

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το αριθ.18/20-4-2022 πρακτικό τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ξάνθης

Αριθ. Απόφασης 147

Περίληψη

Εξουσιοδότηση των δικηγόρων του Δήμου Ξάνθης, για την άσκηση προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και παράσταση κατά την συζήτηση αυτής

Στην Ξάνθη, σήμερα 20 Απριλίου 2022, ημέρα Μ. Τετάρτη και ώρα 09:30 σε συνήλθε σε τακτική, μέσω τηλεδιάσκεψης, συνεδρίαση, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθμ.πρωτ.8890/15-4-2022 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, Εμμανουήλ Τσέπελη, Δημάρχου Ξάνθης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 184 του Ν.4365/2019, του άρθρου 10 της Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών εμφάνισης Κορωνοϊού COVID 19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσης του», τις αριθμ.18318/13-3-2020, 40/-31-3-2020, 163/33282-29.05.2020 και 60249/22-9-2020 εγκυκλίου του ΥΠΕΣ, την ΚΥΑ-Δ1αΓ.Π.οικ.-71342-06.11.2020-ΦΕΚ-4899-06.11.2020-τεύχος-Β' και το άρθρο 67 του Ν.3852/2010 προσαρμοσμένο στις προαναφερόμενες διατάξεις, προκειμένου να συζητηθούν τα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 9 μελών βρέθηκαν παρόντα 6 μέλη δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- | | |
|----------------------------------|-------------------------|
| 1. Τσέπελης Εμμανουήλ (Πρόεδρος) | 4. Στέφανος Ιγιαννίδης |
| 2. Απόστολος Ελευθεριάδης | 5. Σουά Μπεκήρ Ογλού |
| 3. Ιωάννης Ζερενίδης | 6. Εμμανουήλ Φανουράκης |

ΑΠΟΝΤΕΣ

- | | |
|-----------------------------|-----------------------|
| 1. Δημοσθένης Γεωργιάδης | 3. Γεώργιος Καλογεράς |
| 2. Χαράλαμπος Δημαρχόπουλος | |
- (οι οποίοι δεν συμμετείχαν στη συνεδρίαση)

Ο Πρόεδρος Εμμανουήλ Τσέπελης, ανακοίνωσε στο σώμα ότι σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 75 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν.4555/2018, ορίζονται τα εξής: «Ο πρόεδρος καταρτίζει την ημερήσια διάταξη. Στην ημερήσια διάταξη αναγράφονται υποχρεωτικά και όλα τα θέματα που προτείνει ο δήμαρχος. Η επιτροπή μπορεί να αποφασίζει με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της ότι συγκεκριμένο θέμα το οποίο δεν έχει εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη είναι κατεπείγον να το συζητά και να λαμβάνει απόφαση γι' αυτό με την ίδια πλειοψηφία, πριν από την έναρξη της συζήτησης των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης» και εισηγήθηκε, πριν από τη συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης το εκτός ημερήσιας διάταξης θέμα (έτσι όπως καταρτίστηκε) και είναι το εξής:

01ο ΘΕΜΑ : Εξουσιοδότηση των δικηγόρων του Δήμου Ξάνθης, για την άσκηση προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και παράσταση κατά την συζήτηση αυτής

Για τους παραπάνω λόγους, φρονώ ότι θα πρέπει να τεθούν πρώτα αυτά το θέμα προς συζήτηση, παρά το ότι δε συμπεριλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη, λόγω της κατεπείγουσας φύσης του, που προκύπτει από τα στενά χρονικά περιθώρια επίλυσης του ζητήματος.

Με βάση τα παραπάνω, σας καλώ να ψηφίσουμε σχετικά

Η Οικονομική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη του

- την εισήγηση του προέδρου,
- την παρ.3 του άρθρου 75 του Ν. 3852/10, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν.4555/2018
- το περιεχόμενο του θέματος το οποίο αν και δεν περιλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη πρέπει να συζητηθεί κατά προτεραιότητα, λόγω της κατεπείγουσας φύσης του

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Τη συζήτηση του θέματος που αφορά την «Εξουσιοδότηση των δικηγόρων του Δήμου Ξάνθης, για την άσκηση προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και παράσταση κατά την συζήτηση αυτής» παρά το ότι δε συμπεριλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη, λόγω της κατεπείγουσας φύσης του, που προκύπτει από τα στενά χρονικά περιθώρια επίλυσης του ζητήματος.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος είπε τα εξής: «Από τη στιγμή που η Οικονομική Επιτροπή με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της αποφάσισε ότι το εν λόγω θέμα το οποίο δεν ήταν γραμμένο στην ημερήσια διάταξη είναι κατεπείγον, θα αποφασίσει επί του συγκεκριμένου θέματος επίσης με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της» και έθεσε υπόψη, την αριθμ.πρωτ.9124/19-4-2022 αναφορά – γνωμοδότηση τής Νομικής Υπηρεσίας, η οποία έχει ως εξής:

«Παρακαλώ όπως εισάγετε το θέμα στην Οικονομική Επιτροπή, ως εκτός ημερησίας διάταξης θέμα, για τη λήψη απόφασης με την οποία θα εξουσιοδοτηθούμε:

α/για την άσκηση προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της με αριθμό 6/2022 πράξης προσυμβατικού ελέγχου του Αναπληρωτή Επιτρόπου της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ξάνθης, που προέβην σε προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας των 7 σχεδίων συμβάσεων με τους αναδόχους της προμήθειας «Προμήθεια Οικοδομικών Υλικών Δήμου Ξάνθης», καθώς συντρέχει άμεσο έννομο συμφέρον του Δήμου Ξάνθης και υπάρχουν λόγοι προσφυγής και

β/για την παράστασή των νομικών συμβούλων του Δήμου Ξάνθης κατά τη συζήτηση της παραπάνω υποθέσεως ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου για όλους τους λόγους που προβάλλουμε στο συνημμένο σχέδιο δικογράφου, που έχει ως ακολούθως:

**ΠΡΟΣ
ΤΟ VII ΤΜΗΜΑ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ
ΠΡΟΣΦΥΓΗ**

Του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «ΔΗΜΟΣ ΞΑΝΘΗΣ» που εδρεύει στην Ξάνθη (Πλατεία Δημοκρατίας 1) και εκπροσωπείται νόμιμα, με ΑΦΜ 997654473 ΔΟΥ Ξάνθης
ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΚΛΗΣΗ

Της με αριθμό 6/2022 Πράξης προσυμβατικού ελέγχου του Αναπληρωτή Επιτρόπου της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Ξάνθης.

