

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το αριθ.29/18-8-2020 πρακτικό τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ξάνθης

Αριθ. Απόφασης 230

Περίληψη

Εξουσιοδότηση των δικηγόρων του Δήμου Ξάνθης, για άσκηση προσφυγής ενώπιον της αρμόδιας ειδικής επιτροπής του Άρθρου 152 του Ν. 3463/2006

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 18 Αυγούστου 2020 ημέρα Τρίτη και ώρα 14:00 συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθμ.πρωτ.19705/14-8-2020 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, Εμμανουήλ Τσέπελη, Δημάρχου Ξάνθης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 184 του Ν.4365/2019, του άρθρου 10 της Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών εμφάνισης Κορωνοϊού COVID 19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσης του», τις αριθμ.18318/13-3-2020, 40/-31-3-2020 και 163/33282-29.05.2020 εγκυκλίου του ΥΠΕΣ και το άρθρο 67 του Ν.3852/2010 προσαρμοσμένο στις προαναφερόμενες διατάξεις, προκειμένου να συζητηθούν τα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 9 μελών βρέθηκαν παρόντα 6 μέλη δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------|
| 1. Τσέπελης Εμμανουήλ (Πρόεδρος) | 4. Ζερενίδης Ιωάννης |
| 2. Μπεκήρ Ογλού Σουά | 5. Παπαδόπουλος Κυριάκος |
| 3. Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος | 6. Φανουράκης Εμμανουήλ |

ΑΠΟΝΤΕΣ:

- | | |
|---------------------------|---------------------------|
| 1. Ελευθεριάδης Απόστολος | 3. Σταυρακάρας Παναγιώτης |
| 2. Παπαχρόνης Ιωάννης | |
- (οι οποίοι δεν προσήλθαν στη συνεδρίαση)

Γίνεται μνεία ότι ο δημοτικός σύμβουλος Απόστολος Ελευθεριάδης, ενημέρωσε εγκαίρως τον Πρόεδρο για την απουσία του και στη θέση του κλήθηκε το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτης Αμβροσιάδης

Ο Πρόεδρος Εμμανουήλ Τσέπελης, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής και αφού εισηγήθηκε το 14^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη των μελών την αριθμ.πρωτ.19700/14-8-2020 εισήγηση του Δημάρχου Ξάνθης, η οποία έχει ως εξής:

«Παρακαλώ όπως εισάγετε το θέμα στην Οικονομική Επιτροπή για τη λήψη απόφασης με την οποία θα εξουσιοδοτηθούμε: α/για την κατάθεση προσφυγής ενώπιον της αρμόδιας Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Νόμου 3463/2006 της Περιφέρειας Μακεδονίας Θράκης, που εδρεύει στην Κομοτηνή κατά της με αριθμό πρωτοκόλλου 5531/2020 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης, η οποία ακύρωσε τη με αριθμό 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ξάνθης καθώς συντρέχει έννομο συμφέρον του Δήμου Ξάνθης και υπάρχουν λόγοι προσφυγής β/για την παράστασή των νομικών συμβούλων του Δήμου Ξάνθης κατά τη συζήτηση της υπόθεσης για τους όλους τους λόγους που προβάλλουμε στο συνημμένο σχέδιο της προσφυγής μας, που έχει ως ακολούθως:

ΕΝΩΠΙΟΝ

Της αρμόδιας Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Νόμου 3463/2006 της Περιφέρειας Μακεδονίας Θράκης, που εδρεύει στην Κομοτηνή

ΠΡΟΣΦΥΓΗ

Του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Δήμος Ξάνθης» που εδρεύει στην Ξάνθη και εκπροσωπείται νόμιμα

ΚΑΤΑ

Της με αριθμό πρωτοκόλλου 5531/24-7-2020 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης, με την οποία ακυρώνεται η με αριθμό 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης.

