

## ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το αριθ.3/02-02-2021 πρακτικό τακτικής, μέσω τηλεδιάσκεψης, συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ξάνθης

### Αριθ. Απόφασης 36

### Περίληψη

Ανάθεση σε Δικηγόρο, Καθηγητή Διοικητικού Δικαίου, για τη σύνταξη γνωμοδότησης, μετά από προσωρινή διαταγή του ΣτΕ

Στην Ξάνθη, σήμερα 2 Φεβρουαρίου 2021, ημέρα Τρίτη και ώρα 09:30 συνήλθε σε τακτική, μέσω τηλεδιάσκεψης, συνεδρίαση, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθμ.πρωτ.1925/29-1-2021 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, Εμμανουήλ Τσέπελη, Δημάρχου Ξάνθης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 184 του Ν.4365/2019, του άρθρου 10 της Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών εμφάνισης Κορωνοϊού COVID 19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσης του», τις αριθμ.18318/13-3-2020, 40/-31-3-2020, 163/33282-29.05.2020 και 60249/22-9-2020 εγκυκλίου του ΥΠΕΣ, την ΚΥΑ-Δ1αΓ.Π.οικ.-71342-06.11.2020-ΦΕΚ-4899-06.11.2020-τεύχος-Β' και το άρθρο 67 του Ν.3852/2010 προσαρμοσμένο στις προαναφερόμενες διατάξεις, προκειμένου να συζητηθούν τα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 9 μελών βρέθηκαν παρόντα 8 μέλη δηλαδή:

#### ΠΑΡΟΝΤΕΣ:

- |                                  |                          |
|----------------------------------|--------------------------|
| 1. Τσέπελης Εμμανουήλ (Πρόεδρος) | 5. Μπεκήρ Ογλού Σουά     |
| 2. Δημαρχοπούλος Χαράλαμπος      | 6. Παπαδόπουλος Κυριάκος |
| 3. Ελευθεριάδης Απόστολος        | 7. Παπαχρόνης Ιωάννης    |
| 4. Ζερενίδης Ιωάννης             | 8. Φανουράκης Εμμανουήλ  |

#### ΑΠΟΝΤΕΣ:

1. Σταυρακάρας Παναγιώτης  
(οι οποίοι δεν συμμετείχαν στη συνεδρίαση)

Ο Πρόεδρος Εμμανουήλ Τσέπελης, κήρυξε την έναρξη, της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής, μέσω τηλεδιάσκεψης και αφού εισηγήθηκε το 23<sup>ο</sup> θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη των μελών, την αριθμ.πρωτ.1925/29-1-2021 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας, η οποία έχει ως εξής:

«Την 21-01-2021 μας κοινοποιήθηκε η αίτηση του κ. Χασάν Ογλού Φερτούν προς τον Δήμο Ξάνθης με το ακόλουθο περιεχόμενο: «Με την από 23-12-2020 δικαστική απόφαση - προσωρινή διαταγή του Προέδρου του Γ' Τμήματος του ΣτΕ, της οποίας έχετε λάβει γνώση δυνάμει της 5680/2020 έκθεσης επίδοσης, διατάχθηκε η αναστολή εκτέλεσης της ΕΠ67/30-10-2020 διαπιστωτικής πράξης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακ.-Θράκης, με την οποία εξέπεσα από τη θέση του δημοτικού συμβούλου του Δήμου Ξάνθης. Συνεπώς, οφείλετε σύμφωνα με το Σύνταγμα και την κείμενη Νομοθεσία να προβείτε στην Εκτέλεση άμεσα της ως άνω δικαστικής απόφασης προκειμένου να επανέλθω στα καθήκοντά μου δηλαδή στη θέση του δημοτικού συμβούλου».

Αναφερόμενοι στην εν θέματι υπόθεση έχουμε να σας εκθέσουμε τα εξής:

Ο κ. Δήμαρχος Ξάνθης, διά του κ. Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης προφορικά ζήτησε από εμάς, του Νομικού Συμβούλου – Δικηγόρους του Δήμου Ξάνθης να γνωμοδοτήσουμε επί του ανωτέρω αιτήματος του κ. Φερτούν.

Επειδή η περίπτωση του κ. Φερτούν αποτελεί μία καινοφανή υπόθεση στα νομικά χρονικά, μετά την ισχύ του ν. 4889/2020, που κρίνεται ως αντισυνταγματικός σε πολλές δημοσιεύσεις έγκριτων νομικών, καθηγητών και δικαστικών, ο ανωτέρω δε νόμος έχει επιφέρει αντινομίες στην εφαρμογή του πειθαρχικού δικαίου των αιρετών των Δήμων, παράλληλα δε, ουδεμία νομολογιακή κρίση υφίσταται έως τώρα, ούτε δημοσιευθείσα ερμηνεία των κρίσιμων διατάξεων, ώστε να έχουμε ασφαλή και νόμιμη κρίση για να γνωμοδοτήσουμε.