&&&

Νόμιμα και εμπρόθεσμα ασκούμε την παρούσα προσφυγή μας κατά της προσβαλλόμενης, η οποία με το υπ' αριθμ. πρωτοκ. 20158/8-4-2022 έγγραφο της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Ξάνθης διαβιβάστηκε στο Δήμο Ξάνθης στις 8-4-2022, όπως αυτό προκύπτει από το ίδιο το διαβιβαστικό έγγραφο αλλά και την επ' αυτού τεθείσα σφραγίδα του νομικού μας προσώπου με τον αριθμ. πρωτοκ. εισερχομένου εγγράφου 8218/8-4-2022.

Με την προσβαλλόμενη πράξη του, ο Αναπληρωτής Επίτροπος της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Ξάνθης, ο οποίος προέβη στον έλεγχο νομιμότητας της διαδικασίας αναδείξεως αναδόχων και των επτά (7) σχεδίων σύμβασης για την προμήθεια υπό τον τίτλο: «Προμήθεια οικοδομικών υλικών του Δήμου Ξάνθης», με προϋπολογιζόμενη δαπάνη ύψους 922.940,06 ευρώ με Φ.Π.Α., έκρινε ότι κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων για έλεγχο επτά (7) σχεδίων συμβάσεων.

Συγκεκριμένα, ο Αναπληρωτής Επίτροπος έκρινε, εντελώς εσφαλμένα, ότι τα υλικά, που αναφέρονται στις εν λόγω επτά (7) συμβάσεις, προορίζονται να χρησιμοποιηθούν για την εκτέλεση εργασιών και έργων με αυτεπιστασία, και αποφάσισε ότι κωλύεται η υπογραφή των συμβάσεων επειδή δεν προέκυπτε από κανένα στοιχείο του φακέλου ότι η εν λόγω προμήθεια συνδέεται καθ' οιονδήποτε τρόπο με την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου που πρόκειται να εκτελεστεί με αυτεπιστασία, ούτε διαπιστώθηκε η εγγραφή οιοδήποτε έργου αυτεπιστασίας στο Τεχνικό Πρόγραμμα του Δήμου Ξάνθης έτους 2022 και ούτε συντάχθηκε ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, προϋπολογισμός και αναλυτικό πρόγραμμα κατασκευής, σύμφωνα με το άρθρο 177 ν. 4412/2016.

ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το Τμήμα Συντήρησης Υποδομών του Δήμου Ξάνθης, **συνέταξε τη μελέτη της εν λόγω προμήθειας οικοδομικών υλικών για τον Δήμο Ξάνθης**, προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες του σε υλικά για να επιτελέσει τις αρμοδιότητές του (όπως αυτές προκύπτουν από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ξάνθης ΦΕΚ Β' 1419/12-6-2013), μέσα στις οποίες συγκαταλέγεται και η **μέριμνα διατήρησης σε καλή κατάσταση όλων των υποδομών του Δήμου και συγκεκριμένα :**

- του υφιστάμενου οδικού δικτύου,
- των γεφυρών,
- κόμβων και διαβάσεων,
- της αγροτικής οδοποιίας,
- των λιμνοδεξαμενών,
- των έργων βελτίωσης βοσκοτόπων,
- των εγγειοβελτιωτικών και υδραυλικών έργων,
- των τεχνικών έργων προστασίας του περιβάλλοντος,
- των δημοτικών κτιρίων και εγκαταστάσεων,
- των κοινοχρήστων χώρων πεζοδρομίων,
- πεζόδρομων,
- πλατειών,
- παιδικών χαρών,
- τεχνικών έργων χώρων πρασίνου,
- αθλητικών χώρων,
- αρχαιολογικών χώρων και μνημείων,
- κοιμητηρίων κ.λπ.

Για να διατηρηθούν σε καλή κατάσταση όλες οι παραπάνω υποδομές εκτός από το εργατοτεχνικό προσωπικό και τον κατάλληλο τεχνικό εξοπλισμό, απαιτούνται υλικά και άμεση ανάγκη ανταπόκρισης για την αποκατάσταση των παρουσιαζόμενων βλαβών και προβλημάτων, που δεν μπορούν εκ των προτέρων να προσδιοριστούν.

Στην τεχνική μελέτη που συντάχθηκε από το Τμήμα Συντήρησης Υποδομών αναφέρεται ρητά ότι τα προς προμήθεια υλικά πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την επισκευή και συντήρηση εγκαταστάσεων του Δήμου Ξάνθης.

Η ανωτέρω προμήθεια «Προμήθεια οικοδομικών υλικών του Δήμου Ξάνθης» θα πραγματοποιείτο μετά την κατακύρωση του αποτελέσματος του ηλεκτρονικού διαγωνισμού, που αποφασίστηκε με την υπ' αριθμ. 199/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ξάνθης και την υπογραφή των οικείων συμβάσεων, διάρκειας δύο (2) ετών. Μετά την διεξαγωγή του διαγωνισμού και τον επιτυχή έλεγχο από την Επιτροπή Διαγωνισμού των δικαιολογητικών κατακύρωσης, που υπέβαλαν οι συμμετέχουσες, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ξάνθης, με την αριθμ. 36/11-2-2022 απόφασή της, επικύρωσε το από 28-1-2022 3^ο πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού και κατακύρωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού και ανέδειξε τις παρακάτω επιχειρήσεις ως προσωρινές αναδόχους για την προμήθεια των υλικών και συγκεκριμένα:

Την εταιρία: α) ΦΡΑΓΚΟΥΛΗΣ Ο.Ε, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Α: «Οικοδομικά υλικά (τούβλα, τσιμέντα, πλάκες πεζοδρομίου κ.τ.λ.)», με ποσοστό έκπτωσης 27,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 87.372,17 ευρώ (με ΦΠΑ)

β) ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Β: «Έτοιμο σκυρόδεμα μαζί με την μεταφορά αυτού, τύπου C12-15, C16-20 & αντλήσιμου C16-20», με ποσοστό έκπτωσης 1,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 89.737,56 ευρώ (με ΦΠΑ)

γ) ΤΣΟΛΑΚΗ ΕΥΘΥΜΙΑ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Γ: «Μονωτικά υλικά», με ποσοστό έκπτωσης 25,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 29.313,60 ευρώ (με ΦΠΑ)

δ) ΞΥΛΕΙΑ ΚΡΑΣΝΙΔΗ Α.Ε, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Δ: «Ξυλεία και λοιπά προϊόντα ξύλου σε φύλλα (πλακάς, κόντρα πλακέ, νοβοπάν, ινοσανίδες κ.α.)», με ποσοστό έκπτωσης 18,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 109.209,41 ευρώ (με ΦΠΑ)