Προσφεύγουμε ενώπιον Σας, νόμιμα και εμπρόθεσμα, δεδομένου ότι η ανωτέρω απόφαση μας κοινοποιήθηκε στις 24-7-2020 λαμβάνοντας αριθμό πρωτοκόλλου 17751/24-7-2020, με σκοπό την ακύρωση της με αριθμό 5531/24-7-2020 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης, η οποία ακύρωσε τη με αριθμό 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης μετά την άσκηση της με αριθμ. πρωτοκ. 4707/28-5-2020 προσφυγής των δημοτικών συμβούλων: Ιωάννη Παπαχρόνη, Βασιλείου Παπαδόπουλου, Μιχαήλ Σπανίδη, Δημοσθένη Γεωργιάδη, Αφεντούλη Τσακιρίδη και Χαράλαμπου Διαφωνίδη, για τους κάτωθι νόμιμους, βάσιμους και αληθείς λόγους:

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 43 της Π.Ν.Π. της 30^{ης} Μαρτίου 2020 (ΦΕΚ Α' 75) ορίζεται ότι : « Έως τις 31η Μαΐου 2020, η δια περιφοράς σύγκληση των δημοτικών και περιφερειακών συμβουλίων είναι δυνατή με τη συμμετοχή του ενός δευτέρου (1/2) των μελών του οικείου συμβουλίου». Η μόνη δηλ. προϋπόθεση που τίθεται από τον νομοθέτη για την νομιμότητα της δια περιφοράς συνεδρίασης μέχρι την 31^η Μαΐου 2020, είναι

η συμμετοχή του 1/2 των μελών του οικείου συμβουλίου, χωρίς να απαιτείται η λήψη διακριτής, εκ των προτέρων απόφασης με την οποία τα μέλη θα αποφαινόμεθα για τη διεξαγωγή ή μη της συνεδρίασης δια περιφοράς, αλλά θεωρείται ότι η συμμετοχή αυτή εξασφαλίζεται αν, έστω και σε ένα θέμα της ημερήσιας διάταξης, ψηφίσουν συνολικά είτε θετικά, είτε αρνητικά, είτε δηλώσουν έστω ότι απέχουν από τη ψηφοφορία (δήλωση παρόν), τουλάχιστον το 1/2 των μελών. Για δε τη διεξαγωγή της συνεδρίασης τηρείται πρακτικό. Σ' αυτό σημειώνεται οπωσδήποτε η εισήγηση επί του θέματος, τυχόν απόψεις των μελών που έχουν διατυπωθεί εγγράφως (ή αναγραφεί σε ηλεκτρονικό μήνυμα), όπως και κάθε κείμενο που τυχόν θα παραδώσει ο σύμβουλος, καθώς και οι ψήφοι επί της πρότασης. Επομένως, δεν χρειάζεται η υπογραφή αυτών από τους συμμετέχοντες δημοτικούς συμβούλους, αφού η συμμετοχή, η ψήφος ή η, τυχόν, τοποθέτησή τους αποδεικνύονται από το αποστέλλόμενο έγγραφο (ή ηλεκτρονικό μήνυμά) τους. Συγκεκριμένα στην με αριθμό 40/2020 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών) αναφέρονται τα εξής για τις συνεδριάσεις δια περιφοράς: «Η δια περιφοράς συνεδρίαση, ερείδεται στις διατάξεις του άρθρου 67, παρ. 5 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκαν με τις αντίστοιχες του άρθρου 184, παρ.1, του ν. 4635/2019.1 Όπως σας έχουμε ήδη επισημάνει, με την αρ. 18318/13.03.2020 εγκύκλιό μας, κατά το διάστημα λήψης των μέτρων αποφυγής και διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, η δια περιφοράς συνεδρίαση μπορεί να λαμβάνει χώρα εκ του νόμου, χωρίς να απαιτείται αιτιολόγησή της. Πιο συγκεκριμένα, για τη διεξαγωγή της δια περιφοράς συνεδρίασης απαιτείται η έκδοση πρόσκλησης. Στην πρόσκληση αντί τόπου συνεδρίασης αναγράφεται ότι αυτή θα διεξαχθεί δια περιφοράς και ο τρόπος (μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, τηλεφώνου, κ.ά.) και διαδικασία διεξαγωγής της. Επίσης, στην πρόσκληση περιλαμβάνονται τα θέματα της ημερήσιας διάταξης καθώς και ο χρόνος έναρξης και λήξης της συνεδρίασης. Για την έκδοση και γνωστοποίηση της πρόσκλησης στα μέλη του συλλογικού οργάνου, εφαρμογή έχουν οι ισχύουσες διατάξεις.² Ο πρόεδρος του συλλογικού οργάνου οφείλει να αποστέλλει έγκαιρα στα μέλη τις εισηγήσεις των θεμάτων καθώς και την πρόταση επί της οποίας τα μέλη καλούνται να ψηφίσουν για κάθε θέμα.. Τα μέλη εν συνεχεία αποστέλλουν τη ψήφο τους με οποιοδήποτε τρόπο υποδεικνύεται από τον πρόεδρο (π.χ. ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, μήνυμα κινητής τηλεφωνίας, τηλεομοιοτύπο, κ.ά.) κατά το διάστημα διεξαγωγής της συνεδρίασης. (Ο τρόπος αποστολής της ψήφου δέον είναι να αναγράφεται στην πρόσκληση). Επισημαίνεται ότι η προθεσμία των τριών ημερών (αναφορικά με τη σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου, της οικονομικής επιτροπής και της επιτροπής ποιότητας ζωής) για την κοινοποίηση της πρόσκλησης μπορεί να συντημηθεί σε περίπτωση κατεπειγουσών περιπτώσεων.

