

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το αριθ.4/24-2-2025 πρακτικό τακτικής συνεδρίασης του δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης,

Αριθμ. Απόφασης 35**Περίληψη**

Έγκριση υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας Δήμου Ξάνθης & καθορισμός ανώτατου επιτρεπτού χρηματικού ορίου κλήσεων μηνιαίως

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό κατάστημα, σήμερα 24 Φεβρουαρίου 2025, ημέρα Δευτέρα και ώρα 17:30, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο Ξάνθης, στην αίθουσα των συνεδριάσεων του, ύστερα από την αριθ.πρωτ.4784/20-2-2025 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του και με την προεδρία του ιδίου, που επιδόθηκε σύμφωνα με τον νόμο, στο καθένα από τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου και κοινοποιήθηκε στον Δήμαρχο Ξάνθης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 67 του Ν.3852/2010, ΦΕΚ 4940/14-6-2022 τ.Α', για να συζητήσει και να πάρει αποφάσεις στα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 35 δημοτικών Συμβούλων, βρέθηκαν παρόντες 30 δημοτικοί σύμβουλοι, δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------|
| 1) Ιωάννης Δρεμσίζης (Πρόεδρος) | 16) Πασχάλης Λύρατζης |
| 2) Παναγιώτης Αμβροσιάδης | 17) Σάββας Μελισσόπουλος |
| 3) Σταύρος Αμοιράς | 18) Σελαϊντήν Μπογιάρ Αχμέτ |
| 4) Ηλίας Ασκαρίδης | 19) Βασίλειος Παπαδόπουλος |
| 5) Ελένη Γιάνναρου | 20) Κυριάκος Παπαδόπουλος |
| 6) Κωνσταντίνος Γκαγκαλίδης | 21) Χρήστος Παππάς |
| 7) Νικόλαος Γουναρίδης | 22) Ελισάβετ Παυλίδου |
| 8) Χαράλαμπος Ευστρατίου | 23) Ιωάννης Πεπονίδης |
| 9) Ιωάννης Ζερενίδης | 24) Παναγιώτης Σταυρακάρας |
| 10) Θωμάς Ηλιάδης | 25) Ιωάννης Τσάπαλης |
| 11) Δέσποινα Θεοδωρίδου | 26) Εμμανουήλ Τσέπελης |
| 12) Στέφανος Ιγιαννίδης | 27) Μιχαήλ Τσέπελης |
| 13) Ιπποκράτης Καμαρίδης | 28) Μάριος Τσορμπατζίδης |
| 14) Ηλίας Κοτόπουλος | 29) Εμμανουήλ Φανουράκης |
| 15) Χρήστος Κυρπόγλου | 30) Αθανάσιος Χατζηαντωνίου |

ΑΠΟΝΤΕΣ

- | | |
|----------------------------|-------------------------|
| 1) Λεβεντ Καρά Οσμάν Χασάν | 4) Σουά Μπεκήρ Ογλού |
| 2) Ινάτς Μουσταφά Ογλού | 5) Αναστάσιος Ταρενίδης |
| 3) Σιαμπάν Μπαντάκ | |

(οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και προσκλήθηκαν νόμιμα)

Στη συνεδρίαση παραβρίσκεται ο Δήμαρχος Ξάνθης κ. Ευστράτιος Κοντός και ο πρόεδρος της ΔΚ Κομνηνών Γεώργιος Κεβεντζίδης.

Γίνεται μνεία ότι ο δημοτικός σύμβουλος Παναγιώτης Αμβροσιάδης, αποχώρησε οριστικά από τη συνεδρίαση, μετά την ψήφιση του θ1

Ο Πρόεδρος Ιωάννης Δρεμσίζης, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου, και έθεσε υπόψη του συμβουλίου στο 12^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, την αριθμ.πρωτ.3397/6-2-2025 εισήγηση του Αντιδημάρχου Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών, η οποία έχει ως εξής:

«Σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ. 3.β του Ν. 3274/2004: «Οι δήμαρχοι, πρόεδροι κοινοτήτων, αντιδήμαρχοι, πρόεδροι συμβουλίων δημοτικών διαμερισμάτων του άρθρου 120 του Π.Δ. 410/1995 και οι πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων δήμων άνω των ογδόντα χιλιάδων (80.000) κατοίκων, καθώς και δήμων πρωτεύουσών νομών, μπορούν να κάνουν χρήση των υπηρεσιών της κινητής τηλεφωνίας, μέσω μιας συσκευής έκαστος, για την κάλυψη των υπηρεσιακών τους αναγκών. Το ίδιο δικαίωμα παρέχεται και στους Γενικούς Γραμματείς των δήμων. Η σχετική δαπάνη καλύπτεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου δήμου ή κοινότητας.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται, για τους παραπάνω χρήστες των υπηρεσιών της κινητής τηλεφωνίας, το ανώτατο επιτρεπτό όριο των κλήσεων αυτών.»

