

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το αριθ. 3/22-2-2011 πρακτικό τακτικής συνεδρίασης του δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης,

Αριθ. Απόφασης 51

Περίληψη

Εισήγηση της Τοπικής Κοινότητας Κιμμερίων που αφορά την αναδάσωση περιοχής ΚΑΛΕ Τοπικού Διαμερίσματος Κιμμερίων.

Ξάνθη και στο Δημομαρχιακό κατάστημα, σήμερα 22 Φεβρουαρίου 2011 ημέρα Τρίτη και ώρα 17:00, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο Ξάνθης, στην αίθουσα των συνεδριάσεων του, ύστερα από την αριθ.πρωτ.8075/18-2-2011 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου που επιδόθηκε σύμφωνα με το Νόμο στο καθένα από τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου, και κοινοποιήθηκε στο Δήμαρχο Ξάνθης και με την προεδρία του Προέδρου Δημομαρχόπουλου Χαράλαμπου για να συζητήσει και να πάρει αποφάσεις στα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 33 δημοτικών Συμβούλων, βρέθηκαν παρόντες 33 δημοτικοί σύμβουλοι, δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1) Δημομαρχόπουλος Χαράλαμπος (Πρόεδρος)
- 2) Αγκόρτσας Απόστολος
- 3) Ανταμπούφης Νικόλαος
- 4) Αχμέτ Ογλού Χουσεϊν
- 5) Βασιλούδης Ηλίας
- 6) Βορίδης Δημήτριος
- 7) Γιαγτζόγλου Κωνσταντίνος
- 8) Δρεμισίτζης Ιωάννης
- 9) Ηλιάδης Θωμάς
- 10) Θεοδωρίδης Αναστάσιος
- 11) Καλογερής Κρίτων
- 12) Καραγιαννίδου –Πατσατζή Σοφία
- 13) Κολλάρος Γεώργιος
- 14) Κυριακίδης Αλέξανδρος
- 15) Μαζαράκης Σπύρος
- 16) Μούρκας Χρήστος
- 17) Μπεκτές Σαμπρή
- 18) Μπένης Δημήτριος
- 19) Ξυνίδης Αθανάσιος
- 20) Παναγιωτίδης Γρηγόρης

ΑΠΟΝΤΕΣ

ΟΥΔΕΙΣ

- 21) Παπαδόπουλος Κυριάκος
- 22) Παπασταματίου Γεώργιος
- 23) Πούλιος Χρήστος
- 24) Πατσίδου Δέσποινα
- 25) Σπυριδόπουλος Νικόλαος
- 26) Ταρενίδης Παναγιώτης
- 27) Τοπ Ισμέτ
- 28) Τσεγγελίδης Ιωάννης
- 29) Τσέπελης Εμμανουήλ
- 30) Φανουράκης Εμμανουήλ
- 31) Φιλίππου Φίλιππος
- 32) Φωτιάδης Νικόλαος
- 33) Χουσεϊν Ογλού Τιμούρ

Στη συνεδρίαση παραβρίσκεται και ο Δήμαρχος Ξάνθης Μιχαήλ Στυλιανίδης και οι Πρόεδροι των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων.

Γίνεται μνεία ότι ο δ.σ. Κολλάρος Γεώργιος αποχώρησε από τη συνεδρίαση στα Ε.Η.Δ και προσήλθε ξανά στη συνεδρίαση στη συζήτηση του 9^{ου} Θέματος

Ο Πρόεδρος Δημομαρχόπουλος Χαράλαμπος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου και εισηγούμενος το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη του συμβουλίου την αριθ.πρωτ. 50881/16-11-10 απόφαση του Τοπικού Συμβουλίου Κιμμερίων (αριθ. 12/10) και αφορά την αναδάσωση περιοχή ΚΑΛΕ Τοπικού Διαμερίσματος Κιμμερίων και το αποφασιστικό της έχει ως εξής: Δεν συναινεί ως προς την αναδάσωση της περιοχής «ΚΑΛΕ» Κιμμερίων εκτάσεως 9. 059,72 τμ που προτείνεται από το Δασαρχείο Ξάνθης και την εισηγείται η Δ/νση Δασών Ξάνθης, διότι περιορίζεται η βόσκηση ζώων μικρών και μεγάλων στους βοσκότοπους, καθώς στην περιοχή βόσκουν αρκετά κοπάδια. Επίσης μειώνεται και το δικαίωμα βοσκής σε κτηνοτρόφους που υποβάλλουν αιτήσεις κάθε χρόνο σε προγράμματα Ο.Σ.Δ.Ε. με αποτέλεσμα να μην δικαιούνται οικονομικής ενίσχυσης. Η Νομική υπηρεσία του Δήμου Ξάνθης με την αριθ. Πρωτ. 1992/14-1-2011 γνωμοδότησε τα εξής:

Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 318/24-11-2010 έγγραφο του Τοπικού Συμβουλίου του Διαμερίσματος Κιμμερίων Νομού Ξάνθης προς τον κ. Δήμαρχο Ξάνθης, ζητήθηκε να γίνουν οι νόμιμες ενέργειες όσον αφορά την με αριθμό πρωτοκόλλου 47891/4631/31-8-2010 απόφαση της Γενικής Γραμματέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης περί κήρυξης αναδασωτέας μιας έκτασης εμβαδού 9.059,72 τετραγωνικών μέτρων που βρίσκεται στη θέση «Καλέ» του αγροκτήματος Κιμμερίων Νομού Ξάνθης, δεδομένου ότι με την αριθμό 12/2010 απόφαση του το Τοπικό Συμβούλιο αποφάσισε ότι δεν συναινεί ως προς την αναδάσωση της περιοχής «Καλέ» που προτείνεται από το Δασαρχείο Ξάνθης, διότι περιορίζεται η βόσκηση των ζώων μικρών και μεγάλων στους βοσκοτόπους, καθώς στην περιοχή βόσκουν αρκετά κοπάδια, και διότι μειώνεται το δικαίωμα βοσκής σε κτηνοτρόφους που υποβάλλουν αιτήσεις κάθε χρόνο σε προγράμματα ΟΣΔΕ. Στη συνέχεια το ανωτέρω αίτημα παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία προς γνωμοδότηση για τις ενέργειες που πρέπει να γίνουν.

Επί του ανωτέρω αιτήματος γνωμοδοτώ τα εξής:

Α/ Το άρθρο 117 παρ. 3 του Συντάγματος ορίζει ότι «δημόσια ή ιδιωτικά δάση και δασικές εκτάσεις που καταστράφηκαν ή καταστρέφονται από πυρκαγιά ή που με άλλο τρόπο αποψιλώθηκαν ή αποψιλώνονται, δεν αποβάλλουν για το λόγο αυτό το χαρακτήρα που είχαν πριν καταστραφούν, κηρύσσονται υποχρεωτικά αναδασωτέες και αποκλείεται να διατεθούν για άλλο προορισμό». Εξ' άλλου, κατά το άρθρο 38 παρ.1 του Ν. 998/1989 (ΦΕΚ 289Α') «κηρύσσονται υποχρεωτικώς ως αναδασωτέα τα δάση και αι δασικαί εκτάσεις, ανεξαρτήτως της ειδικότερας κατηγορίας αυτών ή της θέσεως εις ήν ευρίσκονται, εφ' όσον ταύτα καταστρέφονται ή αποψιλούνται συνέπεια πυρκαϊάς ή παρανόμου υλοτομίας αυτών . . .», ενώ, κατά το άρθρο 41 παρ.1 του ίδιου νόμου, η «η κήρυξις εκτάσεων ως αναδασωτέων ενεργείτε δι' αποφάσεως του οικείου νομάρχου [και, ήδη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, Ν. 2503/1997 – ΦΕΚ 107 Α'], καθοριζούσης σαφώς τα όρια της εκτάσεως η οποία κηρύσσεται αναδασωτέα και συνοδευομένης υποχρεωτικώς υπό σχεδιαγράμματος, το οποίον δημοσιεύεται εν φωτοσμικρύνσει μετά της αποφάσεως εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Τέλος, σύμφωνα με το ίδιο άρθρο 41 παρ.3 του Ν. 998/1979 «ειδικώς προκειμένου περί κηρύξεως εκτάσεων ως αναδασωτέων ένεκα μερικής ή ολικής καταστροφής δάσους ή δασικής εκτάσεως εκ πυρκαϊάς ή άλλης αιτίας εκ των άρθρων 38 παρ. 1 αναφερομένων, η κατά την παρ. 1 του παρόντος άρθρου απόφασις... εκδίδεται μετά εισήγησιν της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας, υποχρεωτικώς εντός τριών μηνών [ήδη δύο μηνών, βλ. άρθρο 12 παρ.2 του Ν.2040/1992, ΦΕΚ 70 Α'] από της καταστολής της πυρκαϊάς ή της διαπιστώσεως της εξ άλλης αιτίας καταστροφής...». Κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, κάθε αποψιλούμενη δασική έκταση, δημόσια ή ιδιωτική, κηρύσσεται υποχρεωτικώς αναδασωτέα με μόνη την αντικειμενική διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων που προβλέπει η ως άνω συνταγματική διάταξη, η δε απόφαση περί αναδασώσεως πρέπει να αιτιολογείται πλήρως ως προς το χαρακτηρισμό της εκτάσεως ως δάσους ή δασικής εκτάσεως, η αιτιολογία, όμως, αυτή μπορεί να συμπληρώνεται ακια πό τα λοιπά στοιχεία του φακέλου [πρβλ. ΣτΕ 2519/2009, 2875/2007, 1567/2006, 4323/2005, 3889/2004 κα.]