Επισημαίνεται, ότι και στη συνεδρίαση δια περιφοράς όπως και στη δια ζώσης συνεδρίαση, δεν επιτρέπεται η διατύπωση εναλλακτικών προτάσεων προς ψήφιση εκτός από τις περιπτώσεις που αυτό προβλέπεται ρητά. Ακολούθως, εάν έχει ήδη σταλεί πρόσκληση και καταρτιστεί η ημερήσια διάταξη, στη συνεδρίαση δια περιφοράς μπορεί να συζητούνται θέματα εκτός ημερησίας διάταξης, με την προβλεπόμενη διαδικασία. (Άρθρο 67, παρ. 7 του ν. 3852/20106).

Ο νομοθέτης θέτει, πλέον με την ΠΝΠ της 30ης Μαρτίου 2020 (Α'75), ως μόνη προϋπόθεση για τη νομιμότητα της συνεδρίασης δια περιφοράς, τη συμμετοχή, έως την 31η Μαΐου 2020, του ενός δευτέρου (1/2) των μελών του οικείου συμβουλίου. Δεν απαιτείται, ωστόσο, η λήψη διακριτής, εκ των προτέρων απόφασης με την οποία τα μέλη θα αποφαινόμεθα για τη διεξαγωγή ή μη της συνεδρίασης δια περιφοράς, αλλά θεωρείται ότι η συμμετοχή αυτή εξασφαλίζεται αν, έστω και σε ένα θέμα της ημερήσιας διάταξης, ψηφίσουν συνολικά είτε θετικά, είτε αρνητικά, είτε δηλώσουν έστω ότι απέχουν από τη ψηφοφορία (δήλωση παρόν), τουλάχιστον το 1/2 των μελών.

Σημειώνεται ότι οι αποφάσεις που λαμβάνονται με τον τρόπο αυτό, ανακοινώνονται από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου στην πρώτη συνεδρίαση, μετά τη λήξη των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19. Για τη διεξαγωγή της συνεδρίασης τηρείται πρακτικό. Σ' αυτό σημειώνεται οπωσδήποτε η εισήγηση επί του θέματος, τυχόν απόψεις των μελών που έχουν διατυπωθεί εγγράφως (ή αναγραφεί σε ηλεκτρονικό μήνυμα), όπως και κάθε κείμενο που τυχόν θα παραδώσει ο σύμβουλος, καθώς και οι ψήφοι επί της πρότασης. Επομένως, δεν χρειάζεται η υπογραφή αυτών από τους συμμετέχοντες δημοτικούς συμβούλους, αφού η συμμετοχή, η ψήφος ή η, τυχόν, τοποθέτησή τους αποδεικνύονται από το αποστέλλόμενο έγγραφο (ή ηλεκτρονικό μήνυμά) τους».

