

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το 9^ο πρακτικό της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ξάνθης, της **19^{ης} Ιουνίου 2015**

Αριθ. απόφασης **98**

Περίληψη

Απόρριψη ένστασης για τις Υπηρεσίες Καθαρισμού Δημοτικών Κτιρίων Δήμου Ξάνθης.

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 19 Ιουνίου 2015 ημέρα Παρασκευή και ώρα 14:00 συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθμ. πρωτ. 25602/15-06-2015 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, κ.Χαράλαμπου Δημαρχόπουλου (Δήμαρχος Ξάνθης), η οποία επιδόθηκε κανονικά στο καθένα από τα μέλη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10 παρ. 6, προκειμένου να συζητηθούν τα ακόλουθα θέματα της ημερήσιας διάταξης και να ληφθούν σχετικές αποφάσεις.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα έξι (6) μέλη δηλαδή:

Παρόντες

- 1.Χαράλαμπος Δημαρχόπουλος (Πρόεδρος)
- 2.Κων/νος Τριανταφυλλίδης
- 3.Ερκάν Κίρατζη
- 4.Σιαμπάν Μπαντάκ
- 5.Απόστολος Αγκόρτζας
- 6.Ιορδάνης Χατζηευφραιμίδης

Απόντες

- 1.Τοπ Ισμέτ
- 2.Αθανάσιος Ξυνίδης
- 3.Αλεξία Γκιρτζίκη

Ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής και αφού εισηγήθηκε το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης το οποίο είχε συμπεριληφθεί στη συνεδρίαση της 26-05-2015 και αποσύρθηκε προκειμένου να γνωμοδοτήσει η νομική υπηρεσία, έθεσε υπόψη των μελών της την υπ' αριθ.20957/19-05-2015 εισήγηση του Τμήματος Λογιστηρίου η οποία έχει ως εξής «Σας διαβιβάζουμε το από 15-05-2015 πρακτικό εξέτασης ένστασης της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών, αξιολόγησης προσφορών και εξέτασης ενστάσεων, η οποία συγκροτήθηκε με τη με αριθμό 13/30-01-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ξάνθης. Το εν λόγω πρακτικό αφορά εξέταση της ένστασης για τον πρόχειρο διαγωνισμό για τις υπηρεσίες καθαρισμού Δημ. Κτιρίων Δήμου Ξάνθης, οι Τεχνικές Προδιαγραφές και οι όροι της διακήρυξης του οποίου εγκρίθηκαν με τη με αριθμό 70/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Παρακαλώ να εισηγηθείτε την εξέταση του πρακτικού της ένστασης.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος έθεσε υπόψη της επιτροπής την υπ' αριθ. 22906/29-05-2015 γνωμοδότηση της νομικής υπηρεσίας η οποία έχει ως εξής «Κατά την συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της 26^{ης} Μαΐου 2015 προέκυψε ένα ερώτημα σχετικά με την με αριθμ. πρωτοκόλλο 20580/18-5-2015 ένσταση της Τσαλίδου Ευανθίας του Βασιλείου, κατοίκου Ξάνθης (οδός Απόλλωνος 17) κατά του Πρακτικού της 15^{ης} Μαΐου 2015 της Επιτροπής διεξαγωγής διαγωνισμών, αξιολόγησης προσφορών και εξέτασης ενστάσεων, σύμφωνα με την 13/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου

Ξάνθης για τον διαγωνισμό που διεξήχθη για την ανάδειξη προμηθευτή του έργου προμήθειας «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΞΑΝΘΗΣ», το οποίο διαβιβάστηκε στην Νομική Υπηρεσία με το 22425/27-5-2015 έγγραφο του Τμήματος Λογιστηρίου και Προμηθειών, προκειμένου να γνωμοδοτήσουμε.

Στο θέμα που προέκυψε επί της ενστάσεως και γνωμοδότησε επί αυτής η ανωτέρω Επιτροπή προς την Οικονομική Επιτροπή Δήμου Ξάνθης παραθέτω τα εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 18 του Π.Δ. 28/1980 Περί εκτελέσεως έργων και προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως.(Α' 11), από το οποίο διέπεται ο εν λόγω διαγωνισμός (όπως ορίζει η διακήρυξη) ορίζεται ότι: «Διεξαγωγή Δημοπρασίας. 1. Η δημοπρασία ενεργείται μετά δέκα ημέρας τουλάχιστον από της κατά τας διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 13 του παρόντος τελευταίας δημοσιεύσεως της περιλήψεως της διακηρύξεως. Επιτρέπεται αναλόγως της δαπάνης και του επείγοντος, η διενέργεια της δημοπρασίας μετά πέντε ημέρας από της κατά τα ανωτέρω δημοσιεύσεως της περιλήψεως της διακηρύξεως, εφ' όσον δικαιολογείται τούτο δεόντως εις την σχετικήν απόφασιν του συμβουλίου.2..... 3. Αι προσφοραί των δι' ενσφραγίστων προσφορών δημοπρασιών γίνονται δεκταί υπό της αρμοδίας δια την διεξαγωγήν αυτών επιτροπής συνεδριάζουσής δημοσία μέχρι της εν τη διακηρύξει οριζομένης ώρας λήξεως αποδοχής προσφορών. Εφ' εκάστου παραδιδόμενου φακέλλου, εφ' όσον βεβαιωθή η αυτοπρόσωπος υπό του συναγωνιζομένου επίδοσις της προσφοράς του, αναγράφεται ο αύξων αριθμός, όστις αναγράφεται και εν τω πρακτικώ, ως επίσης αναγράφεται εν αυτώ και η τυχόν επίδοσις προσφοράς άνευ συγχρόνου προσαγωγής, του, κατά τα ανωτέρω, πτυχίου ή πιστοποιητικού ταυτότητος και το εκ του λόγου τούτου απαράδεκτον αυτής, ο διαγωνιζόμενος παραδίδει εντός ιδίου εσφραγισμένου φακέλλου εφ' ου αναγράφεται ο τίτλος του δημοπρατουμένου έργου η λέξις "ΠΡΟΣΦΟΡΑ" και η επωνυμία αυτού, ως επίσης το εργολαβικόν πτυχίον του μη ή το πτυχίον του μη πτυχιούχου εργολάβου ή πιστοποιητικόν τουτότητος και τα λοιπά υπό της διακηρύξεως οριζόμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, άπαντα τεθειμένα εντός ανοικτού φακέλλου.

4. Εις πάσας τας δημοπρασίας οι συναγωνιζόμενοι παρίστανται μόνον αυτοπροσώπως. "Οι ανώνυμες εταιρίες εκπροσωπούνται από μέλος του διοικητικού τους συμβουλίου ή απο άλλο νόμιμα εξουσιοδοτημένο πρόσωπο. Οι εταιρίες περιορισμένης ευθύνης και οι ομόρρυθμες και ετερόρρυθμες εταιρίες εκπροσωπούνται από το διαχειριστή τους ή από άλλο νόμιμα εξουσιοδοτημένο πρόσωπο".....

5. Κοινοπραξίαι εργοληπτών δημοσίων έργων ή τεχνικών εταιριών..... Αι προσφοραί επιδίδονται παρά πάντων τούτων, αυτοπροσώπως παρισταμένων ή υπό κοινού εκπροσώπου οριζομένου δια συμβολαιογραφικού πληρεξουσίου. Αι εγγυήσεις συμμετοχής παρέχονται κοινώς δια πάντας τους κοιπρακτούντες.....6.....

7. Παρελθούσης της εν τη διακηρύξει οριζομένης ώρας, κηρύσσεται υπό τον Προέδρον της Επιτροπής, λήξασα η παράδοσις των προσφορών και αναγράφεται τούτο εις τα πρακτικά απαγορευομένης δι' οιονδήποτε λόγον της αποδοχής μεταγενεστέρως προσφοράς, επί ποινή ακυρότητος του διαγωνισμού, πλην εάν η επίδοσις προσφορών, αρξαμένη προ της εν τη διακηρύξει οριζομένης ώρας λήξεως αποδοχής προσφορών, συνεχίζεται άνευ διακοπής και μετά την ώραν ταύτην.

Μετά την λήξιν της παραδόσεως των προσφορών της συνεδρίας συνεχιζομένης δημοσία άρχεται ο υπό της επιτροπής έλεγχος των δικαιολογητικών συμμετοχής κατά σειράν επιδόσεως τούτων και αναγράφονται εν τω πρακτικώ τα εν εκάστω φακέλλω ευρισκόμενα έγγραφα, περιληπτικώς μεν, αλλά κατά τρόπον εμφανίζονται το σύμφωνον ή ου προς τους όρους της διακηρύξεως, παρουσία δε των παρισταμένων.....Μετά την καταγραφήν των δικαιολογητικών απάντων των

συμμετεχόντων οι παριστάμενοι εν τη αιθούση του διαγωνισμού εξέρχονται και η συνεδρία καθίσταται μυστική. Η επιτροπή μυστικώς συνεδριάζουσα, ελέγχει τα δικαιολογητικά έγγραφα των συναγωνιζομένων και αποφασίζει περί των αποκλεισθησομένων. Αποκαθισταμένης είτα της συνεδρίας δημοσίας, ο πρόεδρος της επιτροπής ανακοινώνει τους αποκλεισμένους εκ της δημοπρασίας, ως και τους λόγους αποκλεισμού αυτών και καλεί αυτούς να παραλάβουν τα σχετικά έγγραφα αυτών μετά της ενσφραγίστου προσφοράς των.

Στην με αριθμ.πρωτοκ. 15742/22-4-2015 διακήρυξη οριζόταν στο **άρθρο 7 τα δικαιολογητικά συμμετοχής που απαιτούνταν να υποβληθούν από τους προμηθευτές στον εν λόγω διαγωνισμό**, όπου στην περ 12. οριζόταν ότι: **«εφόσον οι προμηθευτές συμμετέχουν στους διαγωνισμούς με εκπροσώπους τους υποβάλλουν, μαζί με την προσφορά, βεβαίωση εκπροσώπησης, καθώς και αντίγραφο της ταυτότητας του εκπροσώπου».**

Ενώ στο άρθρο 16 αυτής προβλεπόταν ότι: **«Αποσφράγιση προσφορών και ανακοίνωση τιμών»:**

«1. Αρμόδιο όργανο για την αποσφράγιση των προσφορών είναι η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού , Αξιολόγησης Προσφορών και Εξέτασης Ενστάσεων του Δήμου Ξάνθης (απόφαση Οικονομικής Επιτροπής 13/30-1-2015)

2. Η εν λόγω επιτροπή προβαίνει στην έναρξη της διαδικασίας αποσφράγισης των προσφορών την ημερομηνία και ώρα που ορίζεται από την διακήρυξη. Σε περίπτωση απεργίας την ημέρα διεξαγωγής του διαγωνισμού, η διαδικασία ανάδειξης μειοδότη θα πραγματοποιηθεί την αμέσως επόμενη εργάσιμη ημέρα. Προσφορές που υποβάλλονται στο παραπάνω όργανο μετά την έναρξη της διαδικασίας αποσφράγισης δεν αποσφραγίζονται αλλά παραδίδονται στην υπηρεσία για επιστροφή ως εκπρόθεσμες.

3. Ο εκπρόσωπος κάθε διαγωνιζόμενου πρέπει με ποινή αποκλεισμού να επιδείξει ή να παραδώσει (αν χρειασθεί) στην Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού και στον τόπο, ημέρα και ώρα που έχουν καθοριστεί, τα έγγραφα που προβλέπονται από το νόμο για τον ορισμό του εκπροσώπου και του αναπληρωτή του (πρακτικά του Δ.Σ., συμβολαιογραφικά πληρεξούσια κλπ) Η Επιτροπή αποκλείει από την περαιτέρω συμμετοχή τους μη πληρούντες τις προϋποθέσεις συμμετοχής».

Επειδή η Επιτροπή αξιολόγησης διαπίστωσε ότι η ενιστάμενη δεν κατέθεσε στον φάκελο προσφοράς φωτοτυπία της ταυτότητας του νόμιμου εκπροσώπου,

Επειδή τον φάκελο της προσφοράς της ενιστάμενης κατέθεσε στην Επιτροπή ο εκπρόσωπός της

Επειδή όταν κατατίθεται μία προσφορά εξυπακούεται ότι γίνεται και η αναγνώριση της ταυτοπροσωπίας του καταθέτοντος

Επειδή κατά την διαδικασία της ταυτοπροσωπίας δεν ελέγχεται το περιεχόμενο των δικαιολογητικών του φακέλου της προσφοράς, ο οποίος έπεται.

Επειδή δεν προβλέπεται από την προκήρυξη, η εκ των υστέρων προσκόμιση του φωτοαντιγράφου της αστυνομικής ταυτότητας του εκπροσώπου της υποψήφιας, αλλά αυτό πρέπει να περιλαμβάνεται στα δικαιολογητικά υποβολής μαζί με την προσφορά

Για τους λόγους αυτούς, θα πρέπει η Επιτροπή σας να δεχτεί την γνωμοδότηση της Επιτροπής για όλους τους λόγους απόρριψης που εκεί τίθενται, ώστε να μην παραβιάζεται η αρχή της διαφάνειας της αντικειμενικότητας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων.

Ακόμη δε και στην περίπτωση που ήθελε θεωρηθεί από την Επιτροπή σας ότι η περ. 3 του παραπάνω άρθρου 7 της διακήρυξης μπορεί να θεραπεύσει την πλημμέλεια της υποψήφιας, με την εκ των υστέρων προσκόμιση φωτοαντιγράφου της αστυνομικής ταυτότητας του εκπροσώπου της ενώπιον της Επιτροπής Διαγωνισμού, έστω και κατά το στάδιο της αποσφράγισης των προσφορών, κάτι το οποίο διατείνεται η ενιστάμενη στην ένστασή της, θεωρώ ότι επίσης δεν μπορεί να γίνει δεκτό κάτι τέτοιο από την Επιτροπή σας, δεδομένου ότι η υποχρέωση υποβολής φωτοαντιγράφου αστυνομικής ταυτότητας του εκπροσώπου μαζί με την προσφορά **προβλέπεται και απαιτείται από την προκήρυξη, άρθρο 7 περ. 12**, και δεν συμπεριλαμβάνεται στα έγγραφα που προβλέπονται από τον νόμο για το ορισμό του εκπροσώπου και του αναπληρωτή του (άρθρο 18 του π.δ. 28/1980, που είναι όπως ενδεικτικά αναφέρονται στην προκήρυξη πρακτικά Δ.Σ., συμβολαιογραφικά πληρεξούσια κ.λ.π.)

Τέλος ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ύστερα από συζήτηση, έχοντας υπόψη :

1. Την υπ' αριθ. 13/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τη συγκρότηση της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών , αξιολόγησης προσφορών και εξέτασης ενστάσεων .
2. Η υπ' αριθ. 70/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής «Τεχνικές προδιαγραφές και όροι διακήρυξης της δημοπρασίας»
3. Το από 15-05-2015 διενέργειας διαγωνισμού.
4. Την από 18-05-2015 ένσταση θεραπείας της Τσαλίδου Ευανθίας.
5. Το υπ' αριθ. 20955/19-05-2015 πρακτικό εξέτασης ένστασης.
6. Την υπ' αριθ.22906/29-05-2015 γνωμοδότης της νομικής υπηρεσίας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1. Αποκλείει από το επόμενο στάδιο της διεξαγωγής του διαγωνισμού, για τις Υπηρεσίες Καθαρισμού Δημοτικών Κτιρίων Δήμου Ξάνθης, τις επιχειρήσεις α) Τσαλίδου Ευανθία με έδρα την Ξάνθη και β) Μπαντάκ Τζεμαλή με έδρα την Ξάνθη, λόγω πλημμελούς έλλειψης δικαιολογητικών.
2. Απορρίπτει την ένσταση της Τσαλίδου Ευανθίας και αποκλείει την ενιστάμενη από την περαιτέρω συμμετοχή της στο διαγωνισμό για τις υπηρεσίες καθαρισμού Δημοτικών κτιρίων Δήμου Ξάνθης, επειδή η επιτροπή αξιολόγησης διαπίστωσε ότι η ενιστάμενη δεν κατέθεσε πλήρη φάκελο δικαιολογητικών και τεχνικής προσφοράς.
3. Τη συνέχιση του διαγωνισμού στο επόμενο στάδιο αποσφράγιση οικονομικών προσφορών.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **98/2015**.

Ύστερα συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε ως εξής:

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος

Χαράλαμπος Αθ. Δημαρχόπουλος
(υπογραφή)

Τα μέλη

(Ακολουθούν υπογραφές
των παρόντων μελών)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη, 23 Ιουνίου 2015
Με εντολή

Η Γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής
Στυλιανή Μόσχου