Σύμφωνα με την ΚΥΑ 18391/2005 (ΦΕΚ Β 1388/7-10-2005) η οποία ισχύει μέχρι σήμερα (ΥΠΕΣ. 40435/04.11.2012) το ανώτατο επιτρεπτό όριο καθορίζεται για κάθε δήμο ή κοινότητα με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και πρέπει να κυμαίνεται μέσα στα όρια που θεσπίζονται από την παραπάνω κοινή υπουργική απόφαση. Επιπλέον η εγκύκλιος του υπουργείου Εσωτερικών 59801/ΕΓΚ.36/20-12-2005, ορίζει ότι στο ποσό με το οποίο επιβαρύνεται ο προϋπολογισμός του οικείου ΟΤΑ για κάθε έναν χρήστη τέτοιων υπηρεσιών, βάσει της απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, θα υπολογίζεται το σύνολο της σχετικής δαπάνης, όλων των επιμέρους χρεώσεων συμπεριλαμβανομένων.

Το ανώτατο επιτρεπτό χρηματικό όριο κλήσεων μηνιαίως, καθορίζεται από την προαναφερόμενη ΚΥΑ ως εξής:

Δικαιούχοι	Ανώτατο επιτρεπτό χρηματικό όριο κλήσεων μηνιαίως (ευρώ)
Δήμαρχοι δήμων με πληθυσμό άνω των 50.000 κατοίκων + πρωτευουσών νομών	200 €
Δήμαρχοι δήμων με πληθυσμό από 20.001-50.000 κατοίκους	160 €
Δήμαρχοι δήμων με πληθυσμό από 5.001-20.000 κατοίκους	140 €
Δήμαρχοι δήμων με πληθυσμό έως 5.000 κατοίκους & Πρόεδροι Κοινοτήτων	100 €
Αντιδήμαρχοι	50% του ορίου κλήσεων του Δημάρχου
Πρόεδροι συμβουλίων δημοτικών διαμερισμάτων δήμων με πληθυσμό άνω των 150.000 κατοίκων (αρ. 120 π.δ. 410/1995)	Μέχρι 60 €
Πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων (δήμων με πληθυσμό άνω των 80.000 κατοίκων + πρωτευουσών νομών)	80 €
Γενικοί Γραμματείς δήμων	80% του ορίου κλήσεων του Δημάρχου

Σύμφωνα με το άρθρο 17 παρ. 8 του Ν. 3491/2006, Οι Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, προκειμένου να καλύπτουν επιτακτικές ανάγκες λειτουργίας τους, δύνανται να χορηγούν συσκευές κινητής τηλεφωνίας σε προϊσταμένους οργανικών μονάδων τους, προς χρήση από τις οικείες υπηρεσίες. Ως ανώτατος αριθμός συνδέσεων κινητής τηλεφωνίας που μπορεί να χορηγεί καθένας Ο.Τ.Α., καθορίζεται για τους Δήμους με πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων, έως τρεις συνδέσεις.

«Το ανώτατο επιτρεπτό χρηματικό όριο μηνιαίας δαπάνης, εντός του οποίου μπορεί να κάνει χρήση υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας το προσωπικό των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, για την κάλυψη υπηρεσιακών τους αναγκών, καθορίζεται ως ακολούθως: β) Για τους Δήμους και τις Κοινότητες, το ανώτατο όριο δαπάνης ανά τηλεφωνική σύνδεση ισούται με αυτό του Αντιδημάρχου, όπως προσδιορίζεται κάθε φορά από την ίδια απόφαση.

Η σχετική δαπάνη βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου Ο.Τ.Α.. Με απόφαση του Νομάρχη, του Δημάρχου ή του Προέδρου της Κοινότητας, κατά περίπτωση, καθορίζεται απαραίτητα ο συγκεκριμένος προϊστάμενος οργανικής μονάδας, στον οποίο χορηγείται κάθε φορά η συσκευή κινητής τηλεφωνίας, καθώς και το ανώτατο όριο δαπάνης που μπορεί να πραγματοποιείται για κάθε σύνδεση, τηρουμένων των οριζομένων στο τρίτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου».

Συνεπώς παρέχεται ρητά η δυνατότητα στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού να κάνουν χρήση υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας, για την κάλυψη υπηρεσιακών τους αναγκών, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού τους, με τη χορήγηση συσκευών σε προϊσταμένους οργανικών μονάδων τους.