ε) ΔΗΜ ΠΑΡ ΕΠΕ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Ε: «Χρώματα, μέσω αφαίρεσης χρώματος», με ποσοστό έκπτωσης 44,57% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 76.219,26 ευρώ (με ΦΠΑ)

στ) ΑΪΠΗΓΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ ΣΤ: «Είδη υγιεινής & υδραυλικών εγκαταστάσεων», με ποσοστό έκπτωσης 35,12% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 71.903,26 ευρώ (με ΦΠΑ)

ζ) ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Ζ: «Αδρανή υλικά», με ποσοστό έκπτωσης 21,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 87.551,75 ευρώ (με ΦΠΑ)

η) ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Η: «Θερμό ασφαλτόμιγμα», με ποσοστό έκπτωσης 20,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 69.440,00 ευρώ (με ΦΠΑ) και

θ) ΕΡΓΟΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ως προσωρινού αναδόχου της προμήθειας που αφορά την ΟΜΑΔΑ Θ: «Ψυχρό ασφαλτόμιγμα», με ποσοστό έκπτωσης 9,00% αντί συνολικού συμβατικού τιμήματος 56.420,00 ευρώ (με ΦΠΑ).

Οι προσφορές των παραπάνω ήταν πλήρεις και σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης και τον τρόπο σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών. Κατά των παραπάνω αποφάσεων δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές ή λοιπά ένδικα μέσα.

Σύμφωνα με τους όρους της κάθε σύμβασης η παράδοση των υλικών κάθε είδους θα γίνεται τμηματικά σε οποιαδήποτε ποσότητα, εντός επτά (7) ημερών από την παραγγελία του Δήμου Ξάνθης στις εγκαταστάσεις του Δήμου. Και πριν από την παράδοση ο προμηθευτής υποχρεούται να ειδοποιεί την εκάστοτε υπηρεσία που εκτελεί την προμήθεια, την αποθήκη υποδοχής των υλικών και την επιτροπή παραλαβής. Οι ανωτέρω συμβάσεις μαζί με όλα τα δικαιολογητικά του διαγωνισμού διαβιβάστηκαν ενώπιον του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον προσυμβατικό έλεγχο, κατά τον οποίο εκδόθηκε η προσβαλλόμενη.

ΛΟΓΟΙ ΑΝΑΚΛΗΣΗΣ

Με την παρούσα ζητούμε την ανάκληση της με αριθμό 6/2022 Πράξης του Αναπληρωτή Επιτρόπου της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Ξάνθης, για τους εξής νόμιμους και βάσιμους λόγους:

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 4412/2016 (παρ. 1 περ. 8) ορίζεται ότι ως συμβάσεις προμήθειας «...νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση - πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να

περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης.». Αντιθέτως, η σύμβαση έργου νοείται η σύμβαση που έχει ως αντικείμενο τη μελέτη ή/και την εκτέλεση του έργου ενώ ως έργο νοείται «το αποτέλεσμα ενός συνόλου δομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθεαυτό για την επίτευξη οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας.» (άρ. 2 παρ. 1 περ. 7).

Ο Δήμος Ξάνθης **επεμβαίνει καθημερινώς (όπως είναι υπογεωμένως) με επισκευαστικά έργα μικρής έκτασης για την κάλυψη διάφορων και ποικίλων έκτακτων αναγκών που ανακύπτουν συνεχώς**, ώστε να εξασφαλίζεται η ασφάλεια, η λειτουργικότητα και η αισθητική των δημοτικών εγκαταστάσεων. Ενδεικτικά αναφέρουμε πως κατά το έτος 2021, πραγματοποιήθηκαν 1824 επεμβάσεις του Τμήματος Συντηρήσεων Υποδομών για τη συντήρηση και επισκευή των δημοτικών οδών από βλάβες που προκλήθηκαν στο οδόστρωμα είτε λόγω των καιρικών συνθηκών είτε λόγω της παλαιότητας της ασφαλτόστρωσης.

Το Τμήμα Συντηρήσεων Υποδομών, το οποίο συνέταξε τη μελέτη για την προμήθεια των **οικοδομικών υλικών του Δήμου Ξάνθης**, είναι αρμόδιο για τη διατήρηση σε καλή κατάσταση και συντήρηση όλων των δημοτικών εγκαταστάσεων (οδών, κτιρίων, πεζοδρομίων, επίπλων, κινητών κ.λ.π). Σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (αρ. αποφ.5578/16-5-2013, ΦΕΚ 1419/β/12-6-2013), το εν λόγω Τμήμα του Δήμου Ξάνθης μεριμνά για τον παραπάνω σκοπό εκτελώντας άμεσες επεμβάσεις μικρής κλίμακας. Οι εργασίες που συνήθως εκτελεί είναι να επεμβαίνει ανά πάσα στιγμή, τόσο στο αστικό όσο και στο αγροτικό οδικό δίκτυο, να συντηρεί τα υδραυλικά έργα, να επισκευάζει τυχόν βλάβες σε εξωτερικές δημοτικές εγκαταστάσεις, όπως πάρκα, πεζοδρόμια, πλατείες ακόμα και σε χώρους πρασίνου. Στο Τμήμα Συντήρησης Υποδομών υπάγεται διοικητικά και το Γραφείο Συντήρησης Υποδομών της Δημοτικής Ενότητας Σταυρούπολης (του πρώην Δήμου Σταυρούπολης), γεγονός που αυξάνει το μέγεθος αλλά και το κόστος των απαιτούμενων εργασιών.

Το συγκεκριμένο Τμήμα του Δήμου, για να καλύψει τις ανωτέρω ανάγκες του και για τη δυνατότητα εκτέλεσης των παραπάνω συντηρήσεων και επισκευών, συνέταξε και υπέβαλε τη μελέτη για την προμήθεια των οικοδομικών υλικών. Η εν λόγω προμήθεια πρόκειται να καλύψει τις ανάγκες του Τμήματος για την εκτέλεση των παραπάνω αρμοδιοτήτων της για τα επόμενα δύο (2) έτη. Επισημαίνεται δε ότι η μελέτη **βασίστηκε σε παρόμοιες προμήθειες** των προηγούμενων ετών, **καθώς και σε έκτατες ανάγκες που παραδοσιακά προκύπτουν** σε όλη την περιφέρεια του Δήμου μας.

