

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το 17ο πρακτικό της τακτικής συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Δήμου Ξάνθης, της 22ας Δεκεμβρίου 2016.

Αριθ. Απόφασης 111**Περίληψη**

“ **Ανάκληση της αρ.433/2014 άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος** ”

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 22 Δεκεμβρίου 2016, ημέρα Πέμπτη και ώρα 14.30 μ.μ. συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθ.πρωτ.48871/19-12-2016 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της (Αντιδημάρχου Ξάνθης) Λομβαρδέα Οδ. Μιχαήλ, όπου επιδόθηκε κανονικά στον καθένα από τα μέλη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, προκειμένου να συζητηθούν τα ακόλουθα θέματα της ημερήσιας διάταξης και να παρθούν σχετικές αποφάσεις.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα επτά (7) μέλη δηλαδή :

Παρόντες

- 1.Λομβαρδέας Μιχαήλ (πρόεδρος)
- 2.Μπένης Δημήτριος (αντιπρόεδρος)
- 3.Γουναρίδης Στυλιανός
- 4.Ηλιάδης Θωμάς
- 5.Καρά Οσμάν Χασάν Λεβέντ
- 6.Μούρκας Χρήστος
- 7.Χασάν Ογλού Φερτούν

Απόντες

- 1.Λύρατζης Πασχάλης
- 2.Καρά Αχμέτ

Ο κος Λύρατζης Πασχάλης ενημέρωσε ότι δεν δύναται να παραβρεθεί στη συνεδρίαση. Κλήθηκαν οι αναπληρωματικοί, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις.

Στη συνεδρίαση προσήλθαν και παρέστησαν νόμιμα καλεσμένοι χωρίς δικαίωμα ψήφου οι:

- 1.Κρασούλης Ηλίας, εισηγητής, υπάλληλος του τμήματος εσόδων ταμείου
- 2.Πανταζόγλου Αθανασία, εισηγήτρια, προϊσταμένη του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων
- 3.Λάμπρου Ιωάννης, νομικός σύμβουλος του Δήμου Ξάνθης.
- 4.Κοτόρνος Λάσκαρης του Αναστασίου για το 4^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης το οποίο συζητήθηκε 1^ο
- 5.Ιντζές Ανδρέας, εκπρόσωπος του συλλόγου καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος

Οι κoi Μπένης Δημήτριος και Γουναρίδης Στυλιανός ζήτησαν να συζητηθεί το 4^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης 1^ο, ώστε να αποχωρήσουν από τη συνεδρίαση λόγω προσωπικών υποχρεώσεων.

Ο Πρόεδρος πριν την έναρξη της συνεδρίασης πρότεινε στα μέλη να συζητηθούν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης με διαφορετική σειρά από αυτή της πρόσκλησης, λόγω του αιτήματος των ανωτέρω μελών. Η Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα να συζητηθούν τα θέματα με την εξής σειρά:

- ΘΕΜΑ 1^ο : Ανάκληση της αρ.433/2014 άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος (εισηγήτρια: Πανταζόγλου Αθανασία)
- ΘΕΜΑ 2^ο : Εισηγητική έκθεση για τον καθορισμό δημοτικών κοινόχρηστων χώρων που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης (εισηγητής: Κρασούλης Ηλίας)
- ΘΕΜΑ 3^ο : Παραχώρηση τμήματος της πλατείας δημοκρατίας στην «ΟΜΑΔΑ ΔΙΑΣΩΣΗΣ & ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΣΤΙΚΩΝ ΚΡΙΣΕΩΝ» (εισηγήτρια: Χατζηγεωργίου Σταυρούλα)
- ΘΕΜΑ 4^ο : Χορήγηση άδειας διενέργειας ψυχαγωγικών τεχνικών παιγνίων με παιγνιόχαρτα (που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 10 του Ν.3037/02) (εισηγητής: Κρασούλης Ηλίας)

Ο Πρόεδρος Λομβαρδέας Μιχαήλ κήρυξε την έναρξη της τακτικής συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής και εισηγούμενος το 4^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης το οποίο συζητήθηκε ως 1^ο κατά σειρά θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη της επιτροπής την αριθ.πρωτ.48668/19-12-2016 εισήγηση του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων, η οποία έχει ως εξής:

' ' Εισηγήτρια: Αθανασία Πανταζόγλου (Προϊσταμένη Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Εμπορικών Δραστηριοτήτων)