Η θέσπιση νομοθετικού πλαισίου για τη χρήση κινητής τηλεφωνίας από υπηρεσιακούς παράγοντες των Ο.Τ.Α., ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες λειτουργίας των δήμων, και εξυπηρετεί την αποτελεσματικότερη άσκηση του έργου τους.

Αυτό γιατί, πέραν των αναγκών των αιρετών οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για άμεση επικοινωνία, η επιτυχής άσκηση του έργου των ΟΤΑ σε πολλές περιπτώσεις απαιτεί την μετάβαση υπαλλήλων τους, ή και κλιμακίων, σε τόπο εκτός των χώρων εργασίας τους, σε περιπτώσεις όπου απαιτείται επιτόπου αντιμετώπιση προβλημάτων. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελούν οι υπηρεσίες που σχετίζονται με την πολιτική προστασία ή τις υπηρεσίες τεχνικών αρμοδιοτήτων κλπ.

Η έγκριση για προμήθεια και χρήση των κινητών τηλεφώνων, από δημόσιες υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), πρέπει να παρέχεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις και εφόσον επιτακτικές υπηρεσιακές ανάγκες το επιβάλλουν.

Τα κινητά τηλέφωνα των δημόσιων υπηρεσιών θα πρέπει να λειτουργούν με φραγή εξωτερικού, δηλαδή να υπάρχει η δυνατότητα επικοινωνίας μόνο με το εσωτερικό της χώρας.

Όλες οι αρμόδιες Υπηρεσίες, με σχετική απόφαση, θα πρέπει να καθορίζουν ανώτατο επιτρεπόμενο όριο μονάδων συνδιαλέξεων για κάθε κινητό τηλέφωνο το μήνα και να ρυθμίζουν κάθε θέμα σχετικά με την ορθολογική χρήση του. (Υπ.Οικ. 2/84229/0026/18.03.2015).

Δεν προβλέπεται η δυνατότητα καταβολής εξόδων κινητής τηλεφωνίας στους ίδιους τους δικαιούχους υπό μορφήν αποζημιώσεως, προκειμένου να καλύψουν δαπάνες στις οποίες υπεβλήθησαν μέσω προσωπικής τους τηλεφωνικής συνδέσεως με εταιρία πάροχο αντιστοίχων υπηρεσιών και διά της επιβαρύνσεως προσωπικού τους λογαριασμού, ακόμη και όταν υποβάλλονται σε τηλεφωνικές συνδιαλέξεις που αφορούν στην υπηρεσία.

Ο νομοθέτης στο πλαίσιο της ευχέρειάς του να οργανώνει τους όρους λειτουργίας των υπηρεσιών επέλεξε την θέσπιση ενός πλήρως ρυθμισμένου συστήματος χρήσεως υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας, υπό το φως και της αρχής της οικονομικότητας, που επιβάλλει τον έλεγχο των όρων χρήσεως των συνδέσεων προς αποτροπή υπέρμετρης και μη απολύτως αναγκαίας δημοσιονομικής επιβαρύνσεως του οικείου ΟΤΑ, δοθέντος μάλιστα ότι στις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται κατ' αποκοπήν πάγιο ποσό δαπανών έναντι των υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας αλλά καθορίζεται το ανώτατο επιτρεπτό όριο αυτών, με συνέπεια η οικονομική επιβάρυνση του προϋπολογισμού του οικείου ΟΤΑ να εξαντλείται στο κόστος των τηλεφωνικών συνδιαλέξεων. (πρβ. Ελ. Συν. αποφ. VII Τμ. 2507, 188/2013, 2856/2012, 882/2012).

Ειδικότερα, επέλεξε την μορφή χρήσεως υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας, διά της αναγνώρισεως της δυνατότητας των ΟΤΑ να κάνουν χρήση των υπηρεσιών αυτών, συμβαλλόμενοι οι ίδιοι με τους οικονομικούς φορείς – παρόχους των σχετικών υπηρεσιών και της περαιτέρω παραχωρήσεως της χρήσεως των συσκευών και των τηλεφωνικών συνδέσεων στους Προϊσταμένους των οικείων οργανικών μονάδων. (Ελ. Συν. Πράξη 261/2013 Κλιμ. Τμ. 1).

Επισημαίνεται ότι, καθώς έχει παρέλθει μία 15ετία από τη νομοθετική πρόβλεψη της παροχής υπηρεσίας κινητής τηλεφωνίας στους ΟΤΑ και έχει μεταβληθεί άρδην το καθεστώς τιμολόγησης και παρεχόμενων πακέτων από τις εταιρείες κινητής τηλεφωνίας, είναι δεδομένο ότι η πραγματική επιβάρυνση του Δήμου από τις συνδέσεις θα είναι κατά πολύ χαμηλότερες του ανώτατου ορίου που θεσπίζει η νομοθεσία και θα προκύψει από την διαδικασία ανάθεσης κατά τις διατάξεις του Ν.4412/2016.

Τέλος είναι απαραίτητο να διατυπωθεί ότι οποιαδήποτε δωρεάν παροχή της αναδόχου εταιρείας που θα συμβασιοποιηθεί με το Δήμο, λόγω των συνδέσεων, θα αποτελεί περιουσία του Δήμου και όχι περιουσία του προσώπου που θα κάνει χρήση της υπηρεσίας κινητής τηλεφωνίας. Με κάθε τρόπο τα πρόσωπα που θα απολέσουν την ιδιότητα των χρηστών των συνδέσεων του Δήμου, θα επιστρέφουν και τυχόν εξοπλισμό της σύνδεσής τους. Επίσης στην περίπτωση που το ύψος ενός λογαριασμού κινητής τηλεφωνίας υπερβαίνει το καθορισμένο χρηματικό όριο και δεδομένου ότι δεν νομιμοποιείται καμία κάλυψη από τον οικείο ΟΤΑ πέραν του ορίου αυτού, η επιπλέον δαπάνη βαρύνει αποκλειστικά τον ίδιο το χρήστη.

Κατά τα ανωτέρω και λαμβάνοντας τον αριθμό των Αντιδημάρχων του Δήμου Ξάνθης (8 τον αριθμό) και τις ανάγκες του Δήμου Ξάνθης για χρήση της υπηρεσίας κινητής τηλεφωνίας, Εισηγούμαι τον καθορισμό για τα ανώτατα χρηματικά όρια κλήσεων για κάθε δικαιούχο, όπως αυτά προκύπτουν κατά μέσο όρο μετά από αναζήτηση σε ιστοσελίδες παρόχων κινητής τηλεφωνίας (αριθμό κλήσεων – αποστολής μηνυμάτων – INTEPNET) ενδεικτικά:

Δικαιούχοι	Ανώτατο επιτρεπτό χρηματικό όριο κλήσεων μηνιαίως (ευρώ) ανά σύνδεση
Δήμαρχος	60 €
Αντιδήμαρχοι (8 συνδέσεις)	30 € (50% του ορίου κλήσεων του Δημάρχου)
Πρόεδρος δημοτικού συμβουλίου	30 €
Γενικός Γραμματέας *	80% του ορίου κλήσεων του Δημάρχου 48€
Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων (3 συνδέσεις)	Ίσο με το όριο κλήσεων των Αντιδημάρχων 30€

Επακολούθησε συζήτηση και πλήρης περιγραφή των συζητηθέντων βρίσκεται καταγεγραμμένη σε ηλεκτρονική μορφή που τηρείται στο αρχείο του γραφείου του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο δημοτικός σύμβουλος Σάββας Μελισσόπουλος, ψήφισε Λευκό.

Τέλος ο Πρόεδρος, κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων έχοντας υπόψη του την εν λόγω εισήγηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Τον καθορισμό για τα ανώτατα χρηματικά όρια κλήσεων για κάθε δικαιούχο, όπως αυτά προκύπτουν κατά μέσο όρο μετά από αναζήτηση σε ιστοσελίδες παρόχων κινητής τηλεφωνίας (αριθμό κλήσεων – αποστολής μηνυμάτων – ΙΝΤΕΡΝΕΤ):

Δικαιούχοι	Ανώτατο επιτρεπτό χρηματικό όριο κλήσεων μηνιαίως (ευρώ) ανά σύνδεση
Δήμαρχος	60 €
Αντιδήμαρχοι (8 συνδέσεις)	30 € (50% του ορίου κλήσεων του Δημάρχου)
Πρόεδρος δημοτικού συμβουλίου	30 €
Γενικός Γραμματέας *	80% του ορίου κλήσεων του Δημάρχου 48€
Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων (3 συνδέσεις)	Ίσο με το όριο κλήσεων των Αντιδημάρχων 30€

.....
Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως ακολουθεί.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Πρόεδρος
Ιωάννης Δρεμσίζης
(Υπογραφή)

Τα μέλη
(Ακολουθούν υπογραφές)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη 4-3-2025
Με εντολή Δημάρχου
Η Ειδική Γραμματέας του Δημοτικού Συμβουλίου
Μαρία Άννα Ανδρέου