Το ύψος του προϋπολογισμού ανέρχεται στο ποσό των 922.940,06 ευρώ, όπως προκύπτει άλλωστε και από την τεχνική έκθεση. Ενδεχομένως τούτο να οδήγησε τον Αναπληρωτή Επίτροπο στο εσφαλμένο συμπέρασμα ότι πρόκειται για σύμβαση κάποιου έργου και δη με αυτεπιστασία. Από κανένα στοιχείο ωστόσο της μελέτης δεν προέκυπτε κάτι τέτοιο. Εξάλλου το Τμήμα Συντηρήσεων Υποδομών του Δήμου Ξάνθης δεν είναι αρμόδιο για την εκτέλεση έργων τέτοιας κλίμακας και οι αρμοδιότητές του περιορίζονται στην καταγραφή των αναγκών της υπηρεσίας και στα έργα επισκευής αυτών, όπως προβλέπεται από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ξάνθης, που αναφέρθηκε. Το ύψος δε του προϋπολογισμού μίας τέτοιας αγοράς υλικών δικαιολογείται, δεδομένου ότι προβλέπεται η αγορά μεγάλης ποσότητας υλικών κατηγοριοποιημένων μάλιστα σε εννέα (9) ομάδες ανάλογα με το είδος τους (π.χ. ομάδα Α-οικοδομικά υλικά, όπως τούβλα, τσιμέντα, πλάκες κτλ).

Ο Δήμος Ξάνθης ουδέποτε ανέφερε στη μελέτη ή σε οποιοδήποτε άλλο έγγραφο ότι πρόκειται για την κατασκευή ενός ενιαίου έργου και ουδέποτε προόριζε τα οικοδομικά υλικά για την εκτέλεση έργου με αυτεπιστασία, όπως εντελώς εσφαλμένα έκρινε η προσβαλλόμενη. Εάν υπήρχε τέτοια περίπτωση κατασκευής έργου φυσικά και θα είχαμε προχωρήσει στην εκπόνηση μελέτης, χρονοδιαγράμματος και αναλυτικού προγράμματος κατασκευής, όπως άλλωστε πράττουμε πάντοτε σε περιπτώσεις κατασκευής έργων. Παντελώς εσφαλμένα και αβάσιμα συνεπώς ο Αναπληρωτής Επίτροπος συνέδεσε τη σύμβαση προμήθειας υλικών με την κατασκευή ενός ενιαίου έργου. Αυτό επιρρωνύεται τόσο από την τεχνική έκθεση του Τμήματος Συντηρήσεων, όπου αναφέρονται αναλυτικά τα υλικά και η ποσότητά τους, που κατόπιν μελέτης εκτιμήθηκαν ότι απαιτούνται για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου αλλά και από τις συμβάσεις, όπου ρητά και ξεκάθαρα προκύπτει ότι η παράδοση των υλικών γίνεται σε διάρκεια δύο ετών και τμηματικά ανάλογα με τις ανάγκες και τις παραγγελίες που κάνει ο Δήμος. Η ποικιλία δε των υλικών αλλά και η διαφοροποίησή τους ως προς το είδος και τον σκοπό χρήσης του καθενός, αποδεικνύει περίτρανα ότι προορίζονται για διαφορετικές και ποικίλες τεχνικές ανάγκες και όχι για κάποιο έργο. Για παράδειγμα στην ΟΜΑΔΑ Α αναφέρονται οικοδομικά υλικά για την κατασκευή πεζοδρομίων (βλ. σελ. 9 αριθμ. 34-97 όπου ζητείται από τον ανάδοχο η προμήθεια με πλάκες για ΑμεΑ), στην ΟΜΑΔΑ Δ ζητείται ξυλεία (για τα κτίρια του Δήμου Ξάνθης), ενώ στην ΟΜΑΔΑ Ζ το Τμήμα Συντήρησης αναφέρει πως χρειάζεται χαλίκια για τη συντήρηση του αγροτικού οδικού δικτύου. Παράλληλα, στον «Πίνακα του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού» αναφέρονται υλικά με τα οποία καθίσταται σαφές ότι όχι μόνο δεν πρόκειται να αξιοποιηθούν για ένα ενιαίο κατασκευαστικό έργο αλλά μάλιστα καλύπτουν τις καθημερινές ανάγκες του Τμήματος. Ενδεικτικά, αναφέρονται η προμήθεια δεκαπέντε (15) σφυριών (σελ. 75) ή σαράντα (40) νιπτήρων μάνιου (σελ. 89). Συνεπώς, οι ποσότητες και το εύρος της ποικιλίας των υλικών που αναγράφονται στον Ενδεικτικό Προϋπολογισμό, θα δικαιολογούσαν τη χρήση αυτών μόνο για μεμονωμένες επισκευαστικές εργασίες και όχι για ένα έργο.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, γίνεται αντιληπτό ότι η συγκεκριμένη προμήθεια των εν λόγω υλικών **συνέβη για την κάλυψη αποσπασματικών αναγκών του Τμήματος Συντήρησης Υποδομών και όχι για την κατασκευή ενός ενιαίου έργου**. Ο υπολογισμός της ποσότητας των οικοδομικών υλικών βασίστηκε κυρίως σε παρόμοιες προμήθειες προηγούμενων ετών, αλλά και σε υλικές ανάγκες που παρατηρήθηκαν. Δικαιολογείται δε δεδομένων των αυξημένων αναγκών του Τμήματος Συντήρησης Υποδομών και μάλιστα δεδομένου ότι πρόκειται για την κάλυψη των αναγκών των επόμενων δύο (2) ετών.

Ο Δήμος Ξάνθης με αυτήν τη μαζική προμήθεια υλικών ήταν σε θέση να διαπραγματευτεί και να επιτύχει πιο **συμφέρουσες εκπαιδευτικές οικονομικές συμφωνίες**. Σε διαφορετική περίπτωση, θα έπρεπε να προβεί σε εννέα (9) μεμονωμένες απευθείας αναθέσεις, χωρίς σημαντική έκπτωση στις τιμές, ενώ με τη συγκεκριμένη ενέργεια της επιλογής μαζικής προμήθειας των υλικών επιτυγχάνεται σαφέστατα χαμηλότερη και πιο συμφέρουσα τιμή. Με αυτόν τον τρόπο εξυπηρετείται κατά κύριο λόγο η αρχή της οικονομικότητας αλλά και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Δήμου, ενόψει μάλιστα και του ολοένα αυξανόμενου κόστους των οικοδομικών υλικών.