Από κανένα σημείο των παραπάνω αναφερομένων δεν προκύπτει ο παντελώς αυθαίρετος και αβάσιμος ισχυρισμός των προσφευγόντων αλλά και της προσβαλλόμενης ότι η ψήφος απαιτείται να αποστέλλεται προσωπικά από τον κάθε ένα δημοτικό σύμβουλο ξεχωριστά και από το e mail που έχει δηλωθεί από τον ίδιο στους υπαλλήλους του γραφείου του δημοτικού συμβουλίου προς το e mail του γραφείου του δημοτικού συμβουλίου Αντιθέτως προκύπτει σαφέστατα ότι τα μέλη αποστέλλουν τη ψήφο τους με οποιοδήποτε τρόπο υποδεικνύεται από τον πρόεδρο (π.χ. ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, μήνυμα κινητής τηλεφωνίας, τηλεομοιοτύπο, κ.ά.) κατά το διάστημα διεξαγωγής της συνεδρίασης. (Ο τρόπος αποστολής της ψήφου δέον είναι να αναγράφεται στην πρόσκληση). Στην προκειμένη δε περίπτωση ο Πρόεδρος-συνημμένα με την πρόσκλησή του- υποδείκνυε τον εξής τρόπο διεξαγωγής της ψηφοφορίας (σχετικό 1): «ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΣ ΔΙΑ ΠΕΡΙΦΟΡΑΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

- 1) Για τη δια περιφοράς λήψης απόφασης, απαιτείται η συμμετοχή τουλάχιστον των 2/3 των μελών του συλλογικού οργάνου.
- 2) Εκδίδεται η πρόσκληση συνεδρίασης με τα θέματα ημερήσιας διάταξης, που αποστέλλεται στα μέλη τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν την συνεδρίαση.

- 3) Στην πρόσκληση αναγράφονται ημέρα και ώρα έναρξης – λήξης συνεδρίασης, παρά το γεγονός ότι δεν υπάρχει αυτοπρόσωπη παρουσία των μελών.
 - 4) Μαζί με την πρόσκληση αποστέλλονται οι εισηγήσεις των θεμάτων για τα οποία θα ληφθεί απόφαση.
 - 5) Τα συμμετέχοντα στο όργανο μέλη, έχουν δικαίωμα να αποστείλουν με e-mail την ψήφο τους επί κάθε θέματος που περιλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη, το αργότερο μέχρι δύο (2) ώρα (19:00) μετά την ώρα σύγκλησης, όπως αυτή αναγράφεται στην πρόσκληση.
Η ψήφος του κάθε μέλους (ναι, όχι (με αιτιολόγηση), λευκό, παρών) θα αποστέλλεται στο e-mail του γραφείου του Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης, (dimsimboulio@cityofxanthi.gr).
 - 6) Συμμετέχοντα (παρόντα) στη συνεδρίαση θεωρούνται τα μέλη που έχουν αποστείλει την ψήφο τους μέχρι την ώρα που καθορίζεται ανωτέρω, δηλαδή μέχρι την πάροδο δύο (2) ωρών (19:00) από την ώρα σύγκλησης, όπως αυτή αναγράφεται στην πρόσκληση κάθε συνεδρίασης.
- Τα μέλη που δεν θα αποστείλουν ψήφο μέχρι την ώρα αυτή θεωρούνται μη συμμετέχοντα (απόντα).
- 7) Είναι προφανές ότι στις δια περιφοράς συνεδριάσεις, τα στάδια της συζήτησης, πρωτολογίας και δευτερολογίας παραλείπονται, αφού η συνεδρίαση δεν γίνεται με τη συνήθη διαδικασία και δεν υπάρχει φυσική παρουσία.
 - 8) Οι αποφάσεις που θα ληφθούν με την δια περιφοράς διαδικασία, θα ανακοινωθούν από τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, στην πρώτη συνεδρίαση μετά τη λήξη των μέτρων αποφυγής διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19.
 - 9) Κάθε μέλος του συλλογικού οργάνου μπορεί να ζητά περαιτέρω στοιχεία επί των εισηγήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή τους αρμόδιους Αντιδημάρχους Οδηγίες»

Από τις παραπάνω οδηγίες συνάγεται ότι πουθενά δεν αναγραφόταν ότι απαγορεύεται να στέλνεται η δήλωση ψήφου των μελών με ένα ενιαίο μέλη, από το στιγμή που κάθε ένας των προσφευγόντων έθεσαν το ονοματεπώνυμό τους στο τέλος της δήλωσης ψήφου (χωρίς μάλιστα να χρειάζεται υπογραφή τους)

Η από 12-5-2020 δήλωση ψήφου των προσφευγόντων για το ένα και μοναδικό θέμα της συνεδρίασης, πράγματι περιήλθε στο ηλεκτρονικό αρχείο του δημοτικού συμβουλίου 19.05 μ.μ. με τίτλο συνημμένου αρχείου: «ΔΗΛΩΣΗ ΨΗΦΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΘΕΜΑ ΤΟΥ Δ.Σ. ΤΗΣ 12^{ης} ΜΑΪΟΥ 2020», από το e mail του κυρίου Δημοσθένη Γεωργιάδη, μάλιστα τονίζοντας σε αυτό ότι απέχουν από την συζήτηση της εισήγησης του θέματος της έκτακτης συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου της 12ης Μαΐου 2020, και όχι ότι απέχουν από την συνεδρίαση της 12^{ης} Μαΐου 2020, αναγράφοντας στο τέλος αυτής όλα τα ονόματα των μελών, όπως ακριβώς ορίζει η πράξη νομοθετικού περιεχομένου.

Από την ανωτέρω δηλώση ψήφου συνάγεται η σαφής βούληση των εκεί αναφερομένων δημοτικών συμβούλων να θεωρηθούν παρόντες κατά την συνεδρίαση αλλά απόντες από την συζήτηση του θέματος, και αυτό αποτυπώθηκε με σαφήνεια και χωρίς καμία επιφύλαξη στην παραπάνω δηλώση ψήφου, και αυτό επικυρώθηκε με την αναφορά των ονομάτων του καθενός από αυτούς, που όπως προαναφέραμε δεν απαιτεί την υπογραφή του κάθε δημοτικού συμβούλου. Το γεγονός ότι εξέφρασαν την ψήφο τους στο ίδιο κείμενο, όπου όμως έθεσε ο καθένας ξεχωριστά το όνομά του, σίγουρα δεν μπορεί να αποτελέσει λόγο ακυρότητας της ψήφου τους, δεδομένου ότι κάτι τέτοιο δεν απαγορευόταν ρητά από τις οδηγίες του Προέδρου, που τους είχαν ήδη σταλεί, ούτε δέσμευε τους δημοτικούς συμβούλους να αποστέλλουν από το μέλη του ο καθένας ξεχωριστά. Ο Πρόεδρος συνεπώς ορθώς έκανε δεκτές τις ψήφους τους, καθώς με αυτές εξέφραζαν και ασκούσαν το αναφαίρετο δημοκρατικό δικαίωμά τους να εκφραστούν στο Δημοτικό Συμβούλιο.

Κάθε διαφορετική ερμηνεία από τον Πρόεδρο θα υπέθαλπε το αναφαίρετο δημοκρατικό του δικαίωμα να ψηφίσουν και να εκφράσουν την άποψή τους υπό τις πρωτοφανείς αυτές δύσκολες συνθήκες που βιώνει η χώρα λόγω του Covid -19.

Μας προξενεί ωστόσο εντύπωση το γεγονός ότι, ενώ οι προσφεύγοντες με τόσο ζήλο επιμελήθηκαν την σύνταξη και αποστολή της ΔΗΛΩΣΗΣ ΨΗΦΟΥ, όπου ρητά τοποθετήθηκαν και απείχαν, που απεστάλη με ένα ενιαίο έγγραφο, αναγράφοντας ωστόσο στο σώμα αυτής το όνομά του ο κάθε ένας προσφεύγων δημοτικός σύμβουλος – όπως ακριβώς υποδείχτηκε από τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου -, μάλιστα οριακά στην λήξη της προθεσμίας αποστολής με καθυστέρηση μόλις 5 λεπτών της ώρας, προσπαθούν ωστόσο στην συνέχεια με κάθε δυνατό μέσο να ακυρώσουν αυτήν την ίδια την δήλωση ψήφου τους, επειδή εκφράστηκε δήθεν «ομαδικά» και προφασισόμενοι ανυπόστατες διατάξεις περί άκυρου και σκόπιμου ομαδικού και εκπρόθεσμου μέλη, που δήθεν παραβίασε ο Πρόεδρος, γεγονός όμως που δεν προκύπτει από τις παραπάνω ψήφους. Αποφεύγοντας ωστόσο τεχνηέντως να αναφέρουν ότι στο δήθεν αυτό ομαδικό αυτό e mail τους έθεσαν στο τέλος αυτού ο καθένας από αυτούς ξεχωριστά το όνομά του όπως δηλαδή ακριβώς απαιτεί ο νόμος και οι οδηγίες του Προέδρου. Για όλα τα ανωτέρω η προσβαλλόμενη πρέπει να ακυρωθεί αλλά και γιατί το δικαίωμα τους ασκήθηκε καταχρηστικά κατά παράβαση της αρχής venire contra factum proprium και κατά παράβαση της αρχής της καλής πίστης δεδομένου ότι η προσφυγή τους έρχεται σε αντίθεση με την κατάσταση που είχαν δημιουργήσει με την δήλωση ψήφου τους.

