκπρόσωπος καταστήματος για το 2<sup>ο</sup> θέμα της ημερήσιας διάταξης

Ο Πρόεδρος Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος κήρυξε την έναρξη της τακτικής συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής και εισηγούμενος το 10<sup>ο</sup> θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη της επιτροπής την αριθ.πρωτ.36963/26-09-2016 εισήγηση του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων, η οποία έχει ως εξής:

‘ ‘ Εισηγήτρια: Αθανασία Πανταζόγλου (Προϊσταμένη Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Εμπορικών Δραστηριοτήτων)

ΣΧΕΤ.:

- 1.Οι διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114).
- 2.Οι διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2690/99 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας).
- 3.Οι διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87).
- 4.Η υπ'αριθ. 204/2012 Άδεια Ίδρυσης και Λειτουργίας Καταστήματος Παντοπωλείο που εκδόθηκε σε αντικατάσταση της υπ'αριθ. 7/2002 Άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας.
- 5.Το υπ' αριθμ. 9704/17-03-2016 έγγραφό μας.
- 6.Το υπ'αριθμ. Δ.Υ. 1447/11-07-2016 έγγραφο της Δνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Π.Ε.Ξάνθης.

7. Το υπ' αριθμ. 26634/14-07-2016 υπηρεσιακό σημείωμα του τμήματός μας.
8. Το υπ' αριθμ. 26634/15-07-2016 υπηρεσιακό σημείωμα του τμήματος Διοικητικών Υπηρεσιών.
9. Η υπ' αριθμ. 32/2002 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης με θέμα «Απευθείας ανάθεση εκτέλεσης εργασίας: Καθαριότητα πάρκου του δημοτικού κήπου και της οδού Βασ.Σοφίας»
10. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 26820/15-07-2016 έγγραφό μας περί υποβολής απόψεων αντιρρήσεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 2690/99.

Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών σας γνωρίζουμε ότι:

Στις 28/06/2012 ο Εμίν Ογλού Χουσεΐν του Εμίν υπέβαλε την υπ' αριθμ. 40015 αίτηση περί αντικατάστασης της υπ' αριθμ. 7/2002 άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ «Παντοπωλείο» του Αλή Ογλού Ναήλ του Αλή, που βρίσκεται στον οικισμό του Δροσερού Ξάνθης. Σε απάντηση της ανωτέρω αίτησης το γραφείο έκδοσης αδειών λειτουργίας ΚΥΕ του Δήμου Ξάνθης εξέδωσε την υπ' αριθμ. 204/2012 (αρ.πρωτ. 40015/29-06-2012) άδεια ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ «Παντοπωλείο».

Στην υπηρεσία μας προσήλθε ενδιαφερόμενος πολίτης, το μήνα Μάρτιο του τρέχοντος έτους, προκειμένου να λάβει πληροφορίες προκειμένου να αιτηθεί την αντικατάσταση της ανωτέρω υπ' αριθμ. 204/2012 άδειας ίδρυσης και λειτουργίας. Αναζητώντας στο αρχείο της υπηρεσίας μας το σχετικό φάκελο της εν λόγω άδειας διαπιστώθηκε ότι η αρχική υπ αριθμ. 7/2002 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας που αντικαταστάθηκε με την 204/2012 όμοια της, δεν έχει εκδοθεί από την υπηρεσία μας καθώς:

α. Η υπηρεσία μας δεν διαθέτει φάκελο και δικαιολογητικά για την υπ' αριθμ. 7/2002 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του καταστήματος και επιπλέον δεν είναι καταχωρημένη στο βιβλίο αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ.

β. Ο αριθμός άδειας αυτής (7/2002) δεν συνάδει με τη σειρά αρίθμησης των αδειών, διότι η τρέχουσα αρίθμηση κατά το έτος 2002 κυμαίνεται μεταξύ των αριθμών 1062-1212.

γ. Η άδεια δε φέρει τη σφραγίδα του Δήμου Ξάνθης, τόσο στη θέση του υπογράφοντα όσο και στη φωτογραφία του ενδιαφερόμενου.