Μελετώντας την ανωτέρω απόφαση της Γενικής Γραμματέα της περιφέρειας διαπιστώνω ότι η αναδάσωση στο συγκεκριμένο χώρο αποφασίστηκε διότι πληρούνταν οι προϋποθέσεις των ανωτέρων διατάξεων [επρόκειτο δηλαδή για δασική έκταση που καταστράφηκε μετά από παράνομη υλοτομία – κλαδονομή αποτελούμενη από δάσος Δρυός και Γαύρου κατά το Δασαρχείο Ξάνθης και την Δ/ση Δασών] και επιπλέον αυτή είναι πλήρως αιτιολογημένη, γεγονός που δεν αφήνει περιθώρια προσβολής της. Η δε απόδειξη από την πλευρά μας ότι πρόκειται για βοσκοτόπι και όχι για δασική έκταση [αντίθετα δηλαδή με όσα ισχυρίζεται το Δασαρχείο] είναι πολύ δυσχερής, δεδομένης και της ιδιαίτερης ευαισθητοποίησης της Δικαιοσύνης τα τελευταία χρόνια υπέρ της διατήρησης και προστασίας του δασικού πλούτου.

Β/ Περαιτέρω κατά της ανωτέρω απόφασης – και εφόσον υπήρχαν βάσιμοι και ουσιαστικοί λόγοι προσβολής της – θα μπορούσε να ασκηθεί από το Δήμο Ξάνθης, αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά το άρθρο 46 παρ. 1 του π.δ. 18/1989 [Α'8], με το οποίο διασφαλίζεται το δικαίωμα δικαστικής προστασίας [άρθρο 20 παρ.1] και κατοχυρώνεται το ένδικο βοήθημα της αιτήσεως ακυρώσεως κατά των εκτελεστών διοικητικών πράξεων [άρθρο 95 παρ. 1 περ. α' και 4], μέσα όμως σε προθεσμία 60 ημερών, που άρχιζε από την επομένη της κοινοποίησης της πράξης ή της δημοσίευσής της, εάν την τελευταία επιβάλλει ο νόμος, διαφορετικά από τότε που ο Δήμος έλαβε πλήρη γνώση της πράξης αυτής. Στην προκειμένη περίπτωση προκύπτει από τα έγγραφα ότι ο Δήμος Ξάνθης έλαβε γνώση της απόφασης στις 6-9-2010 [βλ. με αριθμό πρωτοκόλλου εισερχόμενου έγγραφο 37859/6-9-2010], το δε τοπικό συμβούλιο στις 13-9-2010 [βλ. με αριθμό πρωτοκόλλου εισερχόμενου έγγραφου 229/13-9-2010], ενώ η δημοσίευση στην εφημερίδα της κυβέρνησης έλαβε χώρα στις 21-9-2010 [ΦΕΚ φύλλο 492/21-9-2010 τ.Δ']. Έχουν δηλαδή ήδη παρέλθει οι 60 ημέρες τόσο από την κοινοποίηση, όσο και από τη δημοσίευση της απόφασης.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους γνωμοδοτώ ότι αφενός μεν δεν υπάρχουν βάσιμοι και επαρκείς λόγοι προσβολής της ανωτέρω απόφασης περί αναδάσωσης, δεδομένου ότι η απόφαση της Γενικής Γραμματέα της περιφέρειας είναι πλήρως αιτιολογημένη και εκδόθηκε σύμφωνα με τις διαταγές που επιβάλλει η ανωτέρω εκτιθέμενη νομοθεσία, αφετέρου δε έχει ήδη παρέλθει η προθεσμία των εξήντα [60] ημερών για τη δυνατότητας άσκησης του οικείου ένδικου μέσου [αίτησης ακύρωσης].

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Στη συζήτηση που ακολούθησε το σώμα αφού έλαβε υπόψη του την εισήγηση της νομικής υπηρεσίας και τις ημερομηνίες υποβολής του αιτήματος από το Δημοτικό Διαμέρισμα Κιμμερίων και την δημοσιευμένη απόφαση στο ΦΕΚ, εκτίμησε ότι πράγματι έχει παρέλθει η ημερομηνία ένστασης και

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Να διερευνηθεί το ζήτημα αν και κατά πόσο μπορούμε με άλλους τρόπους ασκώντας κάθε νόμιμο και ένδικο μέσο να προσβάλουμε την απόφαση και να τονίσουμε ότι για την λήψη τέτοιων αποφάσεων απαραίτητα θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη, η γνώμη της Δημοτικής ή Τοπικής Κοινότητας, κατά περίπτωση. Μειοψήφησε ο δ.σ. κ. Ανταμπούφης Νικόλαος γιατί συμφωνεί με το σκεπτικό της νομικής υπηρεσίας και διαφωνεί διότι η πρόταση που τέθηκε για ψηφοφορία δεν αναφέρεται ρητά στην εισήγηση. Γίνεται μνεία ότι ο δ.σ. κ. Κολλάρος Γεώργιος ήταν εκτός αιθούσης.

.....
Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Πρόεδρος
Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος
(Υπογραφή)

Τα μέλη
(Ακολουθούν υπογραφές)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη 17-3-2011
Με εντολή Δημάρχου
Η Ειδική Γραμματέας του Δημ.Σ/λίου

Αμπατζή Ευθυμία