

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το 14ο πρακτικό της τακτικής συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Δήμου Ξάνθης, της 9ης Οκτωβρίου 2017.

Αριθ. απόφασης 86**Περίληψη**

Λήψη απόφασης για την ανάκληση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 9 Οκτωβρίου 2017, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14.30 μ.μ. συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθ.πρωτ.42447/2-10-2017 έγγραφη πρόσκληση της Προέδρου της (Αντιδημάρχου Ξάνθης) Γκιρτζίκη Αλεξίας, όπου επιδόθηκε κανονικά στον καθένα από τα μέλη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, προκειμένου να συζητηθούν τα ακόλουθα θέματα της ημερήσιας διάταξης και να παρθούν σχετικές αποφάσεις.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα εννέα (9) μέλη δηλαδή :

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:

1. Γκιρτζίκη Αλεξία (πρόεδρος)
2. Γουναρίδης Στυλιανός
3. Ιγιαννίδης Στέφανος
4. Κυριακίδης Αλέξανδρος
5. Κίρατζη Ερκάν
6. Λομβαρδέας Μιχαήλ
7. Φανουράκης Εμμανουήλ
8. Χαριτωνίδου Ειρήνη
9. Χασάν Ολγού Ορχάν

Γίνεται μνεία ότι στη θέση του τακτικού μέλους κ. Σδρέβανου Μαρίνου κλήθηκε και παρουσιάστηκε ο κ. Κίρατζη Ερκάν.

ΑΠΟΝΤΕΣ:

Η Πρόεδρος Γκιρτζίκη Αλεξία κήρυξε την έναρξη της τακτικής συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής και εισηγούμενη το 6^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη της επιτροπής την αριθ.πρωτ.38420/06-09-2017 εισήγηση του τμήματος αδειοδοτήσεων & εμπορικών δραστηριοτήτων του Δήμου Ξάνθης, η οποία έχει ως εξής:

ΣΧΕΤ.:

1. Το υπ. αριθ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΜΤΕ/ΥΝΜΤΕΑΜΘ/280476/26806/1445/17-07-2017 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης.
2. Το υπ αριθ. πρωτ. οικ. 535/20-03-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης προς τον ιδιοκτήτη.
3. Το υπ αριθ. πρωτ. οικ. 720/20-04-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης προς τον ιδιοκτήτη.
4. Το υπ αριθ. πρωτ. οικ. 868/30-04-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης προς τον ιδιοκτήτη.
5. Το υπ αριθ. πρωτ. 11816/17088/24-06-2015 έγγραφό μας στον ιδιοκτήτη περί συμμόρφωσης στις υποδείξεις της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης.
6. Το υπ. αριθ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΜΤΕ/ΥΝΜΤΕΑΜΘ/248426/21330/1504/22-09-2016 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης.
7. Το υπ αριθ. πρωτ. 18689/36855/26-09-2016 έγγραφό μας στον ιδιοκτήτη περί μη χορήγησης άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου.
8. Το υπ αριθ. πρωτ. 36646/28-08-2017 έγγραφό μας στον ιδιοκτήτη περί υποβολής αντιρρήσεων-απόψεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν.2690/99 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας»
9. Το υπ αριθ. πρωτ. 37620/04-09-2017 έγγραφο γραπτών αντιρρήσεων που υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας.

10. Οι διατάξεις των άρθρων 10-16 του Ν.3028/2002 «Για την προστασία των Αρχαιοτήτων και εν γένει της Πολιτιστικής Κληρονομιάς») (ΦΕΚ Α'153).
11. Η υπ' αριθ. 4/2014 Απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου.
12. Η υπ' αριθ. 640/2015 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε. «ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ-ΜΠΑΡ» που βρίσκεται επί της οδού Μαλετισίδου 5 και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης.
13. Οι διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α'114).
14. Οι διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α'87).
15. Οι διατάξεις του άρθρου 11 του Ν.2307/95 «Προσαρμογή νομοθεσίας αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών στις διατάξεις για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 113).
16. Το Π.Δ. (ΦΕΚ 1037/Δ'/11-09-1996) «Έγκριση μελέτης αναθεώρησης ρυμοτομικού σχεδίου του οριοθετημένου τμήματος του οικισμού παλιάς Ξάνθης, επιβολή ειδικών όρων και περιορισμών δομήσεως και λοιπές πολεοδομικές ρυθμίσεις»
17. Οι διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 του Π.Δ. 180/79.
18. Οι διατάξεις του άρθρου 24 του Συντάγματος.
19. Η υπ' αριθ. ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΑΡΧ/Β1/Φ40/105606/5210/12-12-2005 εγκύκλιος του Υπουργείου Πολιτισμού.
20. Η υπ' αριθ. πρωτ. 6692/06/2.7/01-06-11 γνωμοδότηση του Συνηγόρου του Πολίτη.
21. Οι διατάξεις του Ν. 2690/99 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας).
 Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών σας γνωρίζουμε τα εξής:
 Το εν λόγω ακίνητο, εντός του οποίου λειτουργεί το εν θέματι κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος «Καφετέρια-Μπαρ», ιδιοκτησίας του Θεοδωρίδη Αλέξανδρου του Μιχαήλ, βρίσκεται στην οδό Μαλετισίδου 5 και εντάσσεται στο χαρακτηρισμένο από το Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΥΠΟΠΕΘ) «ιστορικό τόπο» της παλιάς πόλης Ξάνθης(Υ.Α. ΑΡΧ/Α1/Φ31/10500/1151/05-05-1976(ΦΕΚ 661/Β'/27-05-1976) «περί κηρύξεως της παλαιάς πόλης της Ξάνθης ως τόπου χρήζοντος ειδικής κρατικής προστασίας & Υ.Α. ΑΡΧ/Α1/Φ31/5245/6006/07-02-1977 (ΦΕΚ 142/Β'/25-02-1977) περί περιορισμού της διατηρητέας ζώνης της πόλεως Ξάνθης») και επομένως προστατεύεται από τις διατάξεις του Ν.3028/02 «Για την προστασία των Αρχαιοτήτων και εν γένει της Πολιτιστικής Κληρονομιάς».

Ιστορικό 2015

- Στις 24/03/2015 κοινοποιήθηκε στην υπηρεσία μας το ανωτέρω σχετικό (2) υπ.' αριθ. οικ. 535/20-03-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.), απευθυνόμενο, μεταξύ άλλων, και στον ιδιοκτήτη του ανωτέρω Κ.Υ.Ε., καλώντας ιδιοκτήτες Κ.Υ.Ε. εντός του ιστορικού τόπου της Παλιάς Πόλης της Ξάνθης, να συμμορφωθούν προς τις υποδείξεις που αναγράφονται στο ως άνω έγγραφο.
- Στις 28-04-2015 απεστάλη στον ανωτέρω ιδιοκτήτη, κοινοποιούμενο και στην υπηρεσία μας, το ανωτέρω σχετικό (3) υπ.' αριθ. οικ. 720/20-0-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.), με την παράκληση να απομακρυνθούν άμεσα όλες οι πρόσθετες κατασκευές (στέγαστρα, κιγκλιδώματα) καθώς και ο σύγχρονος ζωγραφικός διάκοσμος από υπαίθριο χώρο του καταστήματος.
- Στις 11/05/2015 κοινοποιήθηκε στην υπηρεσία μας και στον ανωτέρω ιδιοκτήτη το ανωτέρω σχετικό (4) υπ' αριθ. οικ. 868/30-04-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.) απευθυνόμενο στον Εισαγγελέα Πρωτοδικών Ξάνθης σύμφωνα με το οποίο ο ανωτέρω ιδιοκτήτης δεν συμμορφώθηκε στις υποδείξεις της υπηρεσίας για την απομάκρυνση των αυθαίρετων επεμβάσεων, αν και ενημερώθηκε.
- Στη συνέχεια, η υπηρεσία μας απέστειλε το ανωτέρω σχετ. (5) υπ' αριθ. πρωτ. 11816/17088/24-06-2015 έγγραφο προς τον ιδιοκτήτη, προς ενημέρωσή του, αποστέλλοντας ταυτόχρονα και την υπ' αριθ. 4/2014 Απόφαση Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου προς ενημέρωσή του, γνωρίζοντάς του ότι επιβάλλεται να συμμορφωθεί στις υποδείξεις της Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων και Τεχνικών Έργων Ανατ. Μακεδονίας – Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.), διότι ενδεχομένως η μη συμμόρφωσή του να αποτελέσει λόγο ανάκλησης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του εν λόγω καταστήματος.

Ιστορικό 2016

- Στις 26/09/2016 απεστάλη στην υπηρεσία μας το ανωτέρω σχετικό (6) υπ.' αριθ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΜΤΕ/ΥΝΜΤΕΑΜΘ/248426/21330/1504/22-09-2016 έγγραφο της

Υπηρεσίας Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης (Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.), το οποίο κοινοποιήθηκε και στον ιδιοκτήτη του ανωτέρω Κ.Υ.Ε., σύμφωνα με το οποίο δεν εγκρίθηκε η παραχώρηση του αιτούμενου κοινόχρηστου χώρου εμπροσθεν του εν λόγω καταστήματος, καθώς διαπιστώθηκε η μη εφαρμογή-υλοποίηση του συνόλου των παρατηρήσεων που είχαν επισημανθεί στα ανωτέρω σχετικά (2,3 & 4) έγγραφα της.

- Η υπηρεσία μας απέστειλε το υπ' αριθ. πρωτ. 18689/36855/26-09-2016 έγγραφο στον ανωτέρω ιδιοκτήτη περί απόρριψης αιτήματος χορήγησης άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου, λόγω μη συμμόρφωσης στις υποδείξεις της Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ.

Ιστορικό 2017

- Στις 24-08-2017 η Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ. απέστειλε στην υπηρεσία μας το ανωτέρω σχετικό (1) έγγραφο σύμφωνα με το οποίο το ανωτέρω κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος δεν έχει εφαρμόσει /υλοποιήσει τις παρατηρήσεις που επισημάνθηκαν στα ανωτέρω σχετικά (2,3 & 4) προγενέστερα έγγραφα της και όλες οι διαπιστωθείσες αυθαίρετες κατασκευές και διαμορφώσεις βλάπτουν με άμεσο τρόπο τη μορφή του διατηρητέου κτιρίου και επιφέρουν αλλοίωση των χαρακτηριστικών και της φυσιογνωμίας του ιστορικού τόπου της παλιάς πόλης της Ξάνθης και έχουν υλοποιηθεί κατά παρέκκλιση των όρων της σχετικής Αποφάσεως της Εφορείας Νεωτέρων Μνημείων Κεντρικής Μακεδονίας του ΥΠΠΟΑ, του Π.Δ. (σχετ. 16) , της νομοθεσίας και των κείμενων διατάξεων που αφορούν στην παραχώρηση κοινοχρήστων χώρων καθώς και των συναφών Δημοτικών Αποφάσεων.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ως άνω εκτεθέντα η Υ.Ν.Μ.Τ.Ε.Α.Μ.Θ. εισηγείται στην υπηρεσία μας την άμεση ανάκληση της άδειας λειτουργίας του ανωτέρω καταστήματος.

Η υπηρεσία μας στις 29-08-2017 επέδωσε στον ιδιοκτήτη το υπ' αριθ. 36646/28-08-2017 (σχετ. 8) έγγραφο περί υποβολής απόψεων – αντιρρήσεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν.2690/99 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» σχετικά με την ανάκληση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του ανωτέρω Κ.Υ.Ε., ο οποίος σε απάντηση αυτού στις 04-09-2017 κατέθεσε το υπ' αριθμ. πρωτ. 37620/04-09-2017 (σχετ. 9) έγγραφο αντιρρήσεων-απόψεων, το οποίο επισυνάπτουμε στην παρούσα εισήγηση.

Σύμφωνα με την αριθ. 4/2014 Απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου

« 3. Επειδή, κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, οι οποίες ερμηνεύονται εν όψει της αυξημένης προστασίας του πολιτιστικού περιβάλλοντος που εισάγεται με το άρθρο 24 του Συντάγματος, επιβάλλεται στη Διοίκηση η λήψη κάθε μέτρου το οποίο κρίνεται αρμοδίως ως πρόσφορο για την προστασία των αρχαίων και νεωτέρων μνημείων, καθώς και των ιστορικών και αρχαιολογικών τόπων. Η προστασία αυτή συνίσταται κατ' αρχήν στη διατήρηση στο διηνεκές αναλλοίωτων των ανωτέρω στοιχείων του πολιτιστικού περιβάλλοντος και του αναγκαίου για την ανάδειξη τους σε ιστορική, αισθητική και λειτουργική ενότητα περιβάλλοντος χώρου, συνεπάγεται δε, δυνατότητα επιβολής των απαιτούμενων για το σκοπό αυτό μέτρων και περιορισμών της ιδιοκτησίας (πρβλ. ΣτΕ 3837/2012, 3285/2009, 3354/2008, 4460/2005, 903/2005). Στη διασφάλιση της προστασίας αυτής αποσκοπεί η ρητή απαγόρευση των επεμβάσεων στους εν λόγω χώρους, που αλλοιώνουν το χαρακτήρα και τον πολεοδομικό ιστό ή διαταράσσουν τη σχέση μεταξύ των κτιρίων, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ.2. του προαναφερόμενου ν.3028/2002. Προαπαιτούμενο αποτελεί η σύμφωνη γνώμη της αρχαιολογικής υπηρεσίας, υπό την προϋπόθεση ότι δεν αλλοιώνεται ο χαρακτήρας και ο πολεοδομικός ιστός της περιοχής. Το Υπουργείο Πολιτισμού δύναται να διατάξει τη διακοπή λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος εφόσον διαπιστωθεί, έστω και εκ των υστέρων, ότι αυτή προκαλεί ή δύναται να προκαλέσει άμεση ή έμμεση βλάβη σε μνημείο, αρχαιολογικό χώρο ή ιστορικό τόπο ή ότι παραβιάσθηκε όρος που τέθηκε από την αρχαιολογική υπηρεσία κατά τη χορήγηση της άδειας.»

Επίσης, σύμφωνα με το υπ' αρ. ΥΠΠΟ/ ΓΔΑΠΚ/ ΑΡΧ/ Β1/ Φ40/ 105606/ 5210/ 12.12.2005 έγγραφο:

«...Οι Εφορείες Αρχαιοτήτων θα επανεξετάζουν και θα ανακαλούν όσες εγκρίσεις έχουν χορηγήσει στα ΚΥΕ, με αιτιολογημένη απόφασή τους, στις περιπτώσεις που διαπιστώνουν παράβαση της αρχαιολογικής νομοθεσίας, από την κατασκευή αυθαίρετων κτισμάτων ή την αλλαγή της επιτρεπόμενης από την έγκριση χρήσης ή την παραβίαση τεθέντων όρων λειτουργίας κατά την αρχαιολογική νομοθεσία, θεωρουμένων όλων αυτών ως μη νομίμως γενομένων. Η ανάκληση αυτή χωρεί ανεξάρτητα από την ισχύ της πολεοδομικής ή άλλης άδειας. Άλλωστε σύμφωνα με τη νομολογία (ΣΤΕ 1317/76, 1495/80, νομ. Συμβ. ΥΠΠΕ 85/84, 594/83, 3582/78, ΕΕΝ 47109 και ΝΣΚ 13/75) δημιουργείται η υποχρέωση στην Πολεοδομία και το Δήμο να ανακαλέσουν και τη χορηγηθείσα από την πλευρά τους άδεια...»

Σύμφωνα με τη ρητή διάταξη του άρθρου 80 παρ. 6 του Ν. 3463/2006, που επιβάλλει στην αρμόδια επιτροπή να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας καταστήματος μέσα σε χρονικό διάστημα είκοσι (20) ημερών από τη συνδρομή των προϋποθέσεων, καθίσταται σαφές ότι η εν θέματι ατομική διοικητική

πράξη, ήτοι η άδεια λειτουργίας του εν λόγω ΚΥΕ, πρέπει να ανακληθεί κατά δέσμια αρμοδιότητα από τον Δήμο Ξάνθης.

Επιπρόσθετα, στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι παράβαση των διατάξεων αυτής της παραγράφου αποτελεί πειθαρχικό αδίκημα και παράβαση καθήκοντος.

Έτσι, ουσιαστικά υφίσταται υποχρέωση ανάκλησης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα και διατάξεις, παρακαλούμε να εισάγετε στην επιτροπή σας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010 (αρμοδιότητες Επιτροπής Ποιότητας Ζωής) το θέμα της ανάκλησης της υπ' αριθ. 640/2015 άδειας ίδρυσης & λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «Καφετέρια-Μπαρ», ιδιοκτησίας του Θεοδωρίδη Αλέξανδρου του Μιχαήλ, που βρίσκεται στην οδό Μαλετσίδου 5, και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης, λόγω διαπίστωσης μη εγκεκριμένων εργασιών και παρεμβάσεων από την Υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης.

Τέλος η Πρόεδρος κάλεσε την Επιτροπή ν' αποφασίσει σχετικά.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων, έχοντας υπόψη την εν λόγω εισήγηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την ανάκληση, σύμφωνα με το άρθρο 80 της παρ.6 του Ν.3463/2006 και με τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010, της αριθ. 640/2015 άδειας ίδρυσης & λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «Καφετέρια-Μπαρ», ιδιοκτησίας του Θεοδωρίδη Αλέξανδρου του Μιχαήλ, που βρίσκεται στην οδό Μαλετσίδου 5, και εκδόθηκε από το Δήμο Ξάνθης, λόγω διαπίστωσης μη εγκεκριμένων εργασιών και παρεμβάσεων από την Υπηρεσία Νεωτέρων Μνημείων & Τεχνικών Έργων Ανατολικής Μακεδονίας –Θράκης και για τους λόγους που αναφέρονται στο ιστορικό της παρούσας εισήγησης.

.....
Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **86/2017**.

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Η Πρόεδρος
Γκιρτζίκη Αλεξία
(Υπογραφή)

Τα Μέλη
(Ακολουθούν υπογραφές
των παρόντων μελών)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη 10/10/2017

Με εντολή Δημάρχου

Η Γραμματέας της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

Αικατερίνη Τσαπαδίκου