

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το 21^ο πρακτικό της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ξάνθης, της **13^{ης} Δεκεμβρίου 2016**

Αριθ. απόφασης **236**

Περίληψη

Υποβολή ένστασης κατά της υπ' αριθ. 5965/02-12-2016 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Στρατηγικών Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης της Περι.ΑΜΘ και κατά του από 22-11-2016 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης των ΣΒΑΑ που υποβλήθηκαν και αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο της πρόσκλησης με αριθ.πρωτ.3071/13-07-2016 της ΕΥΔΕΠ -ΑΜΘ και εξουσιοδότηση του Δημάρχου Ξάνθης και νομικού συμβούλου να ασκήσουν την ως άνω ένσταση, να την υπογράψουν και να παραστούν κατά την εκδίκαση αυτής.

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 13 Δεκεμβρίου 2016 ημέρα Τρίτη και ώρα 13:00 συνήλθε σε έκτακτη συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθμ. πρωτ. 46627/5-12-2016 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Κυριάκου Παπαδόπουλου (Αντιδημάρχου Ξάνθης), η οποία επιδόθηκε κανονικά στο καθένα από τα μέλη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10 παρ. 6, προκειμένου να συζητηθεί το ακόλουθο θέμα της ημερήσιας διάταξης και να ληφθεί η σχετική απόφαση, λόγω των στενών χρονικών περιθωρίων προκειμένου να κατατεθεί ένσταση κατά του πρακτικού αξιολόγησης των Σχεδίων Βιώσιμης Ανάπτυξης και τον προσωρινό πίνακα κατάταξης, η οποία πρέπει να ασκηθεί εντός επτά (7) εργάσιμων ημερών από τη λήψη της 5965/02-12-2016 απόφασης του Περιφερειάρχη ΑΜΘ, η οποία παραλήφθηκε στις 5-12-2016, ενώ τα επιπλέον στοιχεία χορηγήθηκαν στην υπηρεσία στις 12-12-2016.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα επτά (7) μέλη δηλαδή:

Παρόντες

1. Παπαδόπουλος Κυριάκος (Πρόεδρος)
2. Αγκόρτζας Απόστολος
3. Γκιρτζίκη Αλεξία
4. Κίρατζη Ερκάν
5. Μποζ Ραμαδάν (αναπληρωματικό μέλος)
6. Φανουράκης Εμμανουήλ
7. Χατζηευφραιμίδης Ιορδάνης

Απόντες

- 1.Βασιλούδης Ηλίας
- 2.Μπαντάκ Σιαμπάν
- 3.Τριανταφυλλίδης Κων/νος

Στη συνεδρίαση προσήλθε και παρέστη ως γραμματέας της Επιτροπής η Στυλιανή Μόσχου υπάλληλος του Δήμου Ξάνθης.

Ο κ.Τριανταφυλλίδης Κωνσταντίνος ενημέρωσε εγκαίρως τον πρόεδρο ότι απουσιάζει εκτός νομού και στη θέση του κλήθηκε το αναπληρωματικό μέλος κ.Μποζ Ραμαδάν.

Ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της έκτακτης συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής και αφού εισηγήθηκε το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής την υπ' αριθ. 47696/12-12-2016 εισήγηση του Διεύθυνσης Προγραμματισμού η οποία έχει ως εξής:

«ΘΕΜΑ: Υποβολή ένστασης κατά: α) της υπ.αρ. 5965/02-12-2016 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Στρατηγικών Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης (Σ.Β.Α.Α.) της Περ. Α.Μ.Θ. και β) κατά του από 22/11/2016 Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Σ.Β.Α.Α. που υποβλήθηκαν και αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο της πρόσκλησης με αρ.πρωτ. 3071/13.07.2016 της ΕΥΔΕΠ-ΑΜΘ και εξουσιοδότηση του κ. Δημάρχου Ξάνθης και νομικού συμβούλου του Δήμου Ξάνθης της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου να ασκήσουν την ως άνω ένσταση, να την υπογράψουν και να παραστούν κατά την εκδίκαση αυτής.

Ο Δήμος Ξάνθης κάνοντας χρήση του άρθρου 43 της ΥΠΑΣΥΔ 2014-2020 (Φ.Ε.Κ. 1822 Β/24-08-2015), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 110427/ΕΥΘΥ/1020/16 (Φ.Ε.Κ. 3521 Β/1-11-2016), προτίθεται να υποβάλλει ένσταση κατά των παραπάνω πράξεων, με τις οποίες ο Δήμος Ξάνθης αποκλείστηκε από την χρηματοδότηση κατά την αξιολόγηση της Στρατηγικής Β.Α.Α. που υπέβαλλε στο πλαίσιο της πρόσκλησης με αρ. πρωτ. 3071/13.07.2016 της ΕΥΔΕΠ-ΑΜΘ., επειδή:

- η συνολική σταθμισμένη βαθμολογία που έλαβε ο Δήμος Ξάνθης, σύμφωνα με τον προσωρινό πίνακα κατάταξης των σχεδίων Σ.Β.Α.Α., δεν ανταποκρίνεται στην αξιοκρατική του βαθμολογία, σύμφωνα με τον Οδηγό Υποβολής των Σ.Β.Α.Α. (υπ.αρ. 3036/12-07-2016 απόφαση έγκρισης της επιτροπής παρακολούθησης του Π.Ε.Π. Α.Μ.Θ. 2014-2020).

- από την υπ.αρ.5965/02-12-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Στρατηγικών Β.Α.Α. που υποβλήθηκαν, ο Δήμος Ξάνθης θίγεται άμεσα, καθώς στερείται της χρηματοδότησης της υλοποίησης της Στρατηγικής Β.Α.Α. με το ποσό με 8.565.818,65 € από Ευρωπαϊκή και Εθνική χρηματοδότηση για την εκτέλεση των προτεινόμενων πράξεων της Στρατηγικής αυτής.

Με την απώλεια αυτής της χρηματοδότησης και τη μη εφαρμογή της Στρατηγικής Β.Α.Α., ο Δήμος Ξάνθης στερείται της δυνατότητας και ευκαιρίας να πετύχει:

- α) την αύξηση της επισκεψιμότητας τόσο του Εμπορικού και Διοικητικού Κέντρου της πόλης, όσο και του οικισμού της Παλιάς Πόλης,
- β) την προώθηση των τοπικών προϊόντων της περιοχής και την διασύνδεσή τους με τον τουρισμό και τον πολιτισμό της πόλης,
- γ) την ενεργοποίηση των δικτύσεων του τοπικού δυναμικού,
- δ) την μείωση της ανεργίας και την αύξηση των εισοδημάτων των πολιτών
- ε) την εξοικονόμηση πόρων και την βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος στο Εμπορικό και Διοικητικό Κέντρο της πόλης,
- στ) την δημιουργία ίσων ευκαιριών συμμετοχής για τις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες.

Επειδή η ένσταση πρέπει να ασκηθεί εντός προθεσμίας 7 εργάσιμων ημερών από την λήψη της υπ.αρ.5965/02-12-2016 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ.

Επειδή την παραπάνω απόφαση παραλάβαμε στον Δήμο Ξάνθης στις 5-12-2016 και τα επιπλέον στοιχεία μας χορηγήθηκαν στις 12-12-2016.

Επειδή για το λόγο αυτό υπάρχει κατεπείγον συζήτησης του εν λόγω θέματος.

Επειδή κατ'άρθρο 72 του Νόμου 3852/2010 για την άσκηση οποιασδήποτε προσφυγής στις διοικητικές αρχές (ακόμη και ενδικοφανούς όπως στην παρούσα περίπτωση) απαιτείται πριν από την λήψη απόφασης γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας, η ανυπαρξία της οποίας συνεπάγεται την ακυρότητα της σχετικής απόφασης, για το λόγο δε αυτό διαβιβάζεται η παρούσα προς την Νομική Υπηρεσία προκειμένου να γνωμοδοτήσει σχετικά.

Για όλους δε τους παραπάνω λόγους, και αφού ληφθεί η γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας, ζητούμε όπως εισηγηθείτε την λήψη απόφασης για την υποβολή από τον Δήμο Ξάνθης ένστασης κατά των παραπάνω πράξεων και την εξουσιοδότηση του κ. Δημάρχου Ξάνθης και εκπροσώπου της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου να ασκήσουν και υπογράψουν την ως άνω ένσταση και να παραστούν κατά την συζήτηση αυτής».

Στη συνέχεια τέθηκε υπόψη των μελών της επιτροπής η γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας η οποία έχει ως εξής «**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

Με την με αριθμό πρωτοκόλλου 47696/12-12-2016 εισήγηση του Προϊσταμένου Διεύθυνσης της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής του Δήμου Ξάνθης, κύριου Πέτρου Παυλίδη, μου ζητήθηκε να γνωμοδοτήσω για την άσκηση ή μη ένστασης κατά: α) της υπ.αρ. 5965/02-12-2016 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Σ.Β.Α.Α. της Περ. Α.Μ.Θ. και β) κατά του από 22/11/2016 Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Στρατηγικών Β.Α.Α. που υποβλήθηκαν και αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο της πρόσκλησης με αρ. πρωτ. 3071/13.07.2016 της ΕΥΔΕΠ.

Επί του ανωτέρω θέματος λαμβάνω την τιμή να γνωμοδοτήσω τα εξής:

Από τις παραπάνω προσβαλλόμενες πράξεις προκύπτει ότι ο Δήμος Ξάνθης αποκλείστηκε από την χρηματοδότηση κατά την αξιολόγηση της Στρατηγικής Β.Α.Α. που υπέβαλλε στο πλαίσιο της πρόσκλησης με αρ. πρωτ. 3071/13.07.2016 της ΕΥΔΕΠ-ΑΜΘ., αυθαίρετα, αναιτιολόγητα και κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων, κυρίως διότι η συνολική σταθμισμένη βαθμολογία που έλαβε ο Δήμος Ξάνθης, σύμφωνα με τον προσωρινό πίνακα κατάταξης των σχεδίων Σ.Β.Α.Α., **δεν ανταποκρίνεται στην βαθμολογία που ορίζεται από τον Οδηγό Υποβολής των Σ.Β.Α.Α.** (υπ.αρ. 3036/12-07-2016 απόφαση έγκρισης της επιτροπής παρακολούθησης του Π.Ε.Π. Α.Μ.Θ. 2014-2020). Με αποτέλεσμα με την προσβαλλόμενη υπ.αρ.5965/02-12-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Σ.Β.Α.Α., ο Δήμος Ξάνθης να θίγεται άμεσα, καθώς στερείται της χρηματοδότησης της υλοποίησης της Στρατηγικής Β.Α.Α. με το ποσό με 8.565.818,65 € και αδυνατεί να εκτελέσει τις εικοσι μία (21) προτεινόμενες πράξεις της Στρατηγικής αυτής.

Επειδή από τα παραπάνω προκύπτει ότι υπάρχουν σοβαροί και νόμιμοι λόγοι που μπορούν να προβληθούν προκειμένου να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες πράξεις που απέκλεισαν το Δήμο Ξάνθης από την χρηματοδότηση.

Επειδή από την απώλεια της χρηματοδότησης και τη μη εφαρμογή της Στρατηγικής ΒΑΑ, ο Δήμος Ξάνθης στερείται της δυνατότητας και ευκαιρίας να πετύχει:

- α) την αύξηση της επισκεψιμότητας τόσο του Εμπορικού και Διοικητικού Κέντρου της πόλης, όσο και του οικισμού της Παλιάς Πόλης,
- β) την προώθηση των τοπικών προϊόντων της περιοχής και την διασύνδεσή τους με τον τουρισμό και τον πολιτισμό της πόλης,
- γ) την ενεργοποίηση των δικτύσεων του τοπικού δυναμικού,
- δ) την μείωση της ανεργίας και την αύξηση των εισοδημάτων των πολιτών
- ε) την εξοικονόμηση πόρων και την βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος στο Εμπορικό και Διοικητικό Κέντρο της πόλης,

στ) την δημιουργία ίσων ευκαιριών συμμετοχής για τις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες **(όπως όλα τα προαναφερόμενα αναφέρονται στην πρόταση που υποβλήθηκε από τον Δήμο Ξάνθης προς την Διαχειριστική Αρχή)** και επιπλέον **ο Δήμος Ξάνθης αδυνατεί να πραγματοποιήσει τα παραπάνω έργα από ίδια κεφάλαια.**

Επειδή κατ'άρθρο άρθρο 43 της ΥΠΑΣΥΔ 2014-2020 (Φ.Ε.Κ. 1822 Β/24-08-2015), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 110427/ΕΥΘΥ/1020/16 (Φ.Ε.Κ. 3521 Β/1-11-2016), προβλέπεται ότι μπορεί να υποβάλλει ο Δήμος Ξάνθης (δυσνητικός δικαιούχος της χρηματοδότησης) ένσταση ενώπιον της Διαχειριστικής Αρχής/Ενδιάμεσου Φορέα, όπου θα κριθεί η νομιμότητα των προσβαλλόμενων πράξεων, αλλά και οι ουσιαστικοί λόγοι του αποκλεισμού του Δήμου Ξάνθης, η οποία έχει την μορφή της ενδικοφανούς προσφυγής του άρθρου 25 του Νόμου 2690/99.

Επειδή η εν λόγω ένσταση πρέπει να υποβληθεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας 7 εργάσιμων ημερών.

Επειδή για την άσκηση οποιασδήποτε προσφυγής απαιτείται απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, μετά από σχετική γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας (άρθρο 72 Νόμου 3852/2010).

Επειδή η άσκηση της εν λόγω ένστασης και η πιθανή ευδοκίμησή της θα εξασφαλίσει στο Δήμο τα απαραίτητα κονδύλια για να επιτευχθούν τα έργα που είχαν προταθεί και απορρίφθηκαν από την χρηματοδότηση, και άρα μόνο ωφέλεια θα υπάρξει υπέρ αυτού, εφόσον γίνει ορθή επαναξιολόγηση των προτάσεων.

Για όλα τα ανωτέρω γνωμοδοτώ όπως υποβληθεί από τον Δήμο Ξάνθης η ένσταση του άρθρου 43 της ΥΠΑΣΥΔ 2014-2020 (Φ.Ε.Κ. 1822 Β/24-08-2015), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 110427/ΕΥΘΥ/1020/16 (Φ.Ε.Κ. 3521 Β/1-11-2016) κατά των παραπάνω προσβαλλόμενων πράξεων, διότι υπάρχουν βάσιμοι και ουσιαστικοί λόγοι που μπορούν να στοιχειοθετήσουν την εν λόγω ένσταση προκειμένου να πετύχει ο Δήμος Ξάνθης την χρηματοδότησή του ώστε να πραγματοποιήσει τα προτεινόμενα έργα.

Παρακαλώ για την λήψη σχετικής απόφασης από την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης».

Ο πρόεδρος έδωσε το λόγο στον κ.Φανουράκη ο οποίος είπε ότι μετά την εισήγηση της υπηρεσίας ότι υπάρχει μη αξιοκρατική βαθμολόγηση σύμφωνα με τον οδηγό υποβολής και την παραδοχή της διοίκησης ότι υπάρχει συμπαιγνία από την Περιφέρεια με σκοπό να ωφεληθούν άλλοι Δήμοι, αν και θεωρούμε ότι όλη η προσπάθεια που έγινε από το Δήμο Ξάνθης και κυρίως από το Δήμαρχο Ξάνθης που έχει την κύρια ευθύνη του όλου έργου χρήζει σκληρής κριτικής γιατί δεν μπορείς να παρουσιάζεις ένα από τα πιο κύρια κομμάτια, την ωριμότητα των έργων και την ωριμότητα των μελετών το μόλις 51% από όλα τα έργα.

Θεωρούμε ότι ο Δήμος Ξάνθης σε αυτά τα δύομιση χρόνια έπρεπε να προχωρήσει σε καινούριες μελέτες, ώστε να μπορέσει η πλειοψηφία των έργων να έχουν μία ολοκληρωμένη και ώριμη μελέτη, που δυστυχώς για μας που η βαθμολόγηση αυτή στην ωριμότητα μελετών είναι και ο κύριος λόγος που δεν επιλέχθηκε ο Δήμος Ξάνθης στο πρόγραμμα της βιώσιμης ανάπτυξης. Ψηφίσουμε ομόφωνα την ένσταση για το καλό των Δημοτών και της Ξάνθης και ευελπιστούμε η διοίκηση και οι υπηρεσίες να αποδείξουν όλα αυτά που ισχυρίζονται.

Το λόγο πήρε ο πρόεδρος ο οποίος μεταξύ των άλλων είπε ότι θεωρώ έχουμε μία πρόταση ολοκληρωμένη που αφορούσε όλο των αστικό ιστό της πόλης, με σκοπό την

αύξηση της επισκεψιμότητας του κέντρου και της Παλιάς Πόλης, την προώθηση των τοπικών προϊόντων , ύστερα από σειρά διαβουλεύσεων και συσκέψεων που πραγματοποιήθηκαν με τις υπηρεσίες του Δήμου.

Θεωρούμε ότι η προσωρινή βαθμολογία για το Δήμο Ξάνθης δεν ανταποκρίνεται στην πρόταση και πιστεύουμε ότι πρέπει να γίνει αναβαθμολόγηση όλων των κριτηρίων της αξιολόγησης

Τέλος ο πρόεδρος κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις του άρθρου 6 και 72 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010 τεύχος Α'):Νέα Αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης.
2. Τις διατάξεις του άρθρου 43 της ΥΠΑΣΥΔ 2014-2020 (ΦΕΚ 1822B/24-08-2015), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 110427/ΕΥΘΥ/1020/16 (ΦΕΚ 3521B/1-11-2016).
3. Την υπ' αριθ. 3036/12-07-2016 απόφαση έγκρισης της επιτροπής παρακολούθησης του ΠΕΠ ΑΜΘ 2014-2020.
4. Την υπ' αριθ. 5965/02-12-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη ΑΜΘ που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των ΣΒΑΑ.
5. Την υπ' αριθ. 47696/12-12-2016 εισήγηση της Υπηρεσίας.
6. Την υπ' αριθ. 47773/13-12-2016 γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την υποβολή από το Δήμο Ξάνθης της ένστασης του άρθρου 43 της ΥΠΑΣΥΔ 2014-2020 (ΦΕΚ 1822B/24-08-2015), όπως τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 110427/ΕΥΘΥ/1020/16 (ΦΕΚ3521 B/1-11-2016) κατά της α) της υπ.αρ. 5965/02-12-2016 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. που αφορά την έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Στρατηγικών Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης (Σ.Β.Α.Α.) της Περ. Α.Μ.Θ. και β) κατά του από 22/11/2016 Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Σ.Β.Α.Α. που υποβλήθηκαν και αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο της πρόσκλησης με αρ.πρωτ. 3071/ 13.07.2016 της ΕΥΔΕΠ-ΑΜΘ και εξουσιοδοτεί τον κ. Δήμαρχο Ξάνθης και τους Νομικούς Συμβούλους του Δήμου Ξάνθης Χατζηλιάδου Ελένη, Λάμπρου Ιωάννης και Ξανθόπουλος Θωμάς όπως από κοινού ή ο καθένας χωριστά να ασκήσουν την ως άνω ένσταση, να την υπογράψουν και να παραστούν κατά την συζήτηση αυτής.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **236/2016**.

Ύστερα συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε ως εξής:

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος

Κυριάκος Γ. Παπαδόπουλος
(υπογραφή)

Τα μέλη

(Ακολουθούν υπογραφές
των παρόντων μελών)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη, 13 Δεκεμβρίου 2016
Με εντολή Δημάρχου
Η Γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής

Στυλιανή Μόσχου