δ. Τα σχετικά έγγραφα που μνημονεύονται επί της υπ' αριθμ. 7/2002 άδειας ίδρυσης και λειτουργίας δεν ανταποκρίνονται σε πραγματικά γεγονότα και στοιχεία και συγκεκριμένα:

- η υπ' αριθμ. 32/21-01-2002 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης αφορά «Απευθείας ανάθεση εκτέλεσης εργασίας : Καθαριότητα πάρκου του δημοτικού κήπου και της οδού Βασ.Σοφίας»
- ο αριθμός πρωτοκόλλου που χρησιμοποιήθηκε (870/24-01-2002) αντιστοιχεί σε αίτηση έκδοσης πιστοποιητικού από άλλον πολίτη που κατατέθηκε στο Δήμο Ξάνθης στις 10/01/2002, όπως βεβαιώνεται στο υπ' αριθμ. 26634/15-07-2016 υπηρεσιακό σημείωμα του τμήματος Διοικητικών Υπηρεσιών.
- στο βιβλίο πρωτοκόλλου της υπηρεσίας δεν υπάρχει καταχωρημένη αίτηση του Αλή Ογλού Ναήλ του Αλή στις 20-12-2001.
- σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 6 σχετικό δεν ανεβρέθηκε το υπ' αριθμ. Ε.289/10-01-2002 έγγραφο της Δνσης Δημόσιας Υγείας Ξάνθης, το οποίο αναφέρεται ως σχετικό (2) στην αριθμ. 7/2002 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω προαναφερόμενα στοιχεία και έγγραφα προκύπτει ότι η υπ' αριθμ. 204/2012 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας εκδόθηκε σε αντικατάσταση μίας άδειας (7/2002) μη νομίμως υφιστάμενης για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω και κατά συνέπεια θεωρείται και αυτή ως μη νομίμως εκδοθείσα.

Σύμφωνα με την απόφαση ΣΤΕ 2414/11, στην οποία ορίζεται ότι:

*«...Επειδή, η αρχή της νομιμότητας επιβάλλει στη Διοίκηση την ανάκληση κάθε παράνομης διοικητικής πράξεως, ενώ η αρχή της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης απαιτεί τη διατήρηση της ισχύος των ευμενών για τον καλόπιστο διοικούμενο πράξεων. Σύνθεση των αρχών αυτών συνιστούν οι γενικές αρχές ανακλήσεως των διοικητικών πράξεων, σύμφωνα με τις οποίες και οι ευμενείς διοικητικές πράξεις ανακαλούνται, εάν είναι παράνομες, μέσα σε εύλογο χρόνο από την έκδοσή τους (ΣΤΕ 3269/2010, 1501/2008, 3906/2008, 2403/1997 Ολομ. κ.α.) υπό τον όρο της αιτιολογήσεως της ενέργειας αυτής με αναφορά σε συγκεκριμένα περιστατικά ή στοιχεία, η ύπαρξη ή η έλλειψη των οποίων στη συγκεκριμένη περίπτωση, σε συνάρτηση με το ισχύον κατά την έκδοση της ανακαλούμενης πράξεως νομικό καθεστώς, θεμελιώνει την διαπιστούμενη παρανομία και, κατ' ακολουθίαν, την συνδρομή νομίμου λόγου ανακλήσεως. Τέτοια, εξάλλου, νομική πλημμέλεια που επιτρέπει την ανάκληση συνιστά και η πλήρη περί τα πράγματα, εφόσον η διαπίστωση ορισμένης καταστάσεως ή η συνδρομή ή η έλλειψη ορισμένων πραγματικών περιστατικών αποτελούσε κατά νόμο προϋπόθεση εκδόσεως της ανακαλουμένης πράξεως ή νόμιμο στοιχείο κρίσεως για την διαμόρφωση του περιεχομένου της...»*

Βάσει της αρχής της νομιμότητας, η ανάκληση των παράνομων ατομικών διοικητικών πράξεων (ή των ατομικών γενικού περιεχομένου) γίνεται ελεύθερα από τη διοίκηση (ΣΤΕ 4026/2008), ανεξάρτητα

από το εάν από τις πράξεις αυτές έχουν απορреύσει δικαιώματα των διοικουμένων, εφόσον πραγματοποιηθεί εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος από την έκδοση της πράξης και άρα από την απόκτηση των δικαιωμάτων από πλευράς διοικουμένων.

Κατά τη διατύπωση του άρθρου μόνου, παράγραφος 1 του α.ν. 261/1968:

*«Ατομικά διοικητικά πράξεις, εκδοθείσαι κατά παράβαση νόμου, ανακαλούνται υπό της Διοικήσεως ελευθέρως και άνευ οιασδήποτε δια το Δημόσιον συνεπείας, εντός ευλόγου από της εκδόσεως αυτών χρόνου».*

Στο δεύτερο εδάφιο, σχετικά με τον εύλογο χρόνο ανάκλησης ορίζεται ότι:

*«Επιφυλασσομένων των ειδικώς, άλλως οριζουσών, διατάξεων της κειμένης νομοθεσίας, χρόνος, ήσων της 5ετίας τουλάχιστον από της εκδόσεως των κατά τα άνω ανακλητέων πράξεων, εν ουδεμιά περιπτώσει δύναται να θεωρηθή ως μη εύλογος προς ανάκλησιν, ανεξαρτήτως τυχόν κτήσεως υπό τρίτων βάσει αυτών οιοδήποτε δικαιώματος».*

Εν προκειμένω, δεν έχει παρέλθει το εύλογο χρονικό διάστημα των πέντε (5) ετών από την ημερομηνία έκδοσης της υπό ανάκληση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ (υπ' αριθμ. 204/2012)

Επιπλέον, παρότι ο Εμίν Ογλού Χουσεΐν του Εμίν, κάτοχος της υπό ανάκληση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ, κλήθηκε με το υπ' αριθμ. 10 σχετικό έγγραφο της υπηρεσίας μας να καταθέσει τις απόψεις-αντιρρήσεις του για το εν λόγω θέμα, αυτός μέχρι σήμερα δεν προσήλθε ούτε κατέθεσε κάποιο σχετικό έγγραφο στην υπηρεσία μας.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 παρ. 6 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) ορίζεται ότι:

*«6. Για την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων της παραγράφου 1, αρμόδιοι είναι η δημορχιακή επιτροπή ή το κοινοτικό συμβούλιο, οι οποίοι οφείλουν μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από τη συνδρομή των προϋποθέσεων να λάβουν τη σχετική απόφαση...*

*...Παράβαση των διατάξεων αυτής της παραγράφου αποτελεί πειθαρχικό αδίκημα και παράβαση καθήκοντος και τιμωρείται κατά τις διατάξεις των άρθρων 142 και 143 του παρόντος και κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα.»*

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα και διατάξεις παρακαλούμε όπως εισηγηθείτε στην επιτροπή σας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010 (αρμοδιότητες Επιτροπής Ποιότητας Ζωής) την ανάκληση της υπ' αριθμ.204/2012 άδειας ίδρυσης & λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «Παντοπωλείο», ιδιοκτησίας του Εμίν Ογλού Χουσεΐν του Εμίν, που βρίσκεται στον οικισμό του Δροσερού στην Ξάνθη, και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης, λόγω μη νομίμως υφισταμένης διοικητικής πράξης. "

Τέλος ο Πρόεδρος κάλεσε την επιτροπή να αποφασίσει σχετικά.

## Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων, έχοντας υπόψη της :

- 1.Την αριθ.πρωτ.36963/26-09-2016 εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας
- 2.Οι διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α'114).
- 3.Οι διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2690/99 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας).
- 4.Οι διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α'87).
- 5.Η υπ' αριθ. 204/2012 Άδεια Ίδρυσης και Λειτουργίας Καταστήματος Παντοπωλείο που εκδόθηκε σε αντικατάσταση της υπ' αριθ. 7/2002 Άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας.
- 6.Το υπ' αριθμ. 9704/17-03-2016 έγγραφό μας.
- 7.Το υπ' αριθμ. Δ.Υ. 1447/11-07-2016 έγγραφο της Δνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Π.Ε.Ξάνθης.
- 8.Το υπ' αριθμ. 26634/14-07-2016 υπηρεσιακό σημείωμα του τμήματός μας.
- 9.Το υπ' αριθμ. 26634/15-07-2016 υπηρεσιακό σημείωμα του τμήματος Διοικητικών Υπηρεσιών.
- 10.Η υπ' αριθμ. 32/2002 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης με θέμα «Απευθείας ανάθεση εκτέλεσης εργασίας: Καθαριότητα πάρκου του δημοτικού κήπου και της οδού Βασ.Σοφίας»
- 11.Το υπ' αριθ. πρωτ. 26820/15-07-2016 έγγραφό μας περί υποβολής απόψεων αντιρρήσεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 2690/99.

## ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την ανάκληση της υπ' αριθ.204/2012 άδειας ίδρυσης & λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «Παντοπωλείο», ιδιοκτησίας του Εμίν Ογλού Χουσεΐν του Εμίν, που βρίσκεται στον οικισμό

του Δροσερού στην Ξάνθη, και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης, λόγω μη νομίμως υφισταμένης διοικητικής πράξης.

.....  
Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **81/2016**.

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ**

Ο Πρόεδρος  
Χαράλαμπος Δημαρχόπουλος  
(Υπογραφή)

Τα Μέλη  
(Ακολουθούν υπογραφές  
των παρόντων μελών)

Ακριβές απόσπασμα  
Ξάνθη 6-10-2016  
Με εντολή Δημάρχου  
Η Γραμματέας της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

Κοκκίνου Περιστέρα