Η προσβαλλομένη εσφαλμένα έκρινε ότι η σύμβαση προμήθειας προοριζόταν για την κατασκευή έργου με αυτεπιστασία από το Τμήμα Συντήρησης Υποδομών, που εκπόνησε τη σχετική μελέτη για τον προϋπολογισμό, δεδομένου ότι αυτό δεν είναι αρμόδιο για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία, αλλά η αρμοδιότητα αυτή ανήκει σε έτερο Τμήμα της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών. Σε περίπτωση που πράγματι επρόκειτο για ενιαίο έργο, ο Δήμος Ξάνθης θα προχωρούσε σε μια σειρά διαφορετικών διαδικαστικών ενεργειών, όπως ορίζουν οι σχετικές διατάξεις, τις οποίες ουδέποτε έκανε.

Το Τμήμα Συντήρησης Υποδομών, που προβαίνει καθημερινώς σε επισκευαστικές επεμβάσεις, είναι αρμόδιο για μια μεγάλη γεωγραφικά έκταση ολόκληρου του Δήμου Ξάνθης που εκτείνεται σε 495,10 τ.χλμ.. Σε περίπτωση, για παράδειγμα, βλάβης του δημοτικού οδικού δικτύου, το μήκος του οποίου εκτιμάται σε 550.000 μ., το εν λόγω Τμήμα είναι υποχρεωμένο να εξασφαλίσει τη λειτουργικότητα του δικτύου και την ασφάλεια των πολιτών εντός δέκα (10) ημερών βάσει του άρθρου 7 ν. 3481/2006. Όπως γίνεται αντιληπτό, τέτοιας φύσης εργασίες δεν μπορούν να πραγματοποιηθούν με έργα αυτεπιστασίας. Το Τμήμα Συντήρησης Υποδομών του Δήμου Ξάνθης, **οφείλει να έχει αποθηκευμένα όλα τα απαραίτητα υλικά, ανά πάσα στιγμή, έτσι ώστε να είναι σε θέση να ανταποκρίνεται στις υλικές βλάβες που παραδοσιακά επισκευάζει, τακτικά ή έκτακτα**. Στο έργο του εν λόγω Τμήματος **είναι αδύνατον** να προσδιοριστεί εκ των προτέρων ούτε το ύψος της αποκατάστασης των βλαβών, ούτε υπάρχει το χρονικό περιθώριο για τη σύνταξη και έγκριση μελέτης (για κάποιο έργο) κάθε φορά που απαιτείται η άμεση επέμβασή του. Επομένως, εσφαλμένως αναφέρεται στην Πράξη 6/2022 του Αναπληρωτή Επιτρόπου ότι δεν υπήρχε το απαραίτητο χρονοδιάγραμμα ή κατασκευαστικό πρόγραμμα, διότι δίχως συγκεκριμένο αντικείμενο **είναι αδύνατη η σύνταξη τεχνικής μελέτης**. Με τη σύμβαση προμήθειας οικοδομικών υλικών, της οποίας την κατάρτιση εμποδίζει η κρίση του Αναπληρωτή Επιτρόπου, ο Δήμος Ξάνθης, επρόκειτο να καλύψει τις άμεσες ανάγκες του αποκλειστικά για μεμονωμένες αποκαταστατικές εργασίες στις υποδομές του. Σήμερα ήδη πολλές τέτοιες αποκαταστατικές εργασίες καθυστερούν και δημιουργούν έντονα προβλήματα κυρίως στους δρόμους του Δήμου μας, καθιστώντας επιτακτική ανάγκη την άμεση προμήθεια τέτοιων υλικών. Όλα τα ανωτέρω επιβεβαιώνονται και από το έγγραφο των απόψεων της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμου Ξάνθης, με αριθμ. σύμφωνα με το οποίο:

«Το Τμήμα συντηρήσεων υποδομών, σύμφωνα με τον εγκεκριμένο Ο.Ε.Υ. του Δήμου Ξάνθης (ΦΕΚ Β' 1419/12-06-2013), έχει αντικείμενο τη μέριμνα διατήρησης σε καλή κατάσταση όλων των υποδομών του Δήμου και συγκεκριμένα :

- του υφιστάμενου οδικού δικτύου,
- των γεφυρών,
- κόμβων και διαβάσεων,
- της αγροτικής οδοποιίας,
- των λιμνοδεξαμενών,
- των έργων βελτίωσης βοσκοτόπων,
- των εγγειοβελτιωτικών και υδραυλικών έργων,
- των τεχνικών έργων προστασίας του περιβάλλοντος,
- των δημοτικών κτιρίων και εγκαταστάσεων,
- των κοινοχρήστων χώρων πεζοδρομίων,
- πεζόδρομων,
- πλατειών,
- παιδικών χαρών,
- τεχνικών έργων χώρων πρασίνου,
- αθλητικών χώρων,
- αρχαιολογικών χώρων και μνημείων,
- κοιμητηρίων κ.λπ.

Για να διατηρηθούν σε καλή κατάσταση όλες οι παραπάνω υποδομές εκτός από το εργατοτεχνικό προσωπικό και τον κατάλληλο τεχνικό εξοπλισμό, απαιτούνται υλικά και **άμεση ανάγκη ανταπόκρισης** για

την αποκατάσταση των παρουσιαζόμενων βλαβών και προβλημάτων, που δεν μπορούν εκ των προτέρων να προσδιοριστούν.

Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι το εμβαδόν του Δήμου Ξάνθης είναι 495,10 τ.χιλ., ο πληθυσμός του 65.133 άτομα (απογραφή 2011) και το μήκος του δημοτικού οδικού δικτύου 550.000 μ.. Σύμφωνα με τα ημερολόγια καταγραφής ημερήσιων εργασιών του τμήματος για το έτος 2021, οι επεμβάσεις που πραγματοποιήθηκαν σε πλήθος ήταν 1824, χωρίς να καταμετρούνται οι καθημερινές επεμβάσεις που πραγματοποιήθηκαν σε δημοτικές οδούς (λακκούβες οι οποίες δημιουργήθηκαν λόγω καιρικών συνθηκών ή και παλαιότητας της ασφαλτόστρωσης), η αποκατάσταση των οποίων διέπεται από το άρθρο 7 του ν. 3481/2006, ο οποίος προβλέπει καταληκτικές ημερομηνίες επισκευής των οδών και συγκεκριμένα εντός δέκα (10) ημερών.

Ως εκ τούτων το Τμήμα συνέταξε την εν λόγω μελέτη για να έχει στη διάθεσή του τα απαιτούμενα υλικά προκειμένου να ανταπεξέλθει στις υποχρεώσεις του που απορρέουν από τις παραπάνω αρμοδιότητες.