Εισηγούμαστε την ανάθεση στον κύριο Χρήστο Δετσαριδή, Δικηγόρο, Καθηγητή Διοικητικού Δικαίου στη Νομική Σχολή του Δημοκριτείου Παν/μίου Θράκης της σύνταξης γνωμοδότησης ως προς τις απαιτούμενες ενέργειες του Δήμου Ξάνθης μετά την ως άνω προσωρινή διαταγή του ΣτΕ και εκκρεμότητας της αιτήσεως ακυρώσεως του κ. Φερτούν κατά της ως άνω απόφασης, ειδικότερα δε ως προς τα εξής ανακώψαντα ερωτήματα:

1/ Δεδομένου ότι η προσβαλλόμενη απόφαση του Συντονιστή Μακ. Θράκης περιβάλλεται, μέχρι την κρίση του αρμοδίου δικαστηρίου, από το τεκμήριο της νομιμότητας, ποια η έκταση συμμόρφωσης του Δήμου Ξάνθης και αντίστοιχα ποια είναι η έκταση εφαρμογής της ανωτέρω προσωρινής διαταγής του ΣτΕ, συγκεκριμένα δε, η εκτέλεση αυτής αφορά μόνη την μη αντικατάσταση του κ. Φερτούν ή και την πλήρη αποκατάστασή του στα δικαιώματά του και τις υποχρεώσεις του ως δημοτικού συμβούλου;

2/ Εάν η ΕΠ91/20-12-2019 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακ.- Θρακικής που έθεσε τον κ. Φερτούν σε αργία, ισχύει μέχρι την έκδοση της ΕΠ67/30-10-2020 διαπιστωτικής πράξης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακ.- Θρακικής περί εκπώσεως αυτού, δηλαδή η απόφαση περί αργίας έχει απορροφηθεί ως πράξη από την έκπτωση και δεν υφίσταται πλέον ή αυτή ισχύει αυτοτελώς έως σήμερα, παράλληλα με την απόφαση περί εκπώσεως; 3/ Εάν η παραγραφή της ποινής κατ' άρθρο 64 ν. 4889/2020 συνεπιφέρει και την απαλλαγή του καταδικασθέντος από την ποινική δίωξη που του είχε ασκηθεί και εάν, κατά συνέπεια μετά την έκδοση της εισαγγελικής διαταξης που ορίζει ότι "τίθεται στο αρχείο με

Πράξη του Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου κατ' εφαρμογή του αρ. 64 Ν. 4889/2020", υφίστανται οι προϋποθέσεις που θέτει η ως άνω νομοθετική διάταξη για την αυτοδίκαιη άρση του μέτρου της αργίας

Επειδή είναι σαφές ότι, ο Δήμος μας υποχρεούται να προβεί στις παραπάνω ενέργειες για την διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου και κατ'επέκταση του δημοσίου συμφέροντος.

Εξάλλου υπολογίζεται ότι ο ανωτέρω δικηγόρος, ως έμπειρος και εξειδικευμένος σε θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης αλλά και ως συμμετέχων στις αντίστοιχες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές του Υπουργείου Δικαιοσύνης, θα απασχοληθεί για την σύνταξη της παραπάνω γνωμοδότησης τουλάχιστον 20 ώρες

Ο ίδιος δε πρότεινε να αμειφθεί όχι πέραν της ελάχιστης αμοιβής για εξωδικαστική απασχόληση, που προβλέπεται από το νόμο Ν. 4194/2013 (Κώδικας Δικηγόρων)

Λαμβάνοντας υπ' όψιν όλα τα ανωτέρω, καθώς και το ότι:

α) Το εν λόγω θέμα είναι ιδιαίτερα σημαντικό για την ορθή σύνθεση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ξάνθης και απαιτεί εξειδικευμένη γνώση, την οποία κατέχει ο παραπάνω καθηγητής

β) Η Οικονομική Επιτροπή, δυνάμει του άρθρου 72 παρ. 1 περ. ια, δύναται να αποφασίζει για την κατ' εξαίρεση ανάθεση σε άλλο δικηγόρο, εξώδικου ή δικαστικού χειρισμού υπόθεσης, η οποία έχει ιδιαίτερη σημασία για τα συμφέροντα του δήμου και απαιτεί εξειδικευμένη γνώση ή εμπειρία και

γ) Η πρόταση του συναδέλφου Χρήστου Δετσαριδίου, αφορά την ελάχιστη προβλεπόμενη αμοιβή.