ΣΧΕΤ.:

1. Το υπ. αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΜΤΕ/ΥΝΜΤΕΑΜΘ/270434/23616/1690/09-11-2016 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης.
2. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 30359/12-08-2016 διαβιβαστικό έγγραφο μας προς την Υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης.
3. Το υπ' αριθμ. πρωτ. Οικ. 868/30-04-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης προς την Εισαγγελία Πρωτοδικών Ξάνθης.
4. Το υπ' αριθμ. Πρωτ. οικ 535/20-03-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης σχετικά με αυθαίρετες εργασίες, κατασκευές και διαμορφώσεις όψεων διαφόρων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
5. Το υπ' αριθμ. Πρωτ. 11816/24-06-2015 έγγραφο μας περί συμμόρφωσης στις υποδείξεις της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης.
6. Το υπ' αριθμ. Πρωτ. 15-11-2016 έγγραφο μας περί υποβολής αντιρρήσεων-απόψεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν.2690/99 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας»
7. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 45416/25-11-2016 έγγραφο γραπτών αντιρρήσεων που υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας.
8. Οι διατάξεις των άρθρων 10-16 του Ν.3028/2002 «Για την προστασία των Αρχαιοτήτων και εν γένει της Πολιτιστικής Κληρονομιάς» (ΦΕΚ Α' 153).
9. Η υπ' αριθμ. 4/2014 Απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου.
10. Η υπ' αριθμ. 433/3807/22-01-2014 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ «Επιχείρηση Αναψυχής (Μπαρ)» που βρίσκεται επί της οδού Μαλετισίδου 1 και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης
11. Οι διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114).
12. Οι διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87).
13. Οι διατάξεις του άρθρου 11 του Ν.2307/95 «Προσαρμογή νομοθεσίας αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών στις διατάξεις για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 113).
14. Οι διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 του Π.Δ. 180/79.
15. Οι διατάξεις του άρθρου 24 του Συντάγματος.
16. Η υπ' αριθμ. ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΑΡΧ/Β1/Φ40/105606/5210/12-12-2005 εγκύκλιος του Υπουργείου Πολιτισμού.
17. Η υπ' αριθμ. πρωτ. 6692/06/2.7/01-06-11 γνωμοδότηση του Συνηγόρου του Πολίτη.
18. Οι διατάξεις του Ν. 2690/99 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας).

Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το εν λόγω ακίνητο, εντός του οποίου λειτουργεί το κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος «Επιχείρηση Αναψυχής (Μπαρ)», ιδιοκτησίας του Κοτόρνου Λάσκαρη του Αναστασίου και βρίσκεται στην οδό Μαλετισίδου 1, εντάσσεται στο χαρακτηρισμένο από το Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΥΠΟΠΕΘ) «ιστορικό τόπο» της παλιάς πόλης Ξάνθης (Υ.Α. ΑΡΧ/Α1/Φ31/10500/1151/05-05-1976 (ΦΕΚ 661/Β'/27-05-1976) «περί κηρύξεως της παλαιάς πόλης της Ξάνθης ως τόπου χρήζοντος ειδικής κρατικής προστασίας & Υ.Α. ΑΡΧ/Α1/Φ31/5245/6006/07-02-1977 (ΦΕΚ 142/Β' /25-02-1977) περί περιορισμού της διατηρητέας ζώνης της πόλεως Ξάνθης)» και επομένως προστατεύεται από τις διατάξεις του Ν.3028/02 «Για την προστασία των Αρχαιοτήτων και εν γένει της Πολιτιστικής Κληρονομιάς».

Ιστορικό 2015

Στις 24/03/2015 κοινοποιήθηκε στην υπηρεσία μας το ανωτέρω σχετικό (4) υπ. αριθμ. οικ 535/20-03-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.), απευθυνόμενο μεταξύ άλλων ιδιοκτητών και στον ιδιοκτήτη του ανωτέρω ΚΥΕ, καλώντας τον να συμμορφωθεί προς τις υποδείξεις που αναγράφονται

στο ως άνω έγγραφο. Στη συνέχεια η υπηρεσία μας απέστειλε το ανωτέρω υπ' αριθμ. 11818/24-06-2015 έγγραφο προς τον ιδιοκτήτη προς ενημέρωσή του, αποστέλλοντας ταυτόχρονα και την υπ' αριθμ. 4/2014 Απόφαση Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου προς ενημέρωσή του, γνωρίζοντας του ότι επιβάλλεται να συμμορφωθεί στις υποδείξεις της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων και Τεχνικών Έργων Ανατ. Μακεδονίας – Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.), διότι ενδεχομένως η μη συμμόρφωσή του να αποτελέσει λόγο ανάκλησης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του ΚΥΕ.