Η μελέτη, στην Τεχνική Έκθεση αυτής, αναφέρει ρητά ότι τα προς προμήθεια υλικά πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την επισκευή και συντήρηση εγκαταστάσεων του Δήμου Ξάνθης. Συγκεκριμένα παραθέτουμε απόσπασμα της τεχνικής έκθεσης της μελέτης της προμήθειας ως κάτωθι :

‘Η παρούσα μελέτη αφορά την προμήθεια οικοδομικών υλικών για το Δήμο Ξάνθης σε ομάδες όπως παρακάτω:

ΟΜΑΔΑ Α: Οικοδομικά υλικά (τούβλα, τσιμέντα, πλάκες πεζοδρομίου κ.τ.λ), για τις ανάγκες του Δήμου Ξάνθης και ειδικότερα για την διαμόρφωση, επισκευή και συντήρηση των πεζοδρομίων, των οδών, πλατειών, πάρκων, κοινόχρηστων χώρων κτιρίων και λοιπών εγκαταστάσεων του Δήμου Ξάνθης.

ΟΜΑΔΑ Β: Έτοιμο σκυρόδεμα μαζί με την μεταφορά αυτού τύπου C12-15, C16-20 & αντλήσιμου C16-20, για τις ανάγκες του Δήμου Ξάνθης και ειδικότερα για την διαμόρφωση, επισκευή και συντήρηση των πεζοδρομίων, των οδών, πλατειών, πάρκων, κοινόχρηστων χώρων κτιρίων και λοιπών εγκαταστάσεων του Δήμου Ξάνθης.

ΟΜΑΔΑ Γ: Μονωτικά υλικά, για τις ανάγκες του Δήμου Ξάνθης και ειδικότερα για εργασίες επισκευής και εκ νέου κατασκευής υγρομόνωσης σε εγκαταστάσεις και κτίρια του Δήμου.

ΟΜΑΔΑ Δ: Ξυλεία και λοιπά προϊόντα ξύλου σε φύλλα (πλακάτζ, κόντρα πλακέ, νοβοπάν, ινοσανίδες κ.α.), για τις ανάγκες του Δήμου Ξάνθης και ειδικότερα για οικοδομικές εργασίες (ξύλοτυποι), για την κατασκευή προσωρινών κατασκευών (εξέδρες), την κατασκευή και επισκευή ξύλινων κουφωμάτων, παγκακιών, κατασκευών στους κοινόχρηστους χώρους του Δήμου μας, επίπλων, γραφείων και των πάσης φύσεως ξύλινων κατασκευών των δημοτικών κτιρίων, οι οποίες χρειάζονται άμεση αποκατάσταση ή αντικατάσταση.

ΟΜΑΔΑ Ε: Χρώματα, μέσα αφαίρεσης χρώματος, για την επιδιόρθωση βανδαλισμών και των συναφών υλικών και εξαρτημάτων για την διατήρηση σε καλή κατάσταση δημοτικών κτιρίων, εγκαταστάσεων και κοινοχρήστων χώρων του Δήμου Ξάνθης, καθώς και χρωμάτων και υλικών για την οριζόντια σήμανση των οδών του Δήμου.

ΟΜΑΔΑ ΣΤ: Είδη υγιεινής & υδραυλικών εγκαταστάσεων, για τις ανάγκες επισκευής και κατασκευής αυτών σε πάρκα, κοινόχρηστους χώρους, κτίρια και εγκαταστάσεις δικτύων μεταφοράς ύδατος του Δήμου Ξάνθης.

ΟΜΑΔΑ Ζ: Αδρανή Υλικά (3Α, αμμοχάλικου, άμμου χειμάρρου ή ποταμού και φίλλερ), για την συντήρηση κοινοχρήστων χώρων και την επισκευή φθορών κυρίως του αγροτικού οδικού δικτύου του Δήμου καθώς και για την παρασκευή σκυροδέματος και άλλων κονιαμάτων στο πλαίσιο της συντήρησης των κτιριακών εγκαταστάσεων και των λοιπών τεχνικών έργων.

ΟΜΑΔΑ Η: Θερμό ασφαλτόμιγμα, για την επισκευή των φθορών ασφαλτοστρωμένων οδών και κοινοχρήστων επιφανειών μεγάλης έκτασης που δεν είναι δυνατόν να επισκευαστούν με ψυχρό ασφαλτόμιγμα.

ΟΜΑΔΑ Θ: Ψυχρό ασφαλτόμιγμα, για την επισκευή των φθορών ασφαλτοστρωμένων οδών και κοινοχρήστων επιφανειών μικρής έκτασης και σε καιρικές συνθήκες που δεν είναι δυνατόν να παραχθεί θερμό ασφαλτόμιγμα.’

Πουθενά στη συγκεκριμένη μελέτη προμήθειας οικοδομικών υλικών αναφέρεται ότι αυτά θα χρησιμοποιηθούν κατά την εκτέλεση κάποιου έργου. Σύμφωνα με τον Ν. 4412/2016, άρθρο 2, παρ.7, ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου δομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθαυτό για την επιτέλεση οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Εξ’ άλλου ούτε οι ποσότητες, ούτε και το εύρος της ποικιλίας των υλικών που καταγράφονται στη μελέτη και συγκεκριμένα στον Ενδεικτικό Προϋπολογισμό αυτής, δικαιολογούν την χρήση αυτών σε έργο. Οι ποσότητες των υλικών και τα είδη αυτών έχουν προκύψει από την καταγραφή των τεχνικών αρχείων με αναλυτικά στοιχεία των εργασιών που εκτελεί το τμήμα Συντηρήσεων για την ανάγκη επεμβάσεων συντηρήσεως μικρής έκτασης και εκτάκτων περιστατικών για διάρκεια δύο ετών. Πρόκειται δηλαδή με σαφήνεια για αναλώσιμα υλικά αρμοδιότητας του Τμήματος.

Άλλωστε το Τμήμα Συντηρήσεων Υποδομών, δεν έχει την αρμοδιότητα εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία, ούτε της επίβλεψης αυτών. Στις αρμοδιότητες του είναι η καταγραφή των αναγκών συντήρησης και η άμεση αποκατάστασή τους. Στην περίπτωση που δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τη δική του επέμβαση λόγω της έκτασής τους, προβαίνει στην κατάλληλη σήμανση αυτών και εισηγείται στα αρμόδια τμήματα μελετών και έργων της διεύθυνσης για τη σύνταξη μελέτης εφαρμογής. Κατόπιν η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφασίζει αν θα εκτελεστεί το αντίστοιχο έργο είτε από ειδικευμένους

οικονομικούς φορείς είτε από τον φορέα κατασκευής με αυτεπιστασία, όπως ορίζεται στο αρθ. 134 του ν.4412/2016.