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου έπραξε σωστά και νόμιμα και ορθά δέχτηκε την δήλωση ψήφου των δημοτικών συμβούλων, έστω και εκπρόθεσμα κατά πέντε λεπτά (χρονική καθυστέρηση που μπορεί να δικαιολογηθεί ακόμη και για λόγους υπερφορτωμένου δικτύου που είναι σύνηθες!), καθώς με αυτήν ρητά δήλωναν την βούλησή τους, ενεργώντας πάντοτε με γνώμονα την αρχή της εφαρμογής της αντιπροσωπευτικής δημοκρατίας, της νομιμότητας, της χρηστής διοίκησης και της καλής πίστης. Καθίσταται συνεπώς τουλάχιστον

οξύμωρο να αποστέλλουν αφενός την ΔΗΛΩΣΗ ΨΗΦΟΥ τους και αφετέρου να ζητούν την ακύρωσή της με προσφυγή λόγω του εκπροθέσμου. Και η προσβαλλόμενη να κάνει τον ισχυρισμό τους δυστυχώς αυτόν δεκτό. Στην συνέχεια ωστόσο ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, διαπιστώνοντας ότι σε κάποιες δια περιφοράς συνεδριάσεις ακολουθήθηκε η ίδια πρακτική !! και από πολλούς συμβούλους(αποστολής δηλ σε ενιαίο κείμενο της δήλωσης ψήφου με αναγραμμένο όμως το όνομα του καθενός δημοτικού συμβούλου αλλά και εκπρόθεσμη κατά μόλις ολίγα λεπτά αποστολής της ψήφου), αναγκάστηκε να στείλει την εξής διευκρινιστική επιστολή προς όλους τους δημοτικούς συμβούλους: «Όπως γνωρίζετε, το τελευταίο χρονικό διάστημα λαμβάνουν χώρα δια περιφοράς συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου. Η δια περιφοράς συνεδρίαση, ερείδεται στις διατάξεις του άρθρου 67, παρ. 5 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκαν με τις αντίστοιχες του άρθρου 184, παρ.1, του ν. 4635/2019. Όπως έχει ήδη επισημανθεί από την με αριθμό 18318/13.03.2020 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, κατά το διάστημα λήψης των μέτρων αποφυγής και διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, η δια περιφοράς συνεδρίαση μπορεί να λαμβάνει χώρα εκ του νόμου, χωρίς να απαιτείται αιτιολόγησή της.

Από την πρώτη δια περιφοράς συνεδρίαση που έλαβε χώρα στις 31/03/2020 μέχρι και σήμερα, κοινοποιήθηκαν σε όλους σας αναλυτικές οδηγίες για τη διαδικασία διεξαγωγής των δια περιφοράς συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου.

Ενεργώντας προσωπικά και με την αρωγή του γραφείου υποστήριξης πολιτικών οργάνων, όπως πάντοτε με γνώμονα την αρχή της εφαρμογής της αντιπροσωπευτικής δημοκρατίας, της νομιμότητας, της χρηστής διοίκησης και της καλής πίστης, έδειξα μέχρι σήμερα την αρμόζουσα επιείκεια, δεδομένης και της δυνατότητάς μου να ορίζω τη διαδικασία ως Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου. Θεωρώντας ότι πλέον έχει παρέλθει η εύλογη περίοδος προσαρμογής για την από όλους τους συναδέλφους κατανόηση των νέων δεδομένων, μετά τη διεξαγωγή έξι δια περιφοράς συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου, επισημαίνω τα εξής :

Η ψήφος θα πρέπει να αποστέλλεται προσωπικά από τον κάθε ένα δημοτικό σύμβουλο ξεχωριστά και αποκλειστικά και μόνο από το e-mail που έχει δηλωθεί στις υπαλλήλους του γραφείου του δημοτικού συμβουλίου προς το e-mail του γραφείου του δημοτικού συμβουλίου τού Δήμου Ξάνθης (dimsimboulio@cityofxanthi.gr). Εφεξής, ψήφος που θα αποστέλλεται από άλλο e-mail διαφορετικό από το δηλωθέν στη γραμματεία του δημοτικού συμβουλίου και ψήφοι περισσότερων συμβούλων που θα αποστέλλονται ομαδικά από το e-mail ενός συμβούλου δεν θα λαμβάνονται υπόψιν.

Επίσης, οι δημοτικοί σύμβουλοι, έχουν δικαίωμα να αποστείλουν με e-mail την ψήφο τους επί κάθε θέματος που περιλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη, το αργότερο μέχρι το τέλος που έχει οριστεί στην πρόσκληση του Δημοτικού Συμβουλίου, όπως αυτή αναγράφεται. Συμμετέχοντα (παρόντα) στη συνεδρίαση θεωρούνται τα μέλη που έχουν αποστείλει την ψήφο τους μέχρι την ώρα που καθορίζεται ανωτέρω, όπως αυτή αναγράφεται στην πρόσκληση κάθε συνεδρίασης. Τα μέλη που δεν θα αποστείλουν ψήφο μέχρι την ώρα αυτή θεωρούνται μη συμμετέχοντα (απόντα). Εφεξής, ψήφος που θα αποστέλλεται ακόμη και ένα λεπτό της ώρας μετά την πάροδο της λήξης, όπως αυτή αναγράφεται στην πρόσκληση κάθε συνεδρίασης, δεν θα λαμβάνεται υπόψιν».

Δυστυχώς οι προσφεύγοντες εξέλαβαν το έγγραφο αυτό ως αναγνώριση του δήθεν λάθους του, αντί να αντιληφθούν ότι αντιθέτως ο Πρόεδρος ενήργησε με κάθε νομιμότητα και τηρώντας τις σχετικές διατάξεις αλλά και την διακριτική ευχέρεια που του δίνει ο νόμος να υποδεικνύει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο την αποστολή της ψήφου στα μέλη του Δ.Σ., πολλώ δε μάλλον μετά την διαπίστωση μίας τελειώς λάθος πρακτικής που ακολουθήθηκε από τα μέλη του Δ.Σ. για λόγους που αδυνατούμε να κατανοήσουμε!

Η βούληση όλων συνεπώς των προσφευγόντων αποτυπώθηκε με σαφήνεια και χωρίς καμία επιφύλαξη στην παραπάνω δήλωση ψήφου, και επικυρώθηκε με την αναφορά των ονομάτων τους στο τέλος αυτής.

Η δε απαρτία στην εν λόγω συνεδρίαση υπήρχε ούτως ή άλλως, δηλαδή είτε συμμετείχαν οι προσφεύγοντες είτε όχι και ζητούμε γι αυτό το λόγο την απόρριψη του σχετικού αυθαίρετου ισχυρισμού τους ότι: «...λήφθηκαν υπόψη ομαδικά e mail δημοτικών συμβούλων αφενός για τον σχηματισμό της απαρτίας...». Χωρίς τους προσφεύγοντες τα παρόντα μέλη ήταν 33 σε σύνολο 39.

Επειδή η λήψη της με αριθμό 48/2020 απόφασης ήταν κατεπείγουσα καθώς όφειλε ο Δήμος να λάβει άμεσα μέτρα για την ασφαλή λειτουργία της υπαίθριας λαϊκής αγοράς και την διασφάλιση της δημόσιας υγείας στα πλαίσια λήψης μέτρων για την μη εξάπλωση του κορωνοϊού. Γι' αυτό και η Γεν. Γραμ. Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, έθετε προθεσμία μόνο 2 ημερών για τον για τον ορισμό και την λειτουργία παράλληλης υπαίθριας λαϊκής αγοράς, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 4682/2020. Σύμφωνα με την εισήγηση η λειτουργία της παράλληλης αγοράς με την νυν υπαίθρια λαϊκή αγορά, θα πραγματοποιούνταν αποκλειστικά επί των οδών που αναφέρονται στο υπ' αριθμ. πρωτ. 10642/11.05.2020 έγγραφο του Δήμου Ξάνθης, ήτοι επί της οδού Πανεπιστημίου (από την οδό Βασ. Σοφίας έως το χώρο της Λαϊκής Αγοράς) και του κοινόχρηστου δημοτικού χώρου του «Λιμνίου» από την οδό Βασ. Σοφίας μέχρι έμπροσθεν του δημοτικού κολυμβητηρίου) και ώρες λειτουργίας από 08:00π.μ έως 15:00 μ.μ. για χρονικό διάστημα ενός μήνα από την έκδοση της σχετικής απόφασης του φορέα.

Επειδή η με αριθμό 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου είναι απολύτως νόμιμη.

Επειδή η απαρτία υπήρχε με ή και χωρίς την συμμετοχή των προσφευγόντων δημοτικών συμβούλων

Επειδή συνημμένα και προς απόδειξη των παραπάνω προσκομίζουμε όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα (αποφάσεις, εισηγήσεις, απαντήσεις και e mail)

Επειδή κατά συνέπεια έσφαλε η προσβαλλόμενη απόφαση και θα πρέπει για όλους τους ανωτέρω λόγους να ακυρωθεί.

Επειδή από όλα τα ανωτέρω προκύπτει και το έννομο συμφέρον του Δήμου Ξάνθης να ασκήσει την παρούσα και να υποστηρίξει τη με αριθ. 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, που ήταν καθόλα νόμιμη και ορθή.

Επειδή η προσφυγή μας είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθινή, ασκείται δε εμπρόθεσμα και παραδεκτά ενώπιον Σας.

Επειδή προς απόδειξη των ισχυρισμών μας επιφυλασσόμαστε να προσκομίσουμε και άλλα έγγραφα που τυχόν θα μας ζητηθούν.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ
Και με την ρητή επιφύλαξη κάθε δικαιώματος μας.
ΖΗΤΟΥΜΕ

Να γίνει δεκτή η παρούσα προσφυγή μας.

Να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη με αριθμό πρωτοκόλλου 5531/24.07.2020 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης με σκοπό να επικυρωθεί η με αριθμό 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ξάνθης

Αλλως και όλως επικουρικώς να τροποποιηθεί μερικά και να ακυρώνει την με αριθμό 48/2020 απόφαση μόνο ως προς το μέρος της συμμετοχής των προσφευγόντων δημοτικών συμβούλων στην εν λόγω συνεδρίαση.

Μετά από όλα τα παραπάνω γνωμοδοτώ και εισηγούμαι όπως αποφασίσετε άμεσα για την άσκηση της παραπάνω προσφυγής κατά της παραπάνω απόφασης μέχρι την 24^η Αυγούστου 2020, δεδομένης της εκποής τότε της 30ήμερης προθεσμίας καθώς και της παράστασής μας κατά την συζήτηση αυτής.

Συνημμένα προσκομίζουμε την προσβαλλόμενη απόφαση, την με αριθμό 48/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και όλα τα σχετικά αυτής».

Τέλος ο Πρόεδρος, κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων έχοντας υπόψη την εν λόγω εισήγηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Εξουσιοδοτεί, τους δικηγόρους του Δήμου Ξάνθης Λάμπρου Ιωάννη, Ξανθόπουλο Θωμά και Χατζηλιάδου Ελένη, όπως από κοινού ή ο καθένας χωριστά, για την α) για την κατάθεση προσφυγής ενώπιον της αρμόδιας Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Νόμου 3463/2006 κατά της με αριθμό πρωτοκόλλου 5531/2020 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης, και β) για την παράστασή τους, κατά τη συζήτηση της υπόθεσης.

Μειοψήφησαν οι δημοτικοί σύμβουλοι Χαράλαμπος Δημαρχόπουλος και Κυριάκος Παπαδόπουλος, διότι όπως δήλωσαν κατά την άποψή τους, δεν υπάρχει λόγος προσφυγής, διότι δεν υπάρχει ακύρωση απόφασης.

.....
Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος
Εμμανουήλ Τσέπελης
(υπογραφή)

Τα μέλη
(Ακολουθούν υπογραφές)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη, 21-08-2020
Με εντολή Δημάρχου
Η Γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής
Μαρία Άννα Ανδρέου