Επίσης, στις 11-05-2015 κοινοποιήθηκε στην υπηρεσία μας το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 868/30-04-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης προς την Εισαγγελία Πρωτοδικών Ξάνθης σχετικά με αυθαίρετες εργασίες, κατασκευές και διαμορφώσεις όψεων διαφόρων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, μεταξύ των οποίων και το ανωτέρω κατάστημα.

Ιστορικό 2016

Η υπηρεσία μας απέστειλε το υπ' αριθμ πρωτ. 30359/12-08-2016 διαβιβαστικό έγγραφο προς την Υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης, με το οποίο ζήτησε την έγκρισή της για τη χορήγηση άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου στο εν λόγω κατάστημα.

Σε απάντηση αυτού η Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ. απέστειλε το ανωτέρω σχετικό (1) έγγραφο σύμφωνα με το οποίο ύστερα από μακροσκοπικό έλεγχο της διαπιστώθηκε ότι παραμένουν οι αυθαίρετες κατασκευές και διαμορφώσεις που περιγράφονται στο ανωτέρω (4) σχετικό υπ' αριθ. πρωτ. οικ 535/20-03-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης, οι οποίες αλλοιώνουν τα χαρακτηριστικά και την φυσιογνωμία του «ιστορικού τόπου» της παλιάς πόλης της Ξάνθης ως εξής:

- (1) Αυθαίρετη διαμόρφωση όψεων
- (2) Αυθαίρετη τοποθέτηση επικαλύψεων επί των όψεων
- (3) Αυθαίρετοι χρωματισμοί όψεων
- (4) Αυθαίρετη τοποθέτηση κινητού προστεγάσματος (τέντας) επί της όψεως
- (5) Αυθαίρετη τοποθέτηση φωτεινής διαφημιστικής πινακίδας επί της όψεως

Επίσης, διαπιστώθηκαν περαιτέρω αυθαίρετες κατασκευές και διαμορφώσεις της εγκεκριμένης από το ΥΠΠΟΑ μελέτης με την με αριθ. πρωτ. 2142/02-11-2004 Απόφαση της Εφορίας Νεωτέρων Μνημείων Κεντρικής Μακεδονίας, σχετικά με την έγκριση ανέγερσης διωρόφου οικοδομής με ισόγειο, οι οποίες αλλοιώνουν τα χαρακτηριστικά και την φυσιογνωμία του «ιστορικού τόπου» της παλιάς πόλης της Ξάνθης ως εξής:

- (1) Διάνοιξη ανοίγματος και διαμόρφωση υαλοστασίου στην ανατολική όψη του ισογείου προς την πλευρά του ακαλύπτου, διαστάσεων περίπου 2,60μ.Χ2,40μ.
- (2) Τοποθέτηση πλαστικών κουφωμάτων διαφορετικής μορφολογίας αντί των εγκεκριμένων παραδοσιακών ξύλινων επί των όψεων του κτιρίου
- (3) Κατασκευή μικρής αποθήκης επί της ανατολικής όψης στον ακάλυπτο χώρο.
- (4) Διαμόρφωση της ανατολικής όψης και του ακάλυπτου χώρου με προστεγάσματα (τέντες)
- (5) Τοποθέτηση καπνοδόχου και λοιπών Η/Μ εγκαταστάσεων επί της α
- (6) ανατολικής όψης προς τον ακάλυπτο χώρο.

Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1,4 και 6 του άρθρου 10 του Ν.3028/02 ορίζεται ότι:
«...1. Απαγορεύεται κάθε ενέργεια σε ακίνητο μνημείο, η οποία είναι δυνατόν να επιφέρει με άμεσο ή έμμεσο τρόπο καταστροφή, βλάβη, ρύπανση ή αλλοίωση της μορφής του.

4. Για κάθε εργασία, επέμβαση ή αλλαγή χρήσης σε ακίνητα μνημεία, ακόμη και αν δεν επέρχεται κάποια από τις συνέπειες της παραγράφου 1 σε αυτά, απαιτείται έγκριση που χορηγείται με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου.