Κρίνουμε πως θα πρέπει να αποφασίσετε την ανάθεση της εν λόγω υποθέσεως στο συγκεκριμένο δικηγόρο, ενώ σε περίπτωση αποδοχής της άνω εισηγήσεως, θα πρέπει να ενεργήσετε αναλόγως με λήψη σχετικής αποφάσεως»

Επακολούθησε συζήτηση και πλήρης περιγραφή των συζητηθέντων, βρίσκεται καταγεγραμμένη σε ηλεκτρονική μορφή που τηρείται στο αρχείο του γραφείου της Οικονομικής Επιτροπής.

Ο πρόεδρος, έδωσε τον λόγο στον δημοτικό σύμβουλο Χαράλαμπο Δημαρχόπουλο, ο οποίος στην τοποθέτησή του, μεταξύ άλλων, είπε: «...εμείς είμαστε υποχρεωμένοι, να ζητήσουμε να αποσυρθεί το θέμα, να περιμένουμε την απόφαση του ΣτΕ, η υπόθεση θα εκδικαστεί τον προσεχή Μάρτιο, δεν θα δημιουργήσουμε ένα τετελεσμένο, πριν την απόφαση του ΣτΕ», πρόταση η οποία δεν έγινε δεκτή.

Ο δημοτικός σύμβουλος Ιωάννης Παπαχρόνης, δήλωσε παρών.

Τέλος ο Πρόεδρος, κάλεσε τα μέλη, να αποφασίσουν σχετικά.

### **Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων έχοντας υπόψη την εν λόγω εισήγηση

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΥΨΗΦΙΑ**

Την ανάθεση, στον κ. Χρήστο Δετσαριδίου, Δικηγόρο, Καθηγητή Διοικητικού Δικαίου στη Νομική Σχολή του Δημοκriteίου Παν/μίου Θράκης, της σύνταξης γνωμοδότησης ως προς τις απαιτούμενες ενέργειες του Δήμου Ξάνθης, μετά την από 23-12-2020 δικαστική απόφαση - προσωρινή διαταγή του Προέδρου του Γ' Τμήματος του ΣτΕ και εκκρεμούσης της αιτήσεως ακυρώσεως του Φερτουν Χασάν Ογλού, κατά της ως άνω απόφασης, ειδικότερα δε, ως προς τα εξής ανακύναντα ερωτήματα:

- 1/ Δεδομένου ότι η προσβαλλόμενη απόφαση του Συντονιστή Μακ. Θράκης περιβάλλεται, μέχρι την κρίση του αρμοδίου δικαστηρίου, από το τεκμήριο της νομιμότητας, ποια η έκταση συμμόρφωσης του Δήμου Ξάνθης και αντίστοιχα ποια είναι η έκταση εφαρμογής της ανωτέρω προσωρινής διαταγής του ΣτΕ, συγκεκριμένα δε, η εκτέλεση αυτής αφορά μόνη την μη αντικατάσταση του Φερτουν Χασάν Ογλού ή και την πλήρη αποκατάστασή του στα δικαιώματα του και τις υποχρεώσεις του ως δημοτικού συμβούλου;
- 2/ Εάν η ΕΠ91/20-12-2019 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακ.- Θράκης που έθεσε τον Φερτουν Χασάν Ογλού σε αργία, ισχύει μέχρι την έκδοση της ΕΠ67/30-10-2020 διαπιστωτικής πράξης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακ.- Θράκης περί εκπτώσεως αυτού, δηλαδή η απόφαση περί αργίας έχει απορροφηθεί ως πράξη από την έκπτωση και δεν υφίσταται πλέον ή αυτή ισχύει αυτοτελώς έως σήμερα, παράλληλα με την απόφαση περί εκπτώσεως;
- 3/ Εάν η παραγραφή της ποινής κατ' άρθρο 64 ν.4889/2020 συνεπιφέρει και την απαλλαγή του καταδικασθέντος από την ποινική δίωξη που του είχε ασκηθεί και εάν, κατά συνέπεια μετά την έκδοση της εισαγγελικής διάταξης που ορίζει ότι "τίθεται στο αρχείο με Πράξη του Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου κατ' εφαρμογή του αρ.64 Ν.4889/2020", υφίστανται οι προϋποθέσεις που θέτει η ως άνω νομοθετική διάταξη για την αυτοδίκαιη άρση του μέτρου της αργίας.

Μειοψήφησαν οι δημοτικοί σύμβουλοι, Χαράλαμπος Δημαρχόπουλος και Κυριάκος Παπαδόπουλος, για τους λόγους που αναφέρονται στο ιστορικό μέρος της παρούσης απόφασης.

.....  
Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

### **Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ο Πρόεδρος  
Εμμανουήλ Τσέπελης  
(υπογραφή)

Τα μέλη  
(Ακολουθούν υπογραφές)

Ακριβές απόσπασμα  
Ξάνθη, 3-2-2021  
Με εντολή Δημάρχου  
Η Γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής  
Μαρία Άννα Ανδρέου