Στην ανωτέρω πράξη (6/2022 Πράξη Προσυμβατικού Ελέγχου του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε. Ξάνθης) η οποία μας κοινοποιήθηκε την 8/4/2022, (αρ. πρωτ. Δήμου Ξάνθης 8218/8-4-2022), αναφέρεται ότι «κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων προ έλεγχο σχεδίων συμβάσεων» διότι ο Αναπληρωτής Επίτροπος στην ελεγχόμενη διαγωνιστική διαδικασία «διαπιστώνει για την συγκεκριμένη προμήθεια οικοδομικών υλικών ότι πρόκειται για υλικά τα οποία θα χρησιμοποιηθούν για εκτέλεση εργασιών και έργων με αυτεπιστασία».

Ωστόσο, όπως και η ίδια πράξη αναφέρει κατωτέρω: «...α) κανένα στοιχείο του φακέλου δεν αναδεικνύει ότι η ως άνω προμήθεια συνδέεται καθ' οιονδήποτε τρόπο με την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου που πρόκειται να εκτελεστεί με αυτεπιστασία, ούτε διαπιστώθηκε η εγγραφή οιοδήποτε έργου αυτεπιστασίας στο Τεχνικό Πρόγραμμα του Δήμου Ξάνθης έτους 2022 και β) ούτε συντάχθηκε ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, προϋπολογισμός και αναλυτικό πρόγραμμα κατασκευής, σύμφωνα με το άρθρο 177 ω. 4412/16...»

Απορίας άξιο πώς, ελλείψει των ανωτέρω, θεωρήθηκε ότι τα υλικά θα χρησιμοποιηθούν για εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία.

Αλλωστε το άρθρο 177 του ν.4412/2016, που επικαλείται η εν λόγω Πράξη του Επιτρόπου εφαρμόζεται όταν συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις της περ. β' του άρθ. 134 του ν. 4412/16, το οποίο προβλέπει : «**Τα δημόσια έργα κατασκευάζονται με εγκεκριμένη μελέτη εφαρμογής:**

α) *Είτε από ειδικευμένους οικονομικούς φορείς κατά τις κείμενες διατάξεις. Η έγκριση διεξαγωγής δημοπρασίας αποτελεί και έγκριση της κατασκευής του έργου με οικονομικό φορέα.*

β) *Είτε από τον φορέα κατασκευής του έργου με αυτεπιστασία μέσω κατάλληλης τεχνικής υπηρεσίας, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 44, και προσωπικού που είτε υπάρχει είτε κατά περίπτωση προσλαμβάνεται και αμείβεται από τις πιστώσεις του έργου».*

Για να υπάρξει **εγκεκριμένη μελέτη εφαρμογής** απαιτούνται συγκεκριμένο φυσικό αντικείμενο, προμέτρηση εργασιών, αναλυτικό πρόγραμμα κατασκευής και χρονοδιάγραμμα που στην προκειμένη περίπτωση αποκατάστασης βλαβών δεν μπορούν να προσδιοριστούν εκ των προτέρων, αλλά και χρόνος για τις διαδικασίες σύνταξης και έγκρισης της μελέτης, που δεν διατίθεται καθώς οι υποδομές οφείλουν να διατηρούνται συνεχώς σε καλή κατάσταση, αφού χρησιμοποιούνται από πολίτες, η σωματική ακεραιότητα των οποίων κινδυνεύει ανά πάσα στιγμή από οποιοδήποτε πρόβλημα ήθελε παρουσιαστεί σε αυτές και οι οποίες αντιμετωπίζονται αποκλειστικά και μόνο με την **άμεση εκτέλεση των ενδεδειγμένων σε κάθε περίπτωση εργασιών, για τις οποίες απαιτούνται τα προς προμήθεια υλικά.**

Η προμήθεια των υλικών, μέσω της υπογραφής των αντίστοιχων συμβάσεων, που ο Αναπληρωτής Επίτροπος αποφάσισε με την αρ.6/2022 Πράξη του, ότι δεν μπορούν να υπογραφούν, **είναι εξαιρετικά επείγουσα για τον Δήμο** καθώς τα υλικά των προηγούμενων συμβάσεων έχουν ήδη εξαντληθεί και θα χρησιμοποιηθούν αποκλειστικά **για εκτέλεση εργασιών** αποκατάστασης των υποδομών και όχι για εκτέλεση έργου αυτεπιστασίας, όπως ρητά αναφέρεται επανειλημμένα στην τεχνική έκθεση που συνοδεύει τη μελέτη της προμήθειας.

Ενδέχεται το ύψος της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, ήτοι του ποσού των 922.940,06 ευρώ, να παραπλάνησε τον Επίτροπο σχετικά με την ελεγχόμενη διαδικασία, ώστε να αναφερθεί σε έργο με αυτεπιστασία. Ωστόσο η ελεγχόμενη διαδικασία που αφορά στην υπογραφή επτά (7) διαφορετικών συμβάσεων, περιλαμβάνει όλα τα οικοδομικά υλικά που απαιτείται να διαθέτει ο Δήμος Ξάνθης, προκειμένου να ανταπεξέλθει στις εκ του νόμου υποχρεώσεις του και καλύπτει τις ανάγκες της υπηρεσίας για δύο (2) έτη, επιλέχθηκε για δύο (2) σοβαρούς και βάσιμους λόγους :

1. Για να εξασφαλίσει προς όφελος του Δήμου καλύτερες τιμές για την αγορά των προς προμήθεια ειδών, που έως πρόσφατα γίνονταν ανά έτος και ανά είδος ξεχωριστά (οπότε δεν απαιτούνταν προσυμβατικός έλεγχος) και
2. Για να εξοικονομήσει ανθρώπινους πόρους/εργατοώρες προσωπικού.

Η αναφορά της συγκεκριμένης πράξης του Επιτρόπου σε έργο αυτεπιστασίας είναι αυθαίρετη και χωρίς αντικείμενο, αφού η προμήθεια των υλικών, των εν προκειμένω συμβάσεων, αφορά στα υλικά που πρέπει ανά πάσα στιγμή να διαθέτει ο Δήμος στην Αποθήκη του προκειμένου να ανταπεξέλθει στις υποχρεώσεις της άμεσης επέμβασης για τη διατήρηση των εγκαταστάσεων του σε καλή κατάσταση. Για την προμήθεια αυτών των υλικών **δεν απαιτείται και δεν προβλέπεται να συνταχθεί και εγκριθεί μελέτη εφαρμογής έργου**, ώστε να τίθεται θέμα έργου με αυτεπιστασία.»