Για την υλοποίηση έργων σε κηρυγμένα μνημεία, χρηματοδοτούμενων από εθνικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων διεθνών οργανισμών, από φορείς εκτός των υπηρεσιών του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, απαιτείται απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, η οποία εκδίδεται κατόπιν διατύπωσης γνώμης από το αρμόδιο Συμβούλιο. Η έκδοση της ως άνω υπουργικής απόφασης αποτελεί προαπαιτούμενο όρο για την παραδεκτή υποβολή πρότασης εκ μέρους του φορέα υλοποίησης του έργου για την ένταξη οποιουδήποτε έργου σε επιχειρησιακό πρόγραμμα υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων ή και σε οποιοδήποτε χρηματοδοτούμενο από εθνικούς πόρους πρόγραμμα. Η

ως άνω απόφαση εκδίδεται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της σχετικής αίτησης στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

5. Σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης για την αποτροπή άμεσου και σοβαρού κινδύνου είναι δυνατή η επιχείρηση εργασιών αποκατάστασης βλάβης που δεν αλλοιώνει τα υπάρχοντα κτιριολογικά, αισθητικά και άλλα συναφή στοιχεία του μνημείου χωρίς την έγκριση που προβλέπεται στις παραγράφους 3 και 4, μετά από άμεση και πλήρη ενημέρωση της Υπηρεσίας, η οποία μπορεί να διακόψει τις εργασίες με σήμα της.

6. Στις περιπτώσεις που απαιτείται έγκριση σύμφωνα με τις προηγούμενες παραγράφους, αυτή προηγείται από τις άδειες άλλων αρχών που αφορούν την επιχείρηση ή την εκτέλεση του έργου ή της εργασίας και τα **στοιχεία της αναγράφονται με ποινή ακυρότητας στις άδειες αυτές**. Η έγκριση χορηγείται μέσα σε τρεις (3) μήνες από την υποβολή της σχετικής αίτησης. Ειδικά για αιτήματα αδειοδοτήσεων καταστημάτων λιανικής πώλησης υγειονομικού ενδιαφέροντος, η ανωτέρω έγκριση χορηγείται μέσα σε δύο (2) μήνες από την υποβολή της σχετικής αίτησης.»

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2δ,4 και 5 του άρθρου 14 του Ν.3028/02:

«2....δ) η εκτέλεση οποιουδήποτε έργου στα υφιστάμενα κτίσματα, στους ιδιωτικούς ακάλυπτους χώρους και τους κοινόχρηστους χώρους, λαμβανομένου πάντα υπόψη του χαρακτήρα του οικισμού ως αρχαιολογικού χώρου. Η άδεια δεν απαιτείται σε περίπτωση τεχνικού ή άλλου έργου ή οικοδομικών εργασιών στο εσωτερικό υφισταμένου κτιρίου, οι οποίες δεν επιφέρουν τροποποιήσεις των όψεων αυτού και δεν περιλαμβάνουν εκσκαφές, καθώς και σε περίπτωση εργασιών στους ιδιωτικούς ακάλυπτους χώρους, οι οποίες δεν περιλαμβάνουν εκσκαφές.

4. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο απαιτούμενη άδεια εκδίδεται πριν από όλες τις άλλες άδειες άλλων αρχών που αφορούν στην εκτέλεση του έργου, σε κάθε περίπτωση μέσα σε εξήντα (60) ημέρες από την υποβολή της σχετικής αίτησης, τα δε στοιχεία της αναγράφονται με ποινή ακυρότητας σε αυτές. Η άδεια αλλαγής της χρήσης εκδίδεται μέσα σε δέκα (10) ημέρες.

5. Στους παραπάνω αρχαιολογικούς χώρους απαγορεύονται δραστηριότητες, καθώς και χρήσεις των κτισμάτων, των ελεύθερων χώρων τους και των κοινόχρηστων χώρων, οι οποίες δεν εναρμονίζονται με το χαρακτήρα και τη δομή των επί μέρους κτισμάτων ή χώρων ή του συνόλου. Για τον καθορισμό της χρήσης κτίσματος ή ελεύθερου χώρου αυτού ή κοινόχρηστου χώρου χορηγείται άδεια με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου.»

Η υπηρεσία μας στις 16-11-2016 επέδωσε το υπ' αριθμ. 43733/15-11-2016 έγγραφο περί υποβολής απόψεων – αντιρρήσεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν.2690/99 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» σχετικά με την ανάκληση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του ανωτέρω ΚΥΕ στον ιδιοκτήτη Κοτόρνο Λάσκαρη του Αναστασίου, ο οποίος σε απάντηση αυτού στις 25-11-2016 κατέθεσε το υπ' αριθμ. 45416/25-11-2016 έγγραφο αντιρρήσεων-απόψεων το οποίο επισυνάπτουμε στην παρούσα εισήγηση.

Σύμφωνα με την αριθμ. 4/2014 Απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου « 3. Επειδή, κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, οι οποίες ερμηνεύονται εν όψει της αυξημένης προστασίας του πολιτιστικού περιβάλλοντος που εισάγεται με το άρθρο 24 του Συντάγματος, επιβάλλεται στη Διοίκηση η λήψη κάθε μέτρου το οποίο κρίνεται αρμοδίως ως πρόσφορο για την προστασία των αρχαίων και νεωτέρων μνημείων, καθώς και των ιστορικών και αρχαιολογικών τόπων. Η προστασία αυτή συνίσταται κατ' αρχήν στη διατήρηση στο διηνεκές αναλλοίωτων των ανωτέρω στοιχείων του πολιτιστικού περιβάλλοντος και του αναγκαίου για την ανάδειξη τους σε ιστορική, αισθητική και λειτουργική ενότητα περιβάλλοντος χώρου, συνεπάγεται δε, δυνατότητα επιβολής των απαιτούμενων για το σκοπό αυτό μέτρων και περιορισμών της ιδιοκτησίας (πρβλ. ΣτΕ 3837/2012, 3285/2009, 3354/2008, 4460/2005, 903/2005). Στη διασφάλιση της προστασίας αυτής αποσκοπεί η ρητή απαγόρευση των επεμβάσεων στους εν λόγω χώρους, που αλλοιώνουν το χαρακτήρα και τον πολεοδομικό ιστό ή διαταράσσουν τη σχέση μεταξύ των κτιρίων, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ.2. του προαναφερόμενου ν.3028/2002. Προσπατούμενο αποτελεί η σύμφωνη γνώμη της αρχαιολογικής υπηρεσίας, υπό την προϋπόθεση ότι δεν αλλοιώνεται ο χαρακτήρας και ο πολεοδομικός ιστός της περιοχής. Το Υπουργείο Πολιτισμού δύναται να διατάξει τη διακοπή λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος εφόσον διαπιστωθεί, έστω και εκ των υστέρων, ότι αυτή προκαλεί ή δύναται να προκαλέσει άμεση ή έμμεση βλάβη σε μνημείο, αρχαιολογικό χώρο ή ιστορικό τόπο ή ότι παραβιάσθηκε όρος που τέθηκε από την αρχαιολογική υπηρεσία κατά τη χορήγηση της άδειας.»

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.3463/2006 ορίζεται ότι:

«...Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

1. Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι εκείνα, στα οποία γίνεται παρασκευή ή/και διάθεση σε πελάτες (καθισμένους, όρθιους, περαστικούς) ή διανομή φαγητών ή γλυκισμάτων ή οποιουδήποτε άλλου παρασκευάσματος τροφίμων ή ποτών ή αποθήκευση ή συντήρηση ή εμπορία κάθε είδους τροφίμων ή ποτών, καθώς και τα καταστήματα προσφοράς υπηρεσιών, εξαιτίας των οποίων μπορεί να προκληθεί βλάβη στη δημόσια υγεία, όπως αναλυτικά αναφέρονται στις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις.

2. Για την ίδρυση και λειτουργία των ανωτέρω καταστημάτων απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας. Πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται προέγκριση ίδρυσης, η οποία εκδίδεται ύστερα από απόφαση της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου, μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου.

Για τον προέλεγχο λαμβάνονται υπόψη ζητήματα που αφορούν τις χρήσεις γης, την προστασία του φυσικού, πολιτιστικού και αρχιτεκτονικού περιβάλλοντος, την προστασία του αιγιαλού και της παραλίας, των δασικών περιοχών, των αρχαιολογικών και ιστορικών τόπων, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης, όπως αυτά ορίζονται από την ισχύουσα νομοθεσία και από τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις, που τίθενται στις τοπικές κανονιστικές διατάξεις των οικείων δημοτικών και κοινοτικών αρχών...»

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν.2307/95 ορίζεται ότι:

«1. Για τη χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων οι όροι λειτουργίας των οποίων καθορίζονται από υγειονομικές διατάξεις εφαρμόζονται οι ισχύουσες κάθε φορά υγειονομικές και άλλες διατάξεις καθώς και οι διατάξεις που αναφέρονται στις χρήσεις γης, τους όρους δόμησης, την προστασία του φυσικού πολιτιστικού και δομημένου περιβάλλοντος και τη δασική νομοθεσία.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 του Π.Δ. 180/79 ορίζεται ότι:

«...Απαγορεύεται η λειτουργία των εις το άρθρ. 1 παρ. 1 του παρόντος Δ/τος κέντρων διασκεδάσεως και καταστημάτων πλησίον αλλήλων, εάν εκ τούτου δημιουργούνται προβλήματα δημοσίας τάξεως ή ζημιώνεται η αισθητική εμφάνισις της περιοχής κατά την ητσιοποιημένη γνώμη της αρμοδίας Υπηρεσίας του Υπουργείου Πολιτισμού και Επιστημών...»

Επίσης, σύμφωνα με το υπ' αρ. ΥΠΠΟ/ ΓΔΑΠΚ/ ΑΡΧ/ Β1/ Φ40/ 105606/ 5210/ 12.12.2005 έγγραφο «...Οι Εφορείες Αρχαιοτήτων θα επανεξετάζουν και θα ανακαλούν όσες εγκρίσεις έχουν χορηγήσει στα ΚΥΕ , με αιτιολογημένη απόφασή τους, στις περιπτώσεις που διαπιστώνουν παράβαση της αρχαιολογικής νομοθεσίας, από την κατασκευή αυθαίρετων κτισμάτων ή την αλλαγή της επιτρεπόμενης από την έγκριση χρήσης ή την παραβίαση τεθέντων όρων λειτουργίας κατά την αρχαιολογική νομοθεσία, θεωρουμένων όλων αυτών ως μη νομίμως γενομένων. Η ανάκληση αυτή χωρεί ανεξάρτητα από την ισχύ της πολεοδομικής ή άλλης άδειας. Άλλωστε σύμφωνα με τη νομολογία (ΣΤΕ 1317/76, 1495/80, νομ. Συμβ. ΥΠΠΕ 85/84, 594/83, 3582/78, ΕΕΝ 47109 και ΝΣΚ 13/75) δημιουργείται η υποχρέωση στην Πολεοδομία και το Δήμο να ανακαλέσουν και τη χορηγηθείσα από την πλευρά τους άδεια...»

Επίσης, στο ως άνω άρθρο 10 του Ν. 3028/2002 ορίζεται ότι, στις περιπτώσεις που απαιτείται έγκριση του Υπουργού Πολιτισμού, αυτή προηγείται από τις άδειες άλλων αρχών που αφορούν την επιχείρηση και τα στοιχεία της αναγράφονται με ποινή ακυρότητας στις άδειες αυτές. Δεδομένου ότι τέτοια έγκριση δεν υφίσταται για το εν θέματι ΚΥΕ, η προαναφερόμενη άδεια λειτουργίας ΚΥΕ, (Επ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Τόμος 1, 13η έκδοση, Νομική Βιβλιοθήκη, Νοέμβριος 2010, σελ. 93 επ. & σελ. 185 επ.) πάσχει ακυρότητας, η οποία μπορεί να προσβληθεί ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

Το Υπουργείο Πολιτισμού δύναται να ανακαλέσει τις χορηγηθείσες εγκρίσεις στα Κ.Υ.Ε. εφ' όσον διαπιστωθεί έστω και εκ των υστέρων ότι προκαλείται ή δύναται να προκληθεί άμεση ή έμμεση βλάβη σε μνημείο, αρχαιολογικό χώρο ή ιστορικό τόπο ή ότι παραβιάστηκε όρος που τέθηκε από την αρχαιολογική υπηρεσία κατά τη χορήγηση της άδειας, ή ότι δεν υφίσταται άδεια της αρχαιολογικής υπηρεσίας.

Επίσης, κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η Διοίκηση έχει διακριτική ευχέρεια να ανακαλέσει τις παράνομες ατομικές διοικητικές πράξεις, όταν αυτό επιτρέπεται, εκτός εάν υπάρχει ρητή διάταξη που επιβάλλει τέτοια υποχρέωση. Στην παρούσα περίπτωση, και δεδομένου ότι υπάρχει η ρητή διάταξη του ως άνω άρθρου 80 παρ. 6 του Ν. 3463/2006, που επιβάλλει στην αρμόδια επιτροπή να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας καταστήματος μέσα σε χρονικό διάστημα είκοσι (20) ημερών από τη συνδρομή των προϋποθέσεων, καθίσταται σαφές ότι η εν θέματι παράνομη ατομική διοικητική πράξη, ήτοι η άδεια λειτουργίας του εν λόγω ΚΥΕ πρέπει να ανακληθεί κατά δέσμια αρμοδιότητα από τον δήμο.

Επιπρόσθετα, στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι παράβαση των διατάξεων αυτής της παραγράφου αποτελεί πειθαρχικό αδίκημα και παράβαση καθήκοντος.

Έτσι, ουσιαστικά υφίσταται υποχρέωση ανάκλησης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα και διατάξεις, παρακαλούμε όπως εισηγηθείτε στην επιτροπή σας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010 (αρμοδιότητες Επιτροπής Ποιότητας Ζωής) την ανάκληση της υπ' αριθ. 433/2014 άδειας ίδρυσης & λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «Επιχείρηση Αναψυχής(Μπαρ)», ιδιοκτησίας του Κοτόρνου Λάσκαρη του Αναστασίου, που βρίσκεται στην οδό Μαλετσιδίου 1, με την επωνυμία «GUERNICA» και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης, λόγω διαπίστωσης μη εγκεκριμένων εργασιών και παρεμβάσεων από την Υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης. ''.

Ο κος Μπένης πήρε το λόγο και ρώτησε : α)γιατί στο αρ.πρωτ.11816/24-6-2015 έγγραφο του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων αναφέρεται η λέξη "ενδεχομένως" και δεν γίνεται ξεκάθαρο στον καταστηματούχο ότι υπάρχει πρόβλημα και εάν δεν συμμορφωθεί με τις υποδείξεις της υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων θα ανακληθεί η άδειά του, β) γιατί το συγκεκριμένο έγγραφο δεν έγινε άμεσα και άργησε τόσο πολύ, γ) εάν υπάρχει χρονοδιάγραμμα για τη συζήτηση του θέματος, δ)εάν απαντήθηκαν οι απόψεις-αντιρρήσεις του καταστηματούχο για το εν λόγω ζήτημα

Η εισηγήτρια σε απάντηση των ανωτέρω ερωτήσεων είπε ότι η υπηρεσία δεν ήταν υποχρεωμένη να συντάξει το αρ.πρωτ.11816/24-6-2015 έγγραφο, διότι το αρ.πρωτ.535/20-3-2015 έγγραφο της υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων ήταν κοινοποίηση προς αυτήν και όχι για ενέργειες, ωστόσο το έγγραφο συντάχθηκε και στάλθηκε λόγω καλής διάθεσης και προκειμένου να αφυπνιστεί ο επιχειρηματίας και να προβεί άμεσα στις απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να μην βρεθεί ο Δήμος στη δυσάρεστη θέση να κληθεί για να λάβει την απόφαση ανάκλησης της άδειας. Δεδομένου ότι υπάρχει η ρητή διάταξη του άρθρου 80 παρ. 6 του Ν. 3463/2006, που επιβάλλει στην αρμόδια επιτροπή να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας καταστήματος μέσα σε χρονικό διάστημα είκοσι (20) ημερών από τη συνδρομή των προϋποθέσεων, καθίσταται σαφές ότι η εν θέματι παράνομη ατομική διοικητική πράξη, ήτοι η άδεια λειτουργίας του εν λόγω ΚΥΕ πρέπει να ανακληθεί κατά δέσμια αρμοδιότητα από τον δήμο στο ανωτέρω χρονικό διάστημα. Επιπρόσθετα, στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι παράβαση των διατάξεων αυτής της παραγράφου αποτελεί πειθαρχικό αδίκημα και παράβαση καθήκοντος. Πρόσθεσε ότι η υπηρεσία δεν είναι αρμόδια να απαντήσει στις απόψεις-αντιρρήσεις, αλλά τις καταθέτει ο ενδιαφερόμενος για να τις λάβει υπόψη η Επιτροπή και στη συνέχεια να αποφασίσει επί του θέματος.

Ο κος Κοτόρνος Λάσκαρης πήρε το λόγο και είπε ότι συμμορφώθηκε στο έγγραφο της υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων και ότι οι εργασίες είναι σε εξέλιξη. Μόλις ολοκληρωθούν θα καταθέσει τα απαραίτητα δικαιολογητικά προκειμένου να μην ανακληθεί η άδεια λειτουργίας. Ζήτησε την αναβολή συζήτησης προκειμένου να προλάβει να ολοκληρώσει τις εργασίες και να εκδοθούν τα απαραίτητα έγγραφα προκειμένου να μην ανακληθεί η λειτουργία της επιχείρησής του.

Ο κος Μούρκας πήρε το λόγο και είπε ότι ο ιδιοκτήτης κλήθηκε για συμμόρφωση από την υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων τον Μάρτιο του 2015. Έκτοτε είχε μεγάλο χρονικό περιθώριο να προχωρήσει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να προσκομίσει μέχρι σήμερα επίσημο έγγραφο περί συμμόρφωσης του. Πρόσθεσε ότι σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία υφίσταται υποχρέωση ανάκλησης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας.

Ο κος Λάμπρου Ιωάννης νομικός σύμβουλος του Δήμου είπε υπάρχει δυνατότητα αναβολής συζήτησης του θέματος διότι δεν απαντήθηκαν οι απόψεις-αντιρρήσεις του καταστηματούχο και επειδή βρίσκονται σε εξέλιξη, σύμφωνα με τα λεγόμενα του ιδιοκτήτη, εργασίες στο κατάστημα για την απομάκρυνση των αυθαίρετων επεμβάσεων.

Ο κος Μπένης είπε ότι η υπηρεσία ενήργησε σύμφωνα με το Νόμο και έφερε το ζήτημα στην επιτροπή, η οποία θα πρέπει να πάρει απόφαση υπέρ του καταστηματούχο. Πρότεινε την αναβολή συζήτησης του θέματος διότι δεν απαντήθηκαν οι απόψεις-αντιρρήσεις του καταστηματούχο και επειδή βρίσκονται σε εξέλιξη εργασίες στο κατάστημα για την απομάκρυνση των αυθαίρετων επεμβάσεων.

Τέλος ο Πρόεδρος κάλεσε την επιτροπή να αποφασίσει σχετικά.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων, έχοντας υπόψη της :

- 1.Την αριθ.πρωτ.48668/19-12-2016 εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας με όλα τα συνημμένα
- 2.Τη σχετική νομοθεσία, όπως τέθηκε υπόψη της από την υπηρεσία

- 3.Τις απόψεις των εκπροσώπων του καταστήματος
- 4.Τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010
- 5.Τις διατάξεις του άρθρου 80 της παρ.6 του Ν.3463/2002

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Την ανάκληση, σύμφωνα με το άρθρο 80 της παρ.6 του Ν.3463/2002 και με τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010, όπως αναφέρονται στην εισήγηση της υπηρεσίας, της αριθ.433/14 άδειας ίδρυσης & λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «Επιχείρηση Αναψυχής(Μπαρ)», ιδιοκτησίας του Κοτόρνου Λάσκαρη του Αναστασίου, που βρίσκεται στην οδό Μαλετισίδου 1, με την επωνυμία «GUERNICA» και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης, λόγω διαπίστωσης μη εγκεκριμένων εργασιών και παρεμβάσεων από την Υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης..

Οι κοι Μπένης Δημήτριος και Γουναρίδης Στυλιανός μειοψήφησαν λόγω ότι δεν απαντήθηκαν οι απόψεις-αντιρρήσεις του καταστηματοάρχη και επειδή βρίσκονται σε εξέλιξη εργασίες στο κατάστημα για την απομάκρυνση των αυθαίρετων επεμβάσεων.

Ο κος Καραΐ Οσμάν Χασάν Λεβέντ ψήφισε λευκό.

.....
 Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **111/2016**.

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Ο Πρόεδρος
 Λομβαρδέας Οδ. Μιχαήλ
 (Υπογραφή)

Τα Μέλη
 (Ακολουθούν υπογραφές
 των παρόντων μελών)

Ακριβές απόσπασμα
 Ξάνθη 2-1-2017

Με εντολή Δημάρχου
 Η Γραμματέας της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

Κοκκίνου Περιστέρα