Επειδή ο Αναπληρωτής Επίτροπος εσφαλμένα έκρινε ότι με την προμήθεια των οικοδομικών υλικών ο Δήμος Ξάνθης θα προχωρούσε σε εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία, γεγονός το οποίο δεν προκύπτει από κανέναν επίσημο έγγραφο της Διοίκησης του Δήμου.

Επειδή για να εφαρμοστεί το άρθρο 177 του ν.4412/2016, που επικαλείται η προσβαλλόμενη πρέπει να συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις της περ. β' του άρθ. 134 του ν. 4412/16, το οποίο προβλέπει : «**Τα δημόσια έργα κατασκευάζονται με εγκεκριμένη μελέτη εφαρμογής:** α) *Είτε από ειδικευμένους οικονομικούς φορείς κατά τις κείμενες διατάξεις. Η έγκριση διεξαγωγής δημοπρασίας αποτελεί και έγκριση της κατασκευής του έργου με οικονομικό φορέα. β) Είτε από τον φορέα κατασκευής του έργου με αυτεπιστασία μέσω*

κατάλληλης τεχνικής υπηρεσίας, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 44, και προσωπικού που είτε υπάρχει είτε κατά περίπτωση προσλαμβάνεται και αμείβεται από τις πιστώσεις του έργου».

Επειδή για να υπάρξει **εγκεκριμένη μελέτη εφαρμογής** απαιτούνται συγκεκριμένο φυσικό αντικείμενο, προμέτρηση εργασιών, αναλυτικό πρόγραμμα κατασκευής και χρονοδιάγραμμα που στην προκειμένη περίπτωση της απαραίτητης συνεχούς και αδιάλειπτης αποσπασματικής και ενίοτε έκτακτης και ξαφνικής αποκατάστασης βλαβών δεν θα μπορούσαν επ' ουδενί να προσδιοριστούν εκ των προτέρων, δεδομένου ότι οι επεμβάσεις μας γίνονται ανά πάσα στιγμή σε οποιοδήποτε πρόβλημα τυχόν παρουσιαστεί σε όλες τις υποδομές του Δήμου, που αντιμετωπίζονται αποκλειστικά και μόνο με την **άμεση εκτέλεση των ενδεδειγμένων σε κάθε περίπτωση εργασιών, για τις οποίες απαιτούνται τα προς προμήθεια υλικά.**

Επειδή συνεπώς ο Δήμος Ξάνθης δεν όφειλε να τηρήσει την προβλεπόμενη στο άρθρο 177 ν 4412/2016 διαδικασία, διότι δεν επρόκειτο για εκτέλεση έργου με αυτεπιστασία, αλλά για σύμβαση προμήθειας, ήτοι αγοράς οικοδομικών υλικών με κύριο σκοπό τη χρήση τους αποκλειστικά σε μεμονωμένες αποκαταστατικές εργασίες των Υποδομών του Δήμου Ξάνθης.

Επειδή ο Δήμος Ξάνθης ακολούθησε την προβλεπόμενη στον νόμο διαδικασία για τη σύναψη της σύμβασης προμήθειας των εν λόγω υλικών.

Επειδή η επίμαχη σύμβαση εξυπηρετεί και διασφαλίζει για τον Δήμο Ξάνθης την αρχή της οικονομικότητας αλλά και της χρηστής δημοσιονομικής διοίκησης.

Επειδή η Πράξη 6/2022 είναι δεσμευτική για τον Δήμο Ξάνθης και τον εμποδίζει στην υπογραφή των επτά (7) οικονομικά συμφερούσων συμβάσεων προμήθειας οικοδομικών και άλλων υλικών.

Επειδή υπάρχει επιτακτική και άμεση ανάγκη για την προμήθεια των εν λόγω υλικών, καθώς όλες οι απακαταστατικές εργασίες και εργασίες συντήρησης στις υποδομές του Δήμου αναβάλλονται λόγω έλλειψης υλικών.

Επειδή η παρούσα αίτηση είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθινή, αποδεικνύεται δε και από όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα, τα οποία καταθέτουμε με την παρούσα και επιφυλασσόμαστε να καταθέσουμε εμπρόθεσμα και ο,τιδήποτε άλλο κριθεί αναγκαίο.

ΑΙΤΟΥΜΑΣΤΕ

Να ανακληθεί, άλλως ακυρωθεί η με αριθμό 6/2022 ΠΡΑΞΗ ΠΡΟΣΥΜΒΑΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ του Αναπληρωτή Επιτρόπου της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Ξάνθης.

Να διαταχθούν τα νόμιμα.

Μετά από όλα τα παραπάνω γνωμοδοτώ και εισηγούμαι όπως αποφασίσετε άμεσα για την άσκηση της παραπάνω προσφυγής ανάκλησης καθώς και της παράστασής μας κατά την συζήτηση αυτή και λόγω του κατεπείγοντος να εισαχθεί ως εκτός ημερησίας διάταξης θέμα στην Συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της 20^{ης} Απριλίου 2022, καθώς υπάρχει προθεσμία κατάθεσης του δικογράφου εντός 15 ημερών ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου από την κοινοποίηση της πράξης (που έλαβε χώρα στις 8-4-2022).

Συνημμένα προσκομίζουμε την με αριθμό 6/22 προσβαλλόμενη πράξη του Αναπληρωτή Επιτρόπου του ΕλΣυν στο Νομό Ξάνθης»

Επακολούθησε συζήτηση και πλήρης περιγραφή των συζητηθέντων, βρίσκεται καταγεγραμμένη σε ηλεκτρονική μορφή που τηρείται στο αρχείο του γραφείου της Οικονομικής Επιτροπής.

Τέλος ο Πρόεδρος, κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων έχοντας υπόψη την εν λόγω εισήγηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εξουσιοδοτεί, τους δικηγόρους του Δήμου Ξάνθης Λάμπρου Ιωάννη, Ξανθόπουλο Θωμά και Χατζηλιάδου Ελένη, όπως από κοινού ή ο καθένας χωριστά, για την άσκηση τής παραπάνω προσφυγής, ανάκλησης, ενώπιον του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και την παράστασή τους κατά τη συζήτηση αυτής.

.....
Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος
Εμμανουήλ Τσέπελης
(υπογραφή)

Τα μέλη
(Ακολουθούν υπογραφές)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη, 20-4-2022
Με εντολή Δημάρχου
Η Γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής
Μαρία Άννα